

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

18.04.2012 г.

Дело № 8569/03-

2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 8569/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Стройиндустрия» (далее – ООО «Стройиндустрия», заявитель) на действия аукционной комиссии (заказчик – Администрация МО «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области (далее - заказчик), уполномоченный орган - Отдел экономического мониторинга, прогнозирования и планирования администрации МО «Новоспасский район» Ульяновской области (далее – уполномоченный орган)) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300000512000009 на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 260 мест с плавательным бассейном в р.п. Новоспасское Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена контракта – 2 999 003,00 руб., дата подведения итогов – 06.04.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3157 от 12.04.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Стройиндустрия» на действия

аукционной комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание, в том числе, на следующее.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0168300000512000009-2 от 06.04.2012 г. вторая часть заявки ООО «Стройиндустрия» (порядковый номер заявки 8) была признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов на основании п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов в связи с отсутствием допуска СРО на инженерные изыскания.

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно приняла решение о несоответствии второй части заявки ООО «Стройиндустрия».

Разделом 1 Информационной карты аукциона п. 24 требования к содержанию состава заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкции по его заполнению требование по предоставлению копии СРО на инженерные изыскания не было установлено.

На заседании Комиссии 18.04.2012 г. представители ООО «Стройиндустрия» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 18.04.2012 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса от 13.04.2012 г. в 16:00).

Представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные пояснения (вх. № 3298 от 16.04.2012 г.), содержащие указание, в том числе на следующее.

Протоколом заседания аукционной комиссии от 06.04.2012 г. №0168300000512000009-2, в связи с несоответствием документации об аукционе, были отклонены заявки фирм ООО «Стройиндустрия» г. Чебоксары, ООО «Симбирскпроект» г. Ульяновск. Победителем открытого аукциона в электронной форме было признано ООО «Ремстройпроект-2» г. Саратов, заявка которого соответствовала требованиям аукционной документации.

Основаниями для отклонения заявок ООО «Стройиндустрия», ООО «Симбирскпроект» послужили следующие основания:

Разделом 24 информационной карты предусмотрено предоставление копии свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией.

Пунктами 11.1, 11.2 приложения 1 к аукционной документации «Техническое задание на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 260 мест с

плавательным бассейном в р.п. Новоспасское Ульяновской области» предусмотрено выполнение инженерно-геодезических изысканий и инженерно-геологических изысканий. Аналогичные виды работ предусмотрены сводной сметой на проектно-изыскательские работы, сметой на выполнение инженерно-геодезических изысканий на площадке строительства, смету на выполнение инженерно-геологических изысканий на площадке строительства.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ работы по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

ООО «Стройиндустрия» и «Симбирскпроект» не представили свидетельств о допуске к работам по проведению инженерных изысканий, таким образом, заявка ООО «Стройиндустрия» была отклонена обоснованно.

Члены аукционной комиссии на заседании Комиссии 18.04.2012 г. не явились (доказательство надлежащего извещения – ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие), а также представили письменные пояснения (вх. № 3355 от 18.04.2012 г.), содержащие аналогичные пояснения, представленные уполномоченным органом.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Стройиндустрия» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) Закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов *вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона*, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В пункте 24 информационной карты документации об аукционе указано, что вторая

часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов: копию свидетельства СРО.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0168300000512000009-2 от 06.04.2012 г. вторая часть заявки ООО «Стройиндустрия» (порядковый номер заявки 8) была признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов на основании п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов в связи с отсутствием допуска СРО на инженерные изыскания.

В ходе анализа второй части заявки ООО «Стройиндустрия» (порядковый номер <...>) Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в составе второй части заявки ООО «Стройиндустрия» был представлен допуск СРО к работам по подготовке проектной документации.

Согласно ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов *принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) статьи 41.11 Закона, не допускается.*

В связи с тем, что в документации не указано, какой именно допуск СРО необходимо представить участникам размещения заказа в составе второй части заявки, соответственно, аукционная комиссия неправоммерно признала вторую часть заявки ООО «Стройиндустрия» несоответствующей требованиям Закона.

Таким образом, в действиях членов аукционной комиссии имеется нарушение ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, а жалоба ООО «Стройиндустрия» является обоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссией было установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также *требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.*

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Федерального закона «О защите конкуренции»

от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0168300000512000009 является право заключения государственного контракта на *выполнение работ по разработке проектно-сметной документации* по объекту: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 260 мест с плавательным бассейном в р.п. Новоспасское Ульяновской области».

Вместе с тем, приложение № 1 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме предусматривает также выполнение таких видов работ, как: 11.1 Инженерно-геодезические изыскания; 11.2 Инженерно-геологические изыскания.

Указанные виды работ не связаны с предметом открытого аукциона в электронной форме и для их производства также необходимы соответствующие разрешительные документы: допуск СРО на инженерные изыскания.

Таким образом, объединение в один лот различных по функциональным характеристикам работ влечет ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным работам или группам работ, поскольку, исходя из положений документации об аукционе в электронной форме и требований части 3 статьи 41.6, [части 6 статьи 41.8](#), части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, заявка участника размещения заказа признается несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, при этом заключение контракта на выполнение отдельных работ в рамках лота не допускается.

