

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>

в присутствии представителей Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области: заместителя главы администрации – <...> (доверенность <...>), <...> – специалиста администрации (доверенность <...>);

в присутствии представителя МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик»: директора предприятия - <...> (полномочия по Уставу),

рассмотрев дело № 06-06-08/2012 по признакам нарушения Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении 27.05.2011г. соглашений о предоставлении МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» субсидий на финансирование затрат по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. Восточная, Первомайская, Красногвардейская в п. Новосергиевка Новосергиевского района Оренбургской области, которые фактически направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ по строительству, ремонту и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования (код по ОКВЭД – 45.23.1) в границах муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района,

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий Администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

27 мая 2011г. Администрацией м/о Новосергиевский поссовет

Новосергиевского района (Администрация) и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» (Предприятие) заключено соглашение о предоставлении субсидии.

Согласно п.1.1. Соглашения о субсидии соглашение регламентирует отношения по предоставлению Администрацией Предприятию бюджетных средств (далее субсидия) на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование затрат по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. **Красногвардейская в п.**

Новосергиевка Новосергиевского района.

В соответствии с п.2.1 сумма расходов по ремонту асфальтобетонного покрытия по улице Красногвардейская в п. Новосергиевка составляет 1274446 рублей 00 копеек (Один миллион двести семьдесят четыре тысячи четыреста сорок шесть рублей 00 копеек).

2.1.2. 27 мая 2011г. Администрацией м/о Новосергиевский поссовет

Новосергиевского района (Администрация) и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» (Предприятие) заключено соглашение о предоставлении субсидии.

Согласно п.1.1. Соглашения о субсидии соглашение регламентирует отношения по предоставлению Администрацией Предприятию бюджетных средств (далее субсидия) на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование затрат по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. Восточная в п. Новосергиевка Новосергиевского района.

В соответствии с п.2.1 сумма расходов по ремонту асфальтобетонного покрытия по улице Восточная в п. Новосергиевка составляет 1188498 рублей 90 копеек (Один миллион сто восемьдесят восемь тысяч четыреста девяносто восемь рублей 90 копеек).

2.1.3. 27 мая 2011 г. Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района (Администрация) и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» (Предприятие) заключено соглашение о предоставлении субсидии.

Согласно п.1.1. Соглашения о субсидии соглашение регламентирует отношения по предоставлению Администрацией Предприятию бюджетных средств (далее субсидия) на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование затрат по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. Первомайская в п. Новосергиевка Новосергиевского района.

В соответствии с п.2.1 сумма расходов по ремонту асфальтобетонного покрытия по улице Первомайская в п. Новосергиевка составляет 1737609 рублей 00 копеек (Один миллион семьсот тридцать семь тысяч шестьсот девять рублей 00 копеек).

09.06.2011г. Муниципальным унитарным предприятием Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» с Государственным унитарным предприятием Оренбургской области «Оренбургремдорстрой» (Подрядчик) заключен договор подряда № 02-13/87 от 09.06.2011г. на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улиц в п. Новосергиевка Оренбургской области.

В действиях Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» были усмотрены признаки нарушения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России №74 от 28.05.2012г. в отношении Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района

Оренбургской области и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» было возбуждено дело № 06-06-08/2012. Определением о назначении дела №06-06-08/2012 от 28.05.2011г. рассмотрение дела назначено на 09 июня 2012г.

В ходе рассмотрения дела представители Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района нарушение признали и пояснили, что «Муниципальное унитарное предприятие Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» создано решением Совета депутатов МО Новосергиевский поссовет от 12.05.2010 года № 42/5 р.С. для решения вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Одним из видов деятельности МУП «Новосергиевский коммунальщик» является производство общестроительных работ по строительству автомобильных дорог (код по ОКВЭД - 45.23.1).

24 декабря 2010г. администрация МО Новосергиевский поссовет и МУП «Новосергиевский коммунальщик» заключили договор о передаче последнему автомобильных дорог местного значения общего пользования, расположенных на территории МО Новосергиевский поссовет, а также мест захоронения и парков для содержания и обслуживания. По данным договорам МУП «Новосергиевский коммунальщик» владеет, пользуется и распоряжается переданным муниципальным имуществом в пределах, определяемых действующим законодательством.

