

Решение по жалобе № 032/10/18.1-1008/2020 ООО «ИПС девелопмент» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей для нужд ГАУЗ " Брянская городская больница №1" (извещение № 32009365996)

«19» августа 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»;

Членов комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»

В присутствии:

представителей ГАУЗ «Брянская городская больница №1» «.....»;«.....»;«.....»;

представителя заявителя ООО «ИПС девелопмент» «.....»,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-1008/2020 ООО «ИПС девелопмент» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей для нужд ГАУЗ " Брянская городская больница №1" (извещение № 32009365996), в части неправомерного отклонения заявки, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

11.08.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-1008/2020 ООО «ИПС девелопмент» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32009365996).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, ООО «ИПС девелопмент» подало заявку на участие в аукционе в электронной форме, первую часть которой комиссия Заказчика признала несоответствующей по составу, содержанию и оформлению. Заявка не соответствует аукционной документации заказчика в части технического задания. Данное решение комиссии ООО «ИПС девелопмент» считает необоснованным и не соответствующим действующему законодательству по следующим основаниям:

1. В соответствии с письмом от Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) от 13.05.2014 №01-9282/14, и в соответствии со ст. 38 Закона № 323-ФЗ, медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Указанные в техническом задании запасные части является комплектующим к томографу рентгеновскому компьютерному 16 - срезового серии «BRIGHTSPEED», исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), имеющейся у заказчика, и отдельно, вне состава основного медицинского изделия, применяться не могут.

Исходя из изложенного, запасные части, требуемые к поставке, не являются самостоятельными медицинскими изделиями, а, следовательно, не должны регистрироваться как медицинские изделия. При этом запасные части могут быть зарегистрированы в Росздравнадзоре в составе медицинских изделий в качестве комплектующих изделий или принадлежностей.

Таким образом, указание номера регистрационного удостоверения именно на рентгеновскую трубку не представлялось возможным. Указание регистрационного удостоверения на томограф рентгеновский компьютерный 16 - срезового серии «BRIGHTSPEED», исполнение Elite, могло быть расценено Заказчиком, как предоставление недостоверных сведений в отношении предлагаемых товаров, работ, услуг.

Инструкция по заполнению заявки (Приложение №1 к документации об аукционе в электронной форме) не содержит информации, что должен указать участник в такой ситуации.

Согласно ч.9 п. 16 информационной карты вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать: 9) регистрационные удостоверения и декларации соответствия, данные документы были нами предоставлены для ознакомления Заказчику во вторых частях заявки.

2. Не указан срок выполнения работ обязательных к проведению и не указано куда передаются для последующей переработки и / или утилизации высвободившиеся во время ремонта дефектные демонтированные запасные части.

Согласно п. 16 информационной карты «Содержание заявки на участие в аукционе» первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, в том числе и указание (декларирование) наименование страны происхождения товара;

ООО «ИПС девелопмент» в заявке указаны конкретные показатели товара, перечень работ/услуг, которые являются предметом закупки, в том числе с указанием страны происхождения, иных требований (показателей) в первых частях заявки аукционной документации не предусмотрено.

Кроме того, аукционной документацией установлена форма первой части заявки:

При заполнении заявки ООО «ИПС девелопмент» придерживалось данной формы.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009365996 указаны причины отклонения:

1. В п.5.1. не указан срок выполнения работ обязательных к проведению.
2. В п.8 «Дополнительные требования» не указано куда передаются для последующей переработки и / или утилизации высвободившиеся во время ремонта дефектные демонтированные запасные части.

С указанными в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009365996 причинами отклонения заявки ООО «ИПС девелопмент» общество не согласно в силу отсутствия указанной информации в п. 16 информационной карты и форме первой части заявки, размещенной в ЕИС.

Как в форме заявки заказчика, так и в поданной заявителем заявке указано: «...мы, нижеподписавшиеся, предлагаем выполнить работы согласно приложения 2 (техническое задание), приложения 3 (договор), приложенных таблиц...»

Таким образом, ООО «ИПС девелопмент» было дано согласие на выполнения работ согласно требованиям аукционной документации.

Кроме того, аукционной документацией установлена форма второй части заявки, в которой помимо анкеты участника аукциона в электронной форме, содержит декларацию соответствия единым квалификационным требованиям, которой подтверждается согласие, исполнить условия договора, входящего в состав документации о проведении данного электронного аукциона.

Таким образом, Заявитель не согласен с решением комиссии заказчика, считает его нарушающим права и законные интересы заявителя, поскольку Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами.

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» не согласен с доводами жалобы и поясняет следующее:

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009365996, заявка ООО "ИПС девелопмент" (№4) была отклонена от участия в процедуре Закупки в связи с тем, что «данная заявка» не соответствует аукционной документации Заказчика в части Техническое задание, а именно:

1. В п. 5.1. не указан срок выполнения работ обязательных к проведению.
2. В п.8 «Дополнительные требования» не указано куда передаются для последующей переработки и / или утилизации высвободившиеся во время ремонта дефектные демонтированные запасные части.
3. Не указан номер регистрационного удостоверения на рентгеновскую трубку.

Согласно п. 1 раздела 34 порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе и осуществляет проверку соответствия участников закупки на соответствие требованиям, установленным настоящим Положением и аукционной документацией.

