

ООО «Энергия»

ул. Ивана Ярыгина, д. 17, кв. 115Н,

г. Абакан, Республика Хакасия,
655017

ул. Декабристов, 172, п. Емельяново,
Емельяновский район, Красноярский
край, 663020

ooo.energiya-sk@bk.ru

ООО «Агродеталь»

ул. Капитанская, 10, корпус 2,
помещение, 1, г. Красноярск, 660010

ПАО «Красноярскэнергосбыт»

ул. Дубровинского, 43, г. Красноярск,
660017

РЕШЕНИЕ

«15» мая 2017 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «10» мая 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «15» мая 2017 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии - О.П.Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического

отдела; члены Комиссии: Т.Н.Мосина, начальник отдела естественных монополий, И.Н.Ковалевская, заместитель начальника аналитического отдела, рассмотрев дело № 91-10-16 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Энергия» (655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Ивана Ярыгина, д. 17, кв. 115Н, ИНН 2411019080, ОГРН 1082411001540) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в присутствии на заседании:

представителя ООО «Агродеталь»: <...>,

представителя ПАО «Красноярскэнергосбыт»: <...>,

руководствуясь статьей 48.1 Закона «О защите конкуренции», установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «Агродеталь» (660010, г. Красноярск, ул. Капитанская, 10, корп. 2, пом. 1) о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Энергия» по факту составления незаконного акта проверки расчетных приборов учета № 2 от 14.12.2015, акта о безучетном потреблении электроэнергии № 3 от 14.12.2015 и незаконного выставления счетов на оплату безучетного потребления электрической энергии (далее – Заявление).

В Заявлении ООО «Агродеталь» указывает на то обстоятельство, что в нарушение Основных положения функционирования розничных рынков электрической энергии (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442) общество не было уведомлено о проведении проверки расчетного прибора учета, установленного на объекте - АЗС, расположенная по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, 2-й км а/д Новосибирск-Иркутск (далее – АЗС), и представитель ООО «Агродеталь» в указанной проверке не принимал участия.

Дело № 91-10-16 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 10.08.2016 № 212 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

Определением о назначении дела № 91-10-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 11.08.2016 к участию в рассмотрении дела № 91-10-16 о нарушении антимонопольного законодательства привлечены в качестве:

ответчика: общество с ограниченной ответственностью «Энергия» (655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Ивана Ярыгина, д. 17, кв. 115Н, ИНН 2411019080, ОГРН 1082411001540) (далее – ООО «Энергия»);

заявителя: общество с ограниченной ответственностью «Агродеталь» (660010, г. Красноярск, ул. Капитанская, 10, корпус 2, пом. 1) (далее – ООО «Агродеталь»);

заинтересованного лица: публичное акционерное общество «Красноярскэнергосбыт» (660017, г. Красноярск, ул. Дубровинского, 43) (далее – ПАО «Красноярскэнергосбыт»).

Определениями от 05.10.2016, 11.11.2016, 14.12.2017, 24.01.2017 рассмотрение

дела откладывалось. В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции» срок рассмотрения дела № 91-10-16 был продлен до 11.05.2017 (Определение о продлении срока рассмотрения дела от 11.11.2016). На заседании, которое состоялось 19.04.2017, в соответствии с частью 1.1. статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила отложить рассмотрение дела в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

При рассмотрении дела Комиссией были установлены следующие фактические обстоятельства.

ООО «Агродеталь» является собственником Автозаправочной станции, расположенной в Емельяновском районе, 2-й км автодороги Новосибирск-Иркутск (далее – АЗС). На основании договора аренды № 17 от 24.05.2015, заключенного между ООО «Агродеталь» и ООО «БРЭСТОН» (660049, г. Красноярск, ул. Свердловская, 17Д-2), АЗС была передана во временное владение и пользование ООО «БРЭСТОН».

Электроснабжение АЗС осуществляется на основании договора на электроснабжение № 4575 от 02.10.2006, заключенного между ООО «Агродеталь» и ПАО «Красноярскэнергосбыт», в редакции соглашений от 01.11.2008, от 06.11.2009, от 04.02.2015. В рамках указанного договора ПАО «Красноярскэнергосбыт» приняло на себя обязательства осуществлять продажу электрической энергии и мощности, а также путем заключения договоров с третьими лицами обеспечить передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а Абонент – ООО «Агродеталь» обязательства по приему и оплате приобретаемой электрической энергии и оказанных услуг. Прибор учета электрической энергии на АЗС ЦЭ6803В № 011076074015427 допущен в эксплуатацию Актом № 9-87 от 19.07.2014, составленным ПАО «МРСК Сибири» (расчетный прибор учета расположен ВРУ-0,4 кВ в здании АЗС).

