Резолютивная часть решения оглашена «15» декабря 2023

В полном объеме решение изготовлено «20» декабря 2023 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере государственного оборонного заказа (далее – Комиссия) в составе:

<...> — председатель Комиссии,

<...> — член Комиссии,

<...> — член Комиссии,

в присутствии посредством видео-конференц-связи представителя по доверенности АО «Корпорация морского приборостроения» (далее — Организатор торгов, Заказчик) — <...> (доверенность от 01.12.2023 №73/2023), представителя ООО «Союзимпорт Инжиниринг» (ИНН: 7743180170) (далее — Заявитель, Участник) — <...> (доверенность от 30.11.2023 № 1), надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения,

рассмотрев в соответствии с частью 16, частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу (вх. от 06.12.2023 №31990-ЭП/23) на действия организатора торгов — АО «Корпорация морского приборостроения» при проведении квалификационного (предварительный) отбора в электронной форме для проведения последующих закупок на право заключения договора на поставку электронной компонентной базы иностранного производства (извещение № 254172600002),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 24.05.2023 было опубликовано извещение № 254172600002 о проведении квалификационного (предварительный) отбора в электронной форме для проведения последующих закупок на право заключения договора на поставку электронной компонентной базы иностранного производства (далее — Закупка, Квалификационный отбор), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее — Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке АО «Корпорация морского приборостроения», версия 15 от 20.07.2023 (далее — Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

2. Доводы жалобы:

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, в части установления необоснованных требований в документации квалификационном отборе.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласен по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением 78/31716/23 от 11.12.2023, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно пункту 8.13.1 Положения о закупке, Квалификационный отбор не является закупкой и проводится с целью отбора участников, соответствующих требованиям, установленным в документации о квалификационном отборе.

В соответствии с пунктом 8.13.2 Положения о закупке, Результатом квалификационного отбора является перечень квалифицированных поставщиков, которым предоставляется право принять участие в будущих закупках, проводимых среди них.

Пунктом 8.13.3 Положения о закупке установлено, что Квалификационный отбор проводится по перечню продукции, утвержденному в соответствии с пунктом 5.1.25 Положения.

В соответствии с пунктом 8.13.4 Положения о закупке, по каждому случаю проведения квалификационного отбора, предусмотренного пунктом 8.13.3 Положения, заказчик формирует перечень квалифицированных поставщиков (далее – Перечень), который может пополняться по результатам проведенного дополнительного квалификационного отбора. Срок действия Перечня не может быть более 36 (тридцати шести) месяцев с даты его утверждения. Перечень формируется по форме 19 Альбома форм.

Согласно пункту 8.13.11 Положения о закупке, Подача заявок на участие в квалификационном отборе производится в следующем порядке:

1) участник формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в документации по квалификационному отбору, при этом каждый участник вправе подать только одну заявку;

2) подача заявки означает, что участник изучил Положение, документацию по квалификационному отбору, включая все приложения к ней, а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в квалификационном отборе, содержащимися в документации по квалификационному отбору;

3) заявка подается посредством функционала ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП и подписывается ЭП лица, имеющего право действовать от имени участника квалификационного отбора. При этом не допускается установление заказчиком в документации по квалификационному отбору требования о предоставлении копии заявки в печатном виде или на бумажном носителе.

Пунктом 8.13.12 Положения о закупке установлено, что заявка на участие в квалификационном отборе должна соответствовать требованиям, установленным в документации по квалификационному отбору и содержать:

1) согласие на участие в квалификационном отборе;

2) наименование с указанием организационно-правовой формы, местонахождения, адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, иные контактные данные и реквизиты, согласно требованиям документации по квалификационному отбору;

3) копии учредительных документов в действующей редакции (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица);

4) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении закупки, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника квалификационного отбора – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника квалификационного отбора без доверенности (далее по подпункту – руководитель). В случае если от имени участника квалификационного отбора действует иное лицо, заявка должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника квалификационного отбора, оформленную в соответствии с Законодательством. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица;

6) декларация о соответствии участника квалификационного отбора требованиям, установленным подпунктами 3) – 5) пункта 8.4.6 Положения;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника

квалификационного отбора обязательным требованиям, установленным в документации по квалификационному отбору;

8) документы в составе заявки представляются в электронной форме. Все документы, в том числе формы, заполненные в соответствии с требованиями документации по квалификационному отбору и входящие в состав заявки, должны быть представлены участником квалификационного отбора посредством использования функционала ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника квалификационного отбора и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки (один файл – один документ).