Согласно п.п 3 п.5 Раздела 34 порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случае: несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно формы заявки основной частью документации на выполнение работ по ремонту является техническое задание (Приложение 2), где в п.5 «Объем работ», прописан срок выполнения работ.

В первой части заявки на участие в электронном аукционе ООО «ИПС девелопмент» не указывает сроки выполнения работы, что является обязательным условием документации.

В первой части заявки, в ее табличном значении, четко прописано указание о наличии регистрационного удостоверения на трубку рентгеновскую медицинскую, данная графа участником не была заполнена в связи с тем, что по мнению ООО «ИПС девелопмент» запасные части, требуемые к поставке, не являются самостоятельными медицинскими изделиями, а, следовательно, не должны регистрироваться как медицинские изделия. Однако регистрационное удостоверение на трубку рентгеновскую медицинскую имеется № РЗН 2016/5155 и должно было быть указано в табличном носителе заявки.

Данная информация была проигнорирована ООО «ИПС девелопмент» и не указана. А согласно Приложения № 1 документации в случае, если в составе первой части заявки на участие в аукционе не указаны значения показателей товара, предлагаемого к поставке, в соответствии с инструкцией, то при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией.

Также заявка заявителя жалобы не содержит сведения о том куда передаются для последующей переработки и / или утилизации высвободившиеся во время ремонта дефектные демонтированные запасные части (п. 8 Технического задания), так как данные медицинские изделия, оборудование и техника подлежат утилизации или уничтожению (п.3.ст.38 Федерального закона от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации") методами и способами, указанными в эксплуатационной документации изготовителя оборудования. Требования радиационной безопасности при производстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации (утилизации) медицинской техники, содержащей источники ионизирующего излучения" (приложение)" установлены в разделе V СанПиН 2.6.1.2891-11 от 7 июля 2011 г.

Согласно ч. 2 ст. 3.2. Закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. любой участник конкурентной закупки может направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупках и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Однако заявитель такой возможностью не воспользовался в виду чего подал заявку, не соответствующую требованиям документации о закупке.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №1» протокол №2 от 30.12.2019 (далее – Положение о закупках).

Порядок проведения электронного аукциона установлен главой V Положения о закупках.

30.07.2020 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ Лтд" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32009365996).

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32009365996 участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заявка ООО "ИПС девелопмент" отклонена от участия в процедуре на основании несоответствия заявки по составу, содержанию, и оформлению. Данная заявка не соответствует аукционной документации заказчика в части технического задание, а именно:

1. Не указан номер регистрационного удостоверения на рентгеновскую трубку.
2. В п.8 «Дополнительные требования» не указано куда передаются для последующей переработки и / или утилизации высвободившиеся во время ремонта дефектные демонтированные запасные части.
3. В п. 5.1. не указан срок выполнения работ обязательных к проведению.

Согласно документации, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о регистрационном удостоверении на рентгеновскую трубку.

Довод заявителя о неправомерном требовании указания в заявке регистрационного удостоверения на рентгеновскую трубку является обжалованием положений документации. При этом, в соответствии с Федеральным Законом от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки в праве обжаловать положения документации до окончания срока подачи заявок.

Так как жалоба поступила после окончания срока подачи заявок данный довод комиссией Брянского УФАС России не рассматривался, однако остальные доводы заявителя нашли свое подтверждение.

Комиссия Брянского УФАС России рассмотрев материалы жалобы пришла к выводу, что довод заявителя о неправомерном отклонении заявки на основании неуказания срока выполнения работ является обоснованным.

В п. 16 информационной карты и инструкции по заполнению заявки указано, что должно содержаться в описании поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги. Пункт 5 технического задания содержит объем, характеристики, сроки выполнения работ. Требования в каком виде должна быть представлена информация в документации заказчиком не установлено.

ООО «ИПС девелопмент» в своей заявке задекларировало, что выполнит работы согласно приложению 2 (техническое задание), приложению 3(договор).

Таким образом, в данной части заявка Общества соответствовала установленным требованиям документации.

Довод заявителя о неправомерном отклонении заявки на основании неуказания места переработки и / или утилизации высвободившихся во время ремонта дефектные демонтированные запасные части также нашел свое подтверждение.

Таким образом, исходя из фактических материалов жалобы, заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части нарушения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-1008/2020 ООО «ИПС девелопмент» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (ИНН 3201000510; ОГРН 1023201065887) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту томографа рентгеновского компьютерного 16-срезового серии "BRIGHTSPEED", исполнение Elite, производитель Закрытое акционерное общество "МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ ЛТД" (номер системы RU7746CT01, 2012 года выпуска), с заменой запасных частей для нужд ГАУЗ " Брянская городская больница №1" (извещение № 32009365996) признать

обоснованной в части неправомерного отклонения заявки заявителя на основании неуказания срока выполнения работ обязательных к проведению и сведений куда передаются для последующей переработки и / или утилизации высвободившиеся во время ремонта дефектные демонтированные запасные части.

2. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением по жалобе №032/10/18.1-1008/2020 от 19.08.2020 не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на определение победителя.

Заместитель председателя комиссии: «.....»

Члены комиссии «.....»

«.....»

«.....»