Согласно пункту 4.2.2. Порядка взаимодействия уполномоченного органа на размещение заказов для муниципальных нужд и муниципальных заказчиков, являющихся получателями бюджетных средств, утвержденного распоряжением Главы МО «Новоспасский район» Ульяновской области от 07.03.2007 г. № 166-р, *муниципальный заказчик определяет начальную цену муниципального контракта, предмет и существенные условия муниципального контракта путем формирования технико-экономического задания.*

Следовательно, заказчик, объединив в один лот технологически и функционально не связанные между собой работы, установил требования, влекущие ограничение количества участников размещения заказа и нарушил требование части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

2. Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать

требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том числе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ установлено, что [виды работ по подготовке проектной документации](#), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно части 2 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ [виды работ по инженерным изысканиям](#), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В приложении 1 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме указаны наименования работ, которые необходимо выполнить в рамках указанного открытого аукциона в электронной форме такие как: инженерно-геодезические изыскания; инженерно-геологические изыскания; проектные работы; разработка генерального плана, благоустройства территории и малых архитектурных форм; разработка раздела «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности»; разработка раздела «Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и т.д.

Работы по инженерным изысканиям, работы по подготовке генерального плана земельного участка, работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности указаны в Перечне видов работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства (Утвержден приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. №624 с изменениями внесенными приказом Министерства регионального развития РФ от

23 июня 2010 г. № 294).

Вместе с тем, в пункте 24 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе отсутствует указание на то, какие именно свидетельства СРО должны входить в состав второй части заявки на участие в указанном аукционе.

Согласно пункту 4.2.2. Порядка взаимодействия уполномоченного органа на размещение заказов для муниципальных нужд и муниципальных заказчиков, являющихся получателями бюджетных средств, утвержденного распоряжением Главы МО «Новоспасский район» Ульяновской области от 07.03.2007 г. № 166-р, *муниципальный заказчик определяет начальную цену муниципального контракта, предмет и существенные условия муниципального контракта путем формирования технико-экономического задания.*

В соответствии с пунктом 5 формы 2 приложения 1 к примерной форме технико-экономического задания, утвержденного постановлением Администрации МО «Новоспасский район» Ульяновской области от 22.10.2010 г. № 1071 «Об утверждении методических рекомендаций по порядку подготовки и согласования технико-экономических заданий муниципальных заказчиков» *муниципальный заказчик в технико-экономическом задании указывает требования к подрядчику, исполнителю и необходимые требования (указывается необходимость наличия лицензии, сертификатов с названием выдавшего их органа и т.д.).*

Следовательно, в действиях заказчика имеется нарушение пункта 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройиндустрия» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях заказчика нарушения ч. 3.1 ст. 34, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.
4. Обязать заказчика, уполномоченный орган, аукционную комиссию устранить допущенные нарушения путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок № 0168300000512000009-1 от 30.03.2012 г., протокола подведения итогов № 0168300000512000009-2 от 06.04.2012 г., внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме и продления срока подачи заявок, на что выдать предписание.
5. Передать материалы дела № 8569/03-2012 уполномоченному должностному

лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

**Администрация МО «Новоспасское
городское поселение» Новоспасского
района Ульяновской области**

433870, Ульяновская область, р.п.
Новоспасское, ул. Мира, 31

**Отдел экономического мониторинга,
прогнозирования и планирования
администрации МО «Новоспасский
район» Ульяновской области**

433870, Ульяновская область, р.п.
Новоспасское, ул. Мира, 25

Аукционной комиссии

433870, Ульяновская область, р.п.
Новоспасское, ул. Мира, 25

Копия для: ЗАО «Сбербанк - АСТ»

ПРЕДПИСАНИЕ № 50

18.04.2012 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 18.04.2012 г. по делу № 8569/03-2012, возбужденному по жалобе ООО «Стройиндустрия» на действия аукционной комиссии (заказчик – Администрация МО «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области, уполномоченный орган - Отдел экономического мониторинга, прогнозирования и планирования администрации МО «Новоспасский район» Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300000512000009 на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 260 мест с плавательным бассейном в р.п. Новоспасское Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена контракта – 2 999 003,00 руб., дата подведения итогов – 06.04.2012 г.) по признакам нарушения аукционной комиссией части 7 статьи 41.11, заказчиком части 3.1 статьи 34, пункта 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Аукционной комиссии Администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области** в срок до **05.05.2012 г.** устранить допущенное нарушение части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов путем

отмены протокола рассмотрения первых частей заявок № 0168300000512000009-1 от 30.03.2012 г. и протокола подведения итогов № 0168300000512000009-2 от 06.04.2012 г.

2 .Администрации МО «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области, отделу экономического мониторинга, прогнозирования и планирования администрации МО «Новоспасский район» Ульяновской области в срок до **05.05.2012 г.** устранить допущенные нарушения части 3.1 статьи 34, пункта 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов путем внести изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме № 0168300000512000009 и продления срока подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

3 .Администрации МО «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области не заключать контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 260 мест с плавательным бассейном в р.п. Новоспасское Ульяновской области» до исполнения предписания № 50 от 18.04.2012 г.

4. В срок до **11.05.2012 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

5. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.