Первоначально в бюджете м/о Новосергиевский поссовет на 2011г. планировалось финансирование работ на ремонт улично-дорожной сети в размере 2241,0 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета 2174,0 тыс. руб., что составляет 97%. В июле 2011 года дополнительно было выделено из областного бюджета на ремонт улично-дорожной сети 8115,0 тыс. руб. В соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ, Решением Совета депутатов м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области № 4/1-р.С от 22. 12.2010г. «О бюджете муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2011г. и плановый период 2012 и 2013 годы», Положением «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области муниципальным (унитарным) предприятиям» из бюджета муниципального образования Новосергиевский поссовет МУП «Новосергиевский коммунальщик» выделялись субсидии на выполнение работ по озеленению, благоустройству территории муниципального образования и ремонт и содержание дорог общего пользования на территории муниципального образования. В Положении «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области муниципальным (унитарным) предприятиям» отсутствуют ограничения использования субсидий на выполнение работ субподрядчиком.

Соглашения о предоставлении субсидии на ремонт уличной дорожной сети между Администрацией Новосергиевского поссовета и МУП «Новосергиевский коммунальщик» в 2011 году заключались на основании Соглашений о предоставлении субсидии на ремонт уличной дорожной сети, заключенных между

Администрацией Новосергиевского района и Администрацией Новосергиевского поссовета. В Приложении №1 к Соглашению указан перечень объектов коммунальной инфраструктуры, подлежащих капитальному ремонту.

Администрации Новосергиевского поссовета было известно о том, что у МУП «Новосергиевский коммунальщик» отсутствует возможность собственными силами отремонтировать дороги, поскольку ни оборудования, ни специалистов у них не имеется».

Представитель МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» нарушение признал и пояснил, что «до заключения соглашения о предоставлении субсидии ему было известно о том, что предприятие не сможет собственными силами отремонтировать дороги, поскольку ни оборудования, ни специалистов не имеется. Собственные денежные средства у МУП «Новосергиевский коммунальщик» на ремонт дорог в п. Новосергиевка не тратило. Ремонт производило ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой». Подрядчика директор МУП «Новосергиевский коммунальщик» не выбирал. Денежные средства в размере субсидии предприятием перечислены полностью».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссией Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

31.03.2011 между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – Министерство) и Администрацией м/о Новосергиевский район Оренбургской области заключено Соглашение №66 «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального и текущего ремонта улично-дорожной сети в границах населенных пунктов в 2011г.» (далее – соглашение №66).

Согласно п.1 Соглашения №66 предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию субсидии, предоставляемой бюджету муниципального образования на софинансирование капитального и текущего ремонта улично-дорожной сети в границах населенных пунктов в 2011г. по мероприятиям, указанным в приложении №1, явл. неотъемлемой частью Соглашения.

В Приложении №1 к Соглашению №66 указан перечень объектов коммунальной инфраструктуры по капитальному ремонту, финансируемых из областного бюджета.

Согласно п.2.1.2 Соглашения №66 Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации Субсидию в сумме 2 774 000 рублей на софинансирование объектов, указанных в приложении №1.

Согласно п.2.2.3 Соглашения №66 Администрация муниципального образования Новосергиевский район в целях реализации Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов и заключение договоров на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту улично-дорожной сети в

границах населенных пунктов в 2011г. в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п.2.2.4 Соглашения №66 Администрация Новосергиевского района своевременно и в полном объеме перечисляет Субсидию на лицевые счета муниципальных заказчиков – получателей бюджетных средств для дальнейших расчетов за выполненные объемы работ (услуг).

Согласно п.3.2.2 Соглашения №66 условием предоставления Администрации Субсидии, в частности, является предоставление в Министерство до начала финансирования из областного бюджета заключенного соглашения уполномоченного органа муниципального района с органами местного самоуправления городских и сельских поселений о предоставлении субсидий местным бюджетам городских и сельских поселений на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту улично-дорожной сети в границах населенных пунктов в 2011г.