В адрес ООО «Агродеталь» поступил акт проверки расчетных приборов учета № 2 от 14.12.2015 АЗС (далее – Акт проверки), Акт № 3 о безучетном потреблении электроэнергии от 14.12.2015 (далее – Акт о безучетном потреблении), составленные ООО «Энергия» (исх. ООО «Энергия» от 16.12.2015).

Акт проверки содержит информацию о том, что проверка проводилась в присутствии представителя потребителя – главного энергетика ООО «Агродеталь» Карагодина В.З. (уд. № 1 от 30.03.2014, приказ № 3 от 098.01.2015). Представитель ООО «Агродеталь» отказался от подписания Акта. Актом установлен факт безучетного потребления электрической энергии (прокладка дополнительной кл-0,4 кВ от вводного АВ-0,4 кВ, установленного в ВРУ-0,4 кВ за зданием АЗС до АВ-0,4 кВ, установленного в здании АЗС и закоммутированного с нагрузочными АВ-0,4 кВ минуя прибор учета. В зависимости от положения АВ-0,4 кВ схема позволяет вести как полное, так и частичное потребление электроэнергии минуя прибор учета.

Акт о безучетном потреблении также содержит информацию об участии в проверке представителя ООО «Агродеталь» Карагодина В.З. и сведения об отказе лица от подписания акта. На основании Акта о безучетном потреблении ООО «Энергия» был произведен расчет объема безучетного потребления электроэнергии от 14.12.2015 за период с 19.06.2015 по 14.12.2015 (объем

электроэнергии, подлежащей доначислению составил 155,919 МВт*ч). На основании указанных актов ПАО «Красноярскэнергосбыт» было произведено доначисление стоимости потребленной электрической энергии (Акт приема-передачи поставленной электроэнергии №68-1215-1000064575-1 от 31.12.2015).

ПАО «Красноярскэнергосбыт» проинформировало Красноярское УФАС России о том, что по Акту безучетного потребления (поступил в адрес общества от ООО «Энергия» исх. от 16.12.2015) энергосбытовой компанией было произведено доначисление потребителю – ООО «Агродеталь» потребленной электрической энергии в количестве 154 122 кВтч, на сумму 822 859,85 руб. (с учетом НДС) (письмо ПАО «Красноярскэнергосбыт» от 12.07.2016 № 019-10/584).

ООО «Энергия» представило письмо от 24.11.2015 № 322/2015, адресованное ПАО «Красноярскэнергосбыт», которым проинформировало энергосбытовую организацию о проведении плановой визуальной проверки прибора учета электроэнергии у абонента № 1000064575 ООО «Агродеталь» 14.12.2015 в 10.00 и предложило направить инспектора для проведения совместной проверки (вх. № 010/7.4-1802 от 24.11.2015).

В соответствии с материалами дела представитель гарантирующего поставщика – ПАО «Красноярскэнергосбыт» в проверке расчетного прибора учета ООО «Агродеталь», установленного на АЗС, расположенной по адресу: Емельяновский район, 2-й км а/д Новосибирск-Иркутск, не принимал участия. Акт проверки расчетных приборов учета № 2 от 14.12.2015, акт безучетного потребления электроэнергии № 3 от 14.12.2015 были направлены ООО «Энергия» в адрес ПАО «Красноярскэнергосбыт» письмом от 16.12.2015.

В подтверждение уведомления ООО «Агродеталь» о проведении плановой визуальной проверки прибора учета электроэнергии на АЗС (запланированной на 14.12.2015 в 10.00 часов) ООО «Энергия» представило копию письма исх. от 04.12.2015 с отметкой о вручении от 04.12.2015 секретарю.

В соответствии с информацией, представленной ООО «Агродеталь», общество не получало уведомления ООО «Энергия» о проведении плановой проверки приборов учета, в том числе письмо от 04.12.2015. Должность секретаря в штате ООО «Агродеталь» по состоянию на 04.12.2015 отсутствовала.

