

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-142/17

06 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ЛПС» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.02.2017 № 4296-ЭП/17) ООО «ЛПС» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги транспортные (извещение № 31704820233), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

21 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704820233 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги транспортные (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Липецк» (далее – Положение о закупках) в редакции от 17.10.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 428 410,25 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.03.2017 в 11:59 (МСК)
.	Дата и время рассмотрения и	

4.	оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.03.2017 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31704820233 не был заключен договор.

- В жалобе ООО «ЛПС» указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных в Документации, а именно: включение в один лот функционально и технически не связанных между собой услуг, оказание которых осуществляется в территориально отделенных друг от друга населенных пунктах.
- Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Газэнергоинформ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЛПС» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5349/17 от 01.03.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5349/17 от 01.03.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с п.2 Технического задания оказанию подлежат услуги по доставке квитанций, отправителями которых являются отделения Заказчика в следующих населенных пунктах: г. Липецк, г. Грязи, п. Добринка, г. Умани, с. Доброе, п. Лев Толстой, г. Чаплыгин, г. Елец, с. Измалково, с. Становое, г. Задонск, с. Боринское, с. Хлевное, г. Лебедянь, г. Данков, с. Красное, с. Долгоруково, с. Волово, с. Тербуны.

Согласно положению статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) под функционально и технически не связанными между собой услугами понимается включение в составе одного лота различных услуг, которые по своей направленности ни функционально, ни технически не взаимосвязаны и не направлены на достижение единого результата (цели). Для признания прав участника ограниченными в связи с «укрупнением лота» закупочная процедура должна быть организована таким образом, что закупка различных услуг объективно приводит к ограничению конкурентных возможностей потенциальных участников, в силу того, что, например, для разного вида услуг требуются различные специальные разрешения (лицензии), нужно привлечь персонал и технику, которые необходимы для оказания одного вида услуг и потребность в их привлечении отсутствует для оказания другого вида услуг, оказание таких услуг не направлено на достижение единого результата.

Предметом проводимой закупочной процедуры в соответствии с Извещением, являющимся неотъемлемой частью Документации, является закупка курьерских услуг.

Представитель Организатора торгов пояснил, что для оказания такой услуги участнику не требуется получать каких-либо специальных разрешений; весь привлекаемый персонал и материально-технические ресурсы в полной мере могут использоваться для оказания единственной закупаемой услуги; курьерские услуги закупаются для достижения единого результата – обеспечения потребностей Заказчика в доставке корреспонденции в назначенное место.

Согласно п. 2.1.1 Проекта договора участник обязан обеспечить забор корреспонденции по месту нахождения Заказчика (структурных подразделений).

На основании п. 6 Технического задания и п. 2.1.11 Проекта договора, исполнитель имеет право привлекать сторонних исполнителей (субподрядчиков) для оказания услуг по пересылке почтовой корреспонденции. Оплата услуг субподрядчиков осуществляется за счёт Исполнителя. Ответственность за надлежащее исполнение услуг субподрядчиками возлагается на Исполнителя.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав Документацию представленную Организатором торгов при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги транспортные (извещение № 31704820233), не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 27.02.2017 № 4296-ЭП/17) ООО «ЛПС» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги транспортные (извещение № 31704820233), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.