29.03.2011г. между Администрацией Новосергиевского района Оренбургской области и Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области заключено Соглашение №24 «О предоставлении межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального и текущего ремонта улично-дорожной сети в границах населенных пунктов в 2011г.» (далее – соглашение №24).

Согласно п.1 Соглашения №24 предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию межбюджетных трансфертов, предоставляемой бюджету муниципального образования на софинансирование капитального и текущего ремонта улично-дорожной сети в границах населенных пунктов в 2011г. по мероприятиям, указанным в приложении №1, явл. неотъемлемой частью Соглашения. В Приложении №1 к Соглашению №24 указан перечень объектов коммунальной инфраструктуры по капитальному ремонту, финансируемых из районного бюджета.

Согласно п.2.1.2 Соглашения №24 Администрация Новосергиевского района в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации Новосергиевский поссовет Субсидию в сумме 2 174 000 рублей на софинансирование объектов, указанных в приложении №1.

Согласно п.2.2.3 Соглашения №24 Администрация Новосергиевского поссовета в целях реализации Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов и заключение договоров на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту улично-дорожной сети в границах населенных пунктов в 2011г. в соответствии с действующим законодательством.

К Соглашению №24 от 29.03.2012г. между Администрацией Новосергиевского района Оренбургской области и Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области заключено дополнительное соглашение.

Согласно указанного дополнительного соглашения в п.2.1.2 внесены изменения: «Администрация Новосергиевского района в порядке межбюджетных отношений

перечисляет Администрации Новосергиевский поссовет Субсидию в сумме 10 289 000 рублей на софинансирование объектов, указанных в приложении №1.

08.04.2011г. Решением Совета депутатов м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района №7/8 р.С. «Об утверждении Положения «О порядке предоставления субсидий из бюджета м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области муниципальным (унитарным) предприятиям» утверждено Положение «О порядке предоставления субсидий на выполнение комплекса работ по содержанию и строительству автомобильных дорог из бюджета м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области муниципальным (унитарным) предприятиям» (п.1 Решения) (далее по тексту – Положение о субсидиях).

Согласно п.1 Положения о субсидиях последнее устанавливает порядок предоставления из бюджета поселения субсидий муниципальным (унитарным) предприятиям на муниципальную поддержку их полномочий в части комплекса работ по содержанию и строительству автомобильных дорог.

Согласно п. 3 Положения о субсидиях расходы, предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения, включают в себя: строительство новых автомобильных дорог; реконструкцию, капитальный и текущий ремонты автомобильных дорог; работы по текущему содержанию и озеленению дорог; мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения (организация дорожной разметки, установка, ремонт и замена дорожных знаков, указателей, устройство искусственных неровностей, содержание светофорных объектов и др.); работы по обустройству дорог (устройство посадочных площадок и автопавильонов, туалетов, площадок для остановки и стоянки автомобилей, смотровых ям и эстакад, дорожных ограждений, пешеходных переходов и др.); прочие работы: разработка проектно-сметной документации и ее экспертиза (по усмотрению заказчика); инвентаризация и паспортизация дорог; разработка документации по отводу земель; инженерное и научно-техническое сопровождение проектирования и выполнения работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог; обследование мостовых сооружений, диагностика и оценка состояния автомобильных дорог.

Согласно п.5 Положения о субсидиях условиями предоставления субсидии являются: а) наличие в бюджетах сельских поселений бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, источником финансового обеспечения которых является субсидия; б) наличие согласованной и утвержденной в установленном порядке сметной документации на выполнение комплекса работ по содержанию и строительству автомобильных дорог; в) счет фактура, акт выполненных работ.

Согласно п.6 Положения о субсидиях предоставление субсидий из бюджета м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области осуществляется на основании заключенного между администрацией м/о Новосергиевский поссовет и муниципальным (унитарным) предприятием соглашения о предоставлении субсидий, предусматривающего: сведения об объеме субсидии; наименование объектов, их сметную стоимость, сроки выполнения работ; сроки и порядок представления документов и отчетов об исполнении муниципальным (унитарным) предприятием обязательств,

предусмотренных соглашением; порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения; ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

В соответствии с п.9 Положения о субсидиях остаток субсидий, не использованных в текущем году, потребность в которых сохраняется, подлежит использованию в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном настоящим Положением.