Лицом, ответственным за электросетевое хозяйство на объекте - АЗС приказом от 06.05.2015 назначен Блытов Е.А. (удостоверение № 18, V группы допуска) (приказ ООО «Агродеталь» № 4 от 06.05.2015). Карагодин В.З. назначен ответственным за состояние электросетевого хозяйства и наделен полномочиями по взаимодействию с энергоснабжающими организациями по другим объектам АЗС (приказ № 5 от 06.05.2015). На дату составления ООО «Энергия» Акта проверки расчетных приборов учета № 2 от 14.12.2015, акта о безучетном потреблении электроэнергии № 3 от 14.12.2016 Карагодин В.З. находился в очередном отпуске (Приказ ООО «Агродеталь» № 2/о от 27.11.2015).

Письмом от 30.12.2015 ООО «БРЭСТОН» проинформировало ООО «Агордеталь» о том, что 14.12.2015 допуск к энергопринимающему устройству – АЗС, приборам учета указанного объекта (проверка, фотосъемка) не производились.

Письмом от 29.12.2015 ООО «Агродеталь» проинформировало ООО «Энергия» о нарушениях, допущенных при составлении акта проверки расчетных приборов учета № 2 от 14.12.2016, акта о безучетном потреблении электроэнергии № 3 от 14.12.2015. Об указанных обстоятельствах ООО «Агродеталь» проинформировало

ПАО «Красноярскэнергосбыт» (исх. № 11 от 24.02.2016).

ООО «Энергия», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, Приказом Федеральной службы по тарифам от 19.04.2013 № 468-э включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль - в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» под регистрационным номером 24.1.77). Между ООО «Энергия» и ПАО «Красноярскэнергосбыт» был заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии и купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии от 29.12.2012 № 016/3-213. Дополнительным соглашением № 11 к названному договору стороны дополнили договор точкой поставки ООО «Агродеталь» (номер абонента 1000064575, прибор учета № 01 1076074015427, объект присоединен от оп. №7 линии на 134-4-12 Новалэнд от РП Солонцы РЭС-2 ЦЭС, границы раздела – по опоре № 7) с 01.07.2015. Впоследствии дополнительным соглашением № 14 от 25.01.2016 стороны внесли изменения в части срока начала исполнения обязательств по передаче электрической энергии по названной точке поставки (на 01.01.2015). Таким образом, в период с 01.01.2015 по 01.09.2016 сетевой организацией в отношении энергоустановки ООО «Агродеталь» - АЗС являлось ООО «Энергия». В подтверждение наличия правовых оснований владения, пользования ООО «Энергия» объектами электросетевого хозяйства, технологическое присоединение к которым имеет АЗС, при рассмотрении дела № 91-10-16 представлены следующие договоры:

- договор аренды электросетевого имущества от 22.12.2014, заключенный ООО «НОВАЛЭНД» (663020, Красноярский край, Емельяновский район, п. Емельяново, ул. Московская, д. 159а). Акт приема-передачи к указанному договору подписан 22.12.2014.

- договор № 1 аренды электросетевого имущества от 23.11.2015, заключенный с ООО «НОВАЛЭНД» (663020, Красноярский край, Емельяновский район, п. Емельяново, ул. Московская, д. 159а). Акт приема-передачи к указанному договору составлен 23.12.2015.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Энергия» занимало доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах расположения, эксплуатируемых обществом объектов электросетевого хозяйства, в том числе ПС 134-4-12 в период с 01.01.2015 по 01.09.2016.

Правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии определяют Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442) (далее – Основные положения). Раздел X Основных положений определяет Правила организации учета электрической энергии на розничных рынках. Определение объема потребления (производства) электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, а также фактических потерь электрической

энергии в объектах электросетевого хозяйства осуществляется на основании данных, полученных с использованием приборов учета электрической энергии (пункт 136 Основных положений). Согласно пункту 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией. Проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке. Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) (пункт 173 Основных положений). Пунктом 176 Основных положений установлено, что результаты проверки приборов учета сетевая организация оформляет актом проверки расчетных приборов учета, который подписывается сетевой организацией и лицами, принимавшими участие в проверке. Акт составляется в количестве экземпляров по числу лиц, принимавших участие в проверке, по одному для каждого участника. При отказе лица, принимавшего участие в проверке, от подписания акта, в нем указывается причина такого отказа.

