

РЕШЕНИЕ

по делу №А-67/10-14

Резолютивная часть оглашена 29.01.2015

Решение в полном объеме изготовлено 06.02.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС) Кенетль А.Ш.

Члены Комиссии:

- начальник отдела Адыгейского УФАС Жуков А.Г.;

ведущий специалист – эксперт Адыгейского УФАС Ситимов А.Ю.;

ведущий специалист – эксперт Адыгейского УФАС Вдовина О.Ю.,

в присутствии: гр.<...> и представителя ОАО «Кубаньэнерго» по доверенности от 1.12.2014г. №119/10-1902 <...>;

рассмотрев дело № А-67/10-14 возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Кубаньэнерго» (юридический адрес: 350033 г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) (далее – ОАО «Кубаньэнерго») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выразившееся в уклонении от технологического присоединения энергопринимающего устройства гр. <...> («жилой дом» расположенного по адресу: ст.Ханская, ул. <...>).

УСТАНОВИЛА:

Адыгейское УФАС России из Управления государственных инспекций по надзору за строительством зданий, сооружений и эксплуатацией жилищного фонда Республики Адыгея 01.12.2014г. поступило заявление гр. <...> на действия ОАО «Кубаньэнерго» выразившиеся, по мнению заявителя, в ущемлении ее интересов как субъекта правоотношений в сфере электроэнергетики в части уклонения от

выполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок установленный договором №10404-13-00131126-1 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

читывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОАО «Кубаньэнерго» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в уклонении осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства <...> При этом комиссия руководствовалась следующим.

соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона №147-ФЗ от 17.08.1995 года «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественной монополии относится, в том числе, услуга по передаче электрической энергии.

соответствии с абзацем 8 пункта 2 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 - "сетевые организации" - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие равно заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Кубаньэнерго» осуществляет деятельность, в том числе по передаче электрической энергии.

С учетом вышеизложенного ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

соответствии с пунктом 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее - правила) - действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения первые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

р. <...> обратилась в сетевую организацию с заявкой от 19.06.2013г. в целях технологического присоединения (увеличение существующей мощности энергопринимающего устройства жилой дом, расположенный по адресу: г.Майкоп, т.Ханская, ул. <...>, максимальная мощность которого составляет 15 кВт в т.ч. существующая мощность 10 кВт, соответственно относится к заявителям, указанным в .14 Правил.

а данную заявку ОАО «Кубаньэнерго» был направлен проект договора №10404-13-0131126-1 от 25.07.2014 и технические условия, который был подписан заявителем.

месте с тем в соответствии в соответствии с пунктом 15 Правил (в ред. [остановления](#) Правительства РФ от 24.09.2010 N 759) Сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, ОАО «Кубаньэнерго» нарушило срок направления проекта договора о технологическом присоединении и технических условий как неотъемлемое приложение к договору.

роме того в соответствии с пунктом 16 Правил договор должен содержать следующие существенные условия:

- 1) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;
- 2) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который числится со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, оставляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие

стройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

пунктом 5 договора №10404-13-00131126-1 от 25.07.2014 установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 25.01.2014г.

на запрос Адыгейского УФАС от 12.12.2014 о выполнении пункта 11 технических условий (пункт 11 технических условий устанавливает обязанности сетевой организации) ОАО «Кубаньэнерго» информацию и документы не представило.

С определением о назначении дела №А-67/10-14 от 24.12.2014г. у ОАО «Кубаньэнерго», также были запрошены доказательства выполнения мероприятий по технологическому присоединению, а именно:

информация в хронологическом порядке о выполнении ОАО «Кубаньэнерго» пункта 11 Технических условий (приложение к договору №№10404-13-00131126-1 от 25.07.2014). Выполнение каждого из подпунктов пункта 11 указанных Технических условий документально подтвердить.

на рассмотрении дела 29.01.2015г. ОАО «Кубаньэнерго» в своем письменном объяснении сообщило, в том числе следующее:

в соответствии с условиями заключенного договора, ОАО «Кубаньэнерго», изготовило проектную документацию, закупило оборудование для реконструкции ТП 10/0,4 Пт-1-551 и участка ВЛ-10 кВТ КТП до границ участка заявителя, заключен договор на строительно-монтажные работы. До обращения в УФАС гр. <...> с заявлением об осмотре электроустановки, проверке выполнения ею технических условий и осуществления фактического присоединения в Адыгейские электрические сети не обращалась.

на рассмотрении дела 29.01.2015 гр. <...> сообщила, что неоднократно обращалась к ОАО «Кубаньэнерго» о исполнении условий договора однако никаких действий со стороны сетевой организации по настоящее время осуществлено не было.

пункт 7 Правил устанавливает, в том числе следующие процедуры технологического присоединения:

выполнение сторонами мероприятий, предусмотренных договором;

осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено").

пунктом 16 Правил и пунктом 5 Договора установлен срок выполнения мероприятий

о технологическому присоединению и составляет 6 месяцев.

а рассмотрение дела 29.01.2015 Комиссии документов подтверждающих осуществления ОАО «Кубаньэнерго» мероприятий по технологическому присоединению в срок установленный Правилами и договором предоставлено также не было.

равилами не установлена зависимость начала осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению только после подачи заявителем заявления о проведении проверки выполнения технических условий. По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения.

роме того в пункте 12.3 технических условий ОАО «Кубаньэнерго» указало требование установки выносного пункта учета электроэнергии (ВПУ), состоящего из электронного счетчика класса точности 1,0 и выше на фасаде жилого дома в шкафу заводского изготовления, имеющего приспособление для опломбирования и окошко на уровне циферблата, в месте обеспечивающем беспрепятственный доступ к нему контролера. Рекомендуются к применению электросчетчики типа: ПСЧ, СЭБ, СЭТ, производства ФГУП «Нижегородский завод им.Фрунзе» г. Нижний Новгород.

Зместе с тем в соответствии с пунктом 138 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года №442 (далее – Основные положения) установлено, что для учета электрической энергии, потребляемой гражданами, а также на границе раздела объектов электросетевого хозяйства и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома подлежат использованию приборы учета класса точности 2.0 и выше. Иных требований к приборам учета электрической энергии, устанавливаемых физическими лицами, в Правилах и Основных положениях не предусмотрено

Таким образом, ОАО «Кубаньэнерго» нарушен пункт 15 в части нарушения срока направления проекта договора о технологическом присоединении и технических условий как неотъемлемое приложение к нему, пункт 16 Правил в части нарушения срока осуществления мероприятий технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя и пункт 138 Основных положений в части установления требований к прибору учета не предусмотренных действующим законодательством.

соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

действия ОАО «Кубаньэнерго» как лица занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению, путем необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами и договором, которое могло привести к ущемлению интересов заявителя являются злоупотреблением доминирующим положением и нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

уководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

. Признать ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением в части нарушения срока направления проекта договора и технических условий становленного Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям твержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861.

. Признать ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением в части необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям твержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 и договором об осуществлении технологического присоединения, которое могло привести кщемлению интересов заявителя.

3. Признать ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим пункта 138 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года №442 в части установления дополнительных требований к прибору учета.

. Передать материалы дела №А-67/10-14 Руководителю Адыгейского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

ешение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.