Рекомендуется все файлы заявки на участие в квалификационном отборе, размещенные участником на ЭТП, сопровождать наименованием, позволяющим идентифицировать содержание данного файла заявки на участие в квалификационном отборе, с указанием наименования документа, представленного данным файлом. Допускается размещение на ЭТП документов, сохраненных в архивах, при этом размещение на ЭТП архивов, разделенных на несколько частей, открытие каждой из которых по отдельности невозможно, не допускается.

Участник квалификационного отбора вправе подать, изменить или отозвать ранее поданную заявку в любое время до установленного в документации по квалификационному отбору срока окончания срока подачи заявок в порядке, установленном функционалом ЭТП.

В соответствии с пунктом 8.13.15 Положения о закупке, рассмотрение заявок осуществляется ЗК на основании установленных в документации по квалификационному отбору измеряемых требований в сроки, установленные в документации по квалификационному отбору. Срок рассмотрения заявок не может превышать 10 (десяти) рабочих дней с даты окончания срока подачи заявок на участие в квалификационном отборе.

Согласно пункту 2.5.1 Документации, для участия в квалификационном отборе участник должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 5 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №2 к информационной карте.

Пунктом 2.5.6 Документации установлено, что документы в составе заявки представляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть представлены участником процедуры отбора посредством использования функционала ЭТП в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям ЭТП, и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры отбора и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки.

В соответствии с пунктом 2.6.2 Документации, подача заявки означает, что

участник процедуры отбора изучил Положение о закупке, настоящую документацию по отбору (включая все приложения), а также разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в процедуре квалификационного отбора, содержащимися в документации по отбору.

Приложением № 1 к Информационной карте установлены требования к участникам отбора. Согласно разделу 3 Приложения № 1 к Информационной карте Организатор торгов установил следующие Квалификационные требования к участникам отбора:

3.1	Наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств в рамках будущих договоров, а именно: а) Складское помещение площадью не менее 100 м2 для хранения ЭКБ. б) Испытательная лаборатория в области компетенций согласно требованиям ГОСТ ISO/IEK 17025-2019 и ЭС РД 005-2020. Номенклатура продукции, испытываемой испытательной лабораторией по кодам ЕК 001-2020: 5905, 5910, 5915, 5920, 5935, 5940, 5945, 5950, 5955, 5961, 5962, 5963, 5965, 5980, 5990, 5995, 5998, 5999, 6130.	Справка о материально-технических ресурсах по форме подраздела 5.4, включая обязательные приложения к ней: а) Для участника отбора – собственника складского помещения – свидетельство о праве собственности или для участника отбора – не являющегося собственником складского помещения – договор аренды складского помещения и свидетельство праве собственности от арендодателя (собственника). б) Для участника отбора – собственника испытательной лаборатории – действующий аттестат компетентности (аккредитации) испытательной лаборатории с приложениями или для участника отбора – не являющегося собственником испытательной лаборатории – договор на оказание услуг испытательной лабораторией и действующий аттестат компетентности (аккредитации) испытательной лаборатории с приложениями (собственника лаборатории).

3.2	Наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. Под продукцией сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается электронная компонентная база иностранного производства. Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником отбора документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник отбора выступает ответчиком. Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается: поставка продукции сопоставимого характера на общую сумму не менее 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей за 2022 год.	Справка о наличии опыта по форме подраздела 5.3, включая обязательные приложения к ней: - договоры, включая спецификации (технические задания, ведомости исполнения работ) на выполнение работ, оказание услуг, поставок аналогичных предмету отбора, подписанные уполномоченными лицами со стороны Исполнителя (Подрядчика) и Заказчика; - документы, подтверждающие исполнение указанных договоров (товарные накладные, акты выполненных работ, акты сдачи-приемки работ) в 2022 году.
3.3	Наличие действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества): по ГОСТ Р ИСО 9001-2015, ГОСТ РВ 0015-002-2020.	Копия действующего сертификата СМК по ГОСТ Р ИСО 9001-2015, ГОСТ РВ 0015-002-2020.
3.4	Наличие свидетельства о квалификации поставщика (сертификата соответствия) при закупке, хранении и поставке электронной компонентой базы иностранного производства на коды ЕК 001-202, на соответствие которых проведена квалификация поставщика: 5905, 5910, 5920, 5935, 5945, 5950, 5955, 5961, 5962, 5963, 5980, 5990, 5998, 5999, 6015, 6030, 6105, 6130, 6145, 6240, 6627.	Копия действующего свидетельства о квалификации поставщика при закупке, хранении и поставке электронной компонентой базы иностранного производства с приложениями.