- 27 мая 2011г. Администрацией м/о Новосергиевский поссовет

Новосергиевского района (Администрация) и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» (Предприятие) заключено соглашение о предоставлении субсидии.

Согласно п.1.1. Соглашения о субсидии соглашение регламентирует отношения по предоставлению Администрацией Предприятию бюджетных средств (далее субсидия) на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование затрат по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. Красногвардейская в п. Новосергиевка Новосергиевского района.

В соответствии с п.2.1 сумма расходов по ремонту асфальтобетонного покрытия по улице Красногвардейская в п. Новосергиевка составляет 1274446 рублей 00 копеек (Один миллион двести семьдесят четыре тысячи четыреста сорок шесть рублей 00 копеек).

- 27 мая 2011г. Администрацией м/о Новосергиевский поссовет

Новосергиевского района (Администрация) и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» (Предприятие) заключено соглашение о предоставлении субсидии.

Согласно п.1.1. Соглашения о субсидии соглашение регламентирует отношения по предоставлению Администрацией Предприятию бюджетных средств (далее субсидия) на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование затрат по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. Восточная в п. Новосергиевка Новосергиевского района.

В соответствии с п.2.1 сумма расходов по ремонту асфальтобетонного покрытия по улице Восточная в п. Новосергиевка составляет 1188498 рублей 90 копеек (Один миллион сто восемьдесят восемь тысяч четыреста девяносто восемь рублей 90 копеек).

- 27 мая 2011 г. Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района (Администрация) и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» (Предприятие) заключено соглашение о предоставлении субсидии.

Согласно п.1.1. Соглашения о субсидии соглашение регламентирует отношения по предоставлению Администрацией Предприятию бюджетных средств (далее субсидия) на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование затрат

по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. Первомайская в п. Новосергиевка Новосергиевского района.

В соответствии с п.2.1 сумма расходов по ремонту асфальтобетонного покрытия по улице Первомайская в п. Новосергиевка составляет 1737609 рублей 00 копеек (Один миллион семьсот тридцать семь тысяч шестьсот девять рублей 00 копеек).

09.06.2011г. Муниципальным унитарным предприятием Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» с Государственным унитарным предприятием Оренбургской области «Оренбургремдорстрой» (Подрядчик) заключен договор подряда № 02-13/87 от 09.06.2011г. на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улиц в п. Новосергиевка Оренбургской области.

Согласно п.1.1 названного Договора Подрядчик (филиал ГУП «Оренбургремдорстрой» - Новосергиевское дорожное управление, расположенное по адресу: Оренбургская область, Новосергиевский район, п. Новосергиевка, ул. Дорожная, б), в счет оговоренной разделом 2 настоящего договора стоимости, в соответствии с условиями договора и дополнительных соглашений, заданием Заказчика и проектной документацией, обязуется выполнить работы по ремонту асфальтобетонного покрытия следующих улиц в п. Новосергиевка Оренбургской области:

- ул. Красногвардейская (сметная стоимость работ составляет 1274 446 рублей);
- ул. Первомайская (сметная стоимость работ составляет 1 737 609 рублей);
- ул. Восточная (сметная стоимость работ составляет 1 188 498 рублей 90 копеек).

Согласно п.2.1. настоящего Договора общая стоимость работ по настоящему Договору в соответствии со сметной документацией - составляет 4 200 553 (четыре миллиона двести тысяч пятьсот пятьдесят три) рубля 90 копеек, в т. ч. НДС 18 %.

В соответствии с п.3.1. Договора календарные сроки для выполнения работ определены сторонами: начало производства работ 10.06.2011г., окончание работ 01.08.2011г.

Акты о приемке выполненных работ подписаны директором МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» и начальником Новосергиевского ДУ ГУП «Оренбургремдорстрой».