Требования пункта 177 Основных положений устанавливаю, что в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

По факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес: гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление; лица, осуществившего бездоговорное потребление. Факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен в том числе при проведении проверки состояния приборов учета (пункт 192 Основных положений). В акте о неучтенном потреблении электрической энергии должны содержаться: данные: о лице, осуществляющем безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии; о способе и месте осуществления безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии; о приборах учета на момент составления акта; о дате предыдущей проверки приборов учета - в случае выявления безучетного потребления, дате

предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где выявлено бездоговорное потребление электрической энергии, - в случае выявления бездоговорного потребления; объяснения лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, относительно выявленного факта; замечания к составленному акту (при их наличии). При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии. Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц (пункт 193 Основных положений).

Пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного [подпунктом «а» пункта 1](#) приложения № 3 к названному документу.

Таким образом, положения пунктов 176, 177, 193 Основных положений содержат требования по уведомлению сетевой организацией потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения проверки приборов учета и предусматривают участие представителя потребителя при проведении соответствующей проверки и составлении акта безучетного потребления электрической энергии.

На основании материалов дела установлено, что ООО «Энергия» в нарушение требований пункта 177 Основных положений не уведомило потребителя – ООО «Агродеталь» о дате и времени проведения проверки приборов учета электрической энергии на АЗС, Акт проверки, Акт о безучетном потреблении в нарушение пунктов 176, 193 Основных положений составлены в отсутствие представителя ООО «Агродеталь».

Указанные действия ООО «Энергия» привели к неправомерному установлению и вменению обществу безучетного потребления электрической энергии и доначислению стоимости потребленной электрической энергии в сумме 822 859,86 руб. (ПАО «Красноярскэнергосбыт» составлен акт приема-передачи поставленной электроэнергии № 68-1215-1000064575-1 от 31.12.2015).

Требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещают действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ООО «Энергия» по проведению проверки расчетного прибора учета электрической энергии, установленного в здании АЗС, расположенной по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, 2-й км а/д Новосибирск-Иркутск, с нарушением Основных положений, составлению и направлению в адрес ООО «Агродеталь», гарантирующего поставщика – ПАО «Красноярскэнергосбыт» Акта

№ 2 проверки расчетных приборов учета от 14.12.2015, Акта № 3 о безучетном потреблении электроэнергии от 14.12.2015, составленных с нарушением Основных положений, образуют состав нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По состоянию на дату вынесения решения по настоящему делу ООО «Энергия» не значится в списке территориальных сетевых организаций, в отношении которых РЭК Красноярского края осуществляется государственное регулирование. Критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с информацией, представленной ПАО «Красноярскэнергосбыт», точка поставки электрической энергии к которой осуществлено технологическое присоединение АЗС исключена сторонами (ПАО «Красноярскэнергосбыт», ООО «Энергия») из договора на оказание услуг по передаче электрической энергии № 016/3-2013 по обращению от 22.09.2016 № 201/2016. Статус сетевой организации в отношении названной точки поставки приобрело ПАО «МРСК Сибири».

Пленум Высшего Арбитражного суда Российской Федерации постановлением от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснил, что антимонопольный орган в рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов - не полномочен защищать субъективные гражданские права потерпевшего.

Принимая во внимание приведенные обстоятельства, руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства решила:

1. Признать ООО «Энергия» нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту проведению проверки расчетного прибора учета электрической энергии, установленного в здании АЗС, расположенной по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, 2-й км а/д Новосибирск-Иркутск, с нарушением Основных положений, составлению и направлению в адрес ООО «Агродеталь», гарантирующего поставщика – ПАО «Красноярскэнергосбыт» Акта № 2 проверки расчетных приборов учета от 14.12.2015, Акта № 3 о безучетном потреблении электроэнергии от 14.12.2015, составленных с нарушением Основных положений.
2. Принимая во внимание обстоятельства, установленные при рассмотрении дела, в связи с утратой ООО «Энергия» статуса территориальной сетевой организации, руководствуясь разъяснениями Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, предписание по результатам рассмотрения дела не выдавать.

Председатель Комиссии

О.П.Харченко

Члены Комиссии

И.Н.Ковалевская

Т.Н.Мосина