Подраздел 5.3 Документации устанавливает форму Справки о наличии опыта участника.

№ п/п	Сроки выполнения (год и месяц начала – год и месяц окончания)	Заказчик (наименование)	Номер договора, предмет и содержание договора (с указанием объема / состава продукции сопоставимого характера)	Сумма договора, рублей	№ п/п в описи Заявки (форма 2), содержащего ссылку на подтверждающий документ
1					
2					
...					

Таким образом, участник отбора должен предоставить сведения о номере, предмете и содержании договора, сумму договора и сроки его выполнения.

Установлено, что Заявитель направлял Организатору торгов запрос разъяснений, согласно которому просит разъяснить будут ли засчитаны в качестве опыта договоры, заключение и(или) исполнение которых пришлось на 2023 год. На что Организатором торгов был дан ответ, что Документацией по квалификационному отбору не установлены требования к сроку действия договоров, но установлены требования к году поставки – 2022 год.

Заявитель (участник № 24314) в составе своей заявки приложил документы, которые по мнению Заявителя, подтверждают опыт успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема за 2022 и 2023 год.

Из анализа Приложения № 1 к заявке участника № 24314 (Справка о наличии опыта) установлено следующее.

Заявитель указал в табличном виде в качестве опыта 18 договоров за 2022 год на общую сумму 94 750 877,40 руб., а также 39 договоров за 2023 год на общую сумму 705 535 552,39 руб. Однако, в столбце 6 таблицы «№ п/п в описи Заявки (форма 2), содержащего ссылку на подтверждающий документ» в договоре № 1 за 2022 год, Договорах №№ 1, 2, 3, 4, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Заявитель указал следующее: «Спецификация и договор не приложены к данной форме, информация является строго конфиденциальной, так как поставка продукции осуществляется в рамках Гособоронзаказа».

Таким образом, Заявитель не предоставил подтверждение опыта в соответствии с положениями пункта 3.2 Квалификационных требований к

участникам отбора.

Также установлено, что по Договорам №№ 5, 7, 11, 16, 18, 39 за 2023 год также не представлены документы, подтверждающие исполнение указанных договоров (товарные накладные, акты выполненных работ, акты сдачи-приемки работ).

Исходя из указанного выше Заявителем был представлен опыт за 2022 год на сумму 89 418 580,44 руб. и за 2023 год на сумму 376 049,98 руб. Общая сумма представленного опыта за 2022-2023 год составляет 89 794 630,42 руб. Следовательно, Организатор торгов правомерно признал заявку Заявителя не соответствующей квалификационным требованиям, установленным в документации.

Установлено, что участие приняло 25 участников, из которых 8 прошли квалификационный отбор. Все 8 участников находились с Заявителем в равных условиях и предоставили документы в соответствии с Документацией квалификационного отбора.

Организатор торгов при рассмотрении настоящей жалобы не смог подтвердить обоснованность и объективность установления требования о предоставлении опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема именно за 2022 год.

Исходя из изложенного, по доводу жалобы, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит указанный довод обоснованным и усматривает в действиях Организатора торгов в рамках данного довода нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия при применении требований, предъявляемых к участникам закупки.

Однако, на заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России Организатор торгов сообщил, что участники квалификационного отбора не признавались несоответствующими квалификационным требованиям по указанному основанию, что также подтверждается итоговым протоколом № 44-2 от 17.11.2023 и предоставленными Организатором торгов заявками участников.

В связи с тем, что отсутствуют сведения об отклонении участников при надлежащем представлении опыта за 2023 год, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России принимает решение обязательное для исполнения предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Союзимпорт Инжиниринг» (ИНН: 7743180170) (вх. от 06.12.2023 №31990-ЭП/23) на действия организатора торгов — АО «Корпорация

морского приборостроения» при проведении квалификационного (предварительного) отбора в электронной форме для проведения последующих закупок на право заключения договора на поставку электронной компонентной базы иностранного производства (извещение № 254172600002) — обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов АО «Корпорация морского приборостроения» при проведении квалификационного (предварительного) отбора в электронной форме для проведения последующих закупок на право заключения договора на поставку электронной компонентной базы иностранного производства (извещение № 254172600002) нарушения:

- пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления материалы дела от 20.12.2023 № 078/10/18.1-1984/2023 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.