Таким образом, осуществление работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улиц Красногвардейская, ул. Первомайская, ул. Восточная п. Новосергиевка Новосергиевского района Оренбургской области производилось хозяйствующим субъектом – Государственным унитарным предприятием Оренбургской области «Оренбургремдорстрой».

При этом, согласно п.5 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок

(парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Согласно п.6 ст.3 Федерального закона от 08.11.2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

С учетом изложенного, деятельность по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения отнесена к вопросам местного значения поселения.

Согласно [ч.2 ст.18](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Исходя из представленных документов, следует, что ремонт улиц в п. Новосергиевка Новосергиевского района Оренбургской области фактически был осуществлен за счет бюджетных средств.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#).

В данном случае, ремонт дорог был осуществлен без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией поссовета не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой») были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ по строительству, ремонту и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования (код по ОКВЭД – 45.23.1) в границах муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского

района, поскольку для доступа на данный рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

При этом, согласно ч. 1 ст.78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В Соглашениях о предоставлении субсидий между Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» (лицом, получающим субсидию), ссылки на возможность выполнения работ силами субподрядчиков не предусмотрены.

Однако, в данном случае МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский поссовет» не осуществлял ремонт улиц в п. Новосергиевка Новосергиевского района Оренбургской области. Фактически, в данном случае, субсидии были получены не МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик», а ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой».

Вместе с тем, согласно штатному расписанию МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» штатную численность предприятия составляют директор, инженер-механик, бухгалтер, экономист, кассир, механизаторы, водители, рабочие по благоустройству. Специалистов в области ремонта и обустройства дорог в штате предприятия не имеется. Специализированной техники, необходимой для ремонта дорог, на предприятии также не имеется.

Таким образом, МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» не имело возможности своими силами обеспечить выполнение работ, о чем было известно и Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» при заключении Соглашения о предоставлении субсидии от 27 мая 2011г. на сумму 1737609 рублей. 00коп., Соглашения о предоставлении субсидии от 27 мая 2011г. на сумму 1188498 рубль 90 коп., Соглашения о предоставлении субсидии от 27 мая 2011г. на сумму 1274446 руб. 00 коп..

При этом, в отсутствие согласования своих действий с МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» у Администрации поссовета не имелось бы возможности для осуществления оперативного ремонта дорог без проведения публичных процедур по размещению государственного заказа.

В свою очередь, при отсутствии согласования своих действий (по заключению договора подряда №02-13/54 от 01.06.2011г. с ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой») с Администрацией поссовета у МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» не имелось возможности обеспечить

выполнение собственных обязательств по данному договору перед ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой».

Как было установлено в ходе рассмотрения дела, исполнитель работ был определен по указанию администрации м/о Новосергиевский район Оренбургской области.

Таким образом, согласованные действия Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ по строительству, ремонту и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования (код по ОКВЭД – 45.23.1) в границах муниципального образования Новосергиевский поссовет.

В соответствии со ст.34 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальное унитарное предприятие Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» (юридический адрес: 461201, Оренбургская область, п.Новосергиевка, ул.Советская, 17, ОГРН 1105658014076) зарегистрировано 29.06.2010г. Учредителем МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» является Администрация м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области. Дополнительными видами деятельности предприятия являются, в том числе, согласно Выписке из ЕГРЮЛ производство общестроительных работ по строительству автомобильных дорог, железных дорог и взлетно-посадочных полос аэродромов (код по ОКВЭД – 45.23.1), управление эксплуатацией жилого дома (ОКВЭД 70.32.1), управление эксплуатацией нежилого дома (ОКВЭД 70.32.2); основной вид деятельности строительство зданий и сооружений (ОКВЭД 45.2).

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России считает

доказанным факт нарушения Администрацией муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области и МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области нарушившей ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников Администрации муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района данное решение по делу №06-06-08/2012 и положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»;

- не допускать отбора подрядчиков для проведения ремонта автомобильных дорог в нарушение требований антимонопольного законодательства.

3. Признать МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» нарушившим ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

4. Выдать МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУП Новосергиевского поссовета «Новосергиевский коммунальщик» данное решение по делу №06-06-08/2012 и положения ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

5. Передать материалы дела № 06-06-08/2012 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.