Врио Главы города Обояни
Курской области

Курская область, Обоянский р-н.,
г. Обоянь,

(заказным)

П Р Е Д У П Р Е Ж Д Е Н И Е № 03-11/2022

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее - Курское УФАС России) в рамках осуществления функций по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства в части запрета на создание унитарных предприятий, в том числе путем реорганизации унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, предусмотренного ч.1 ст.35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), установлено следующее.

08.02.2022г. инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Курску в Единый государственный реестр юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) в отношении **юридического лица - Муниципального унитарного предприятия розничной торговли универмаг «Юбилейный»** (ИНН "...", ОГРН "...", место нахождения: "...") (далее – МУП РТ Универмаг «Юбилейный») **внесены изменения в части добавления дополнительных видов деятельности предприятия**, осуществляемых юридическим

лицом (код ОКВЭД, наименование вида деятельности), а именно:

- 14.12 Производство спецодежды;
- 14.13 Производство прочей верхней одежды;
- 14.14 Производство нательного белья;
- 14.19 Производство прочей одежды и аксессуаров одежды;
- 47.19 Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах;
- 47.51 Торговля розничная текстильными изделиями в специализированных магазинах;
- 47.53 Торговля розничная коврами, ковровыми изделиями, покрытиями для пола и стен в специализированных магазинах;
- 47.54 Торговля розничная бытовыми электротоварами в специализированных магазинах;
- 68.20 Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом;
- 68.20.2 Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом;
- 68.31 Деятельность агентств недвижимости за вознаграждение или на договорной основе;
- 68.32 Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе;
- 73.11 Деятельность рекламных агентств;
- 74.20 Деятельность в области фотографии;
- 77.21 Прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров;
- 82.30 Деятельность по организации конференций и выставок;
- 93.11 Деятельность спортивных объектов;
- 93.29 Деятельность зрелищно-развлекательная прочая;
- 95.21 Ремонт электронной бытовой техники;
- 95.22 Ремонт бытовых приборов, домашнего и садового инвентаря;
- 95.23 Ремонт обуви и прочих изделий из кожи;
- 95.25 Ремонт часов и ювелирных изделий;
- 95.29 Ремонт прочих предметов личного потребления и бытовых товаров;
- 96.02 Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты;

- 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг.

Указанные виды деятельности осуществляются на товарных рынках, находящихся в состоянии конкуренции.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МУП РТ Универмаг «Юбилейный» является розничная торговля мебелью, осветительными приборами и прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах (код по ОКВЭД – 47.59).

08.01.2020г. вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее Закон № 485-ФЗ).

Закон №485-ФЗ устанавливает с 08.01.2020 г. общий запрет на создание унитарных предприятий (как государственных, так и муниципальных), изменение видов их деятельности, а также определяет закрытый перечень исключений из общего запрета.

В соответствии с п.4 ст.8 Закона №161-ФЗ и с ч.1 ст. 35.1 ФЗ «О защите конкуренции» **запрещается** создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или **изменение видов их деятельности, за исключением случаев:**

1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ;

2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений РФ, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти РФ;

3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

6) осуществления деятельности за пределами территории РФ;

7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными

отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

8) для устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта РФ по решению Правительства РФ.

Таким образом, частью 1 статьи 35.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен общий запрет на создание (в том числе путем реорганизации) унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев, установленных этой же статьей.

Виды деятельности, **которыми дополнен перечень видов деятельности МУП РТ Универмаг «Юбилейный» путем внесения изменений в учредительные документы и в ЕГРЮЛ, а именно виды деятельности:**

производство спецодежды (ОКВЭД 14.12); 14.13 производство прочей верхней одежды (ОКВЭД 14.13); производство нательного белья (ОКВЭД 14.14); производство прочей одежды и аксессуаров одежды (ОКВЭД 14.19); торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах (ОКВЭД 47.19); торговля розничная текстильными изделиями в специализированных магазинах (ОКВЭД 47.51); торговля розничная коврами, ковровыми изделиями, покрытиями для пола и стен в специализированных магазинах (ОКВЭД 47.53); торговля розничная бытовыми электротоварами в специализированных магазинах (ОКВЭД 47.54); аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом (ОКВЭД 68.20); аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (ОКВЭД 68.20.2); деятельность агентств недвижимости за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.31); управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32); деятельность рекламных агентств (ОКВЭД 73.11); деятельность в области фотографии (ОКВЭД 74.20); прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров (ОКВЭД 77.21); деятельность по организации конференций и выставок (ОКВЭД 82.30); деятельность спортивных объектов (ОКВЭД 93.11); деятельность зрелищно-развлекательная прочая (ОКВЭД 93.29); ремонт электронной бытовой техники (ОКВЭД 95.21); ремонт бытовых приборов, домашнего и садового инвентаря (ОКВЭД 95.22); ремонт обуви и прочих изделий из кожи (ОКВЭД 95.23); ремонт часов и ювелирных изделий (ОКВЭД 95.25); ремонт прочих предметов личного потребления и бытовых товаров (ОКВЭД 95.29); предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты (ОКВЭД 96.02); организация похорон и представление связанных с ними услуг (ОКВЭД 96.03), **не относятся к исключениям, установленным ч.4 ст.8 Закона № 161-ФЗ и ч. 1 ст.35.1 ФЗ «О защите конкуренции».**

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ учредителем МУП РТ Универмаг «Юбилейный» является орган местного самоуправления - Администрация города Обояни Курской области.

Согласно ч.1 ст. 35.3 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает заключение о соответствии или о несоответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству, если создание унитарного предприятия либо изменение видов

его деятельности осуществляется в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 35.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Администрацией города Обояни Курской области, запрос о выдаче заключения о соответствии изменения (добавления) видов деятельности МУП РТ Универмаг «Юбилейный» антимонопольному законодательству в Курское УФАС России не направлялся. Таким образом, Администрация города Обояни Курской области не воспользовалась правом, установленным ч.1 ст.35.2 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» **органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия Администрации города Обояни Курской области по изменению видов деятельности МУП РТ Универмаг «Юбилейный» после 08.01.2020г. путем дополнения перечисленных видов деятельности предприятия видами деятельности, осуществляемыми на конкурентных рынках, противоречат ч.4 ст.8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ч. 1 ст.35.1 ФЗ «О защите конкуренции», могут привести к ограничению конкуренции и содержат признаки нарушения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч.1 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, либо о ликвидации или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона.

В этой связи, Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

Администрацию города Обояни Курской области (ИНН "...", ОГРН "...", юридический адрес: "...2) **о необходимости прекращения нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»**, путем **внесения изменений в устав МУП РТ Универмаг «Юбилейный»** (ИНН "...", ОГРН "...",

место нахождения: "...") **об исключении видов деятельности:** производство спецодежды (ОКВЭД 14.12); 14.13 производство прочей верхней одежды (ОКВЭД 14.13); производство нательного белья (ОКВЭД 14.14); производство прочей одежды и аксессуаров одежды (ОКВЭД 14.19); торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах (ОКВЭД 47.19); торговля розничная текстильными изделиями в специализированных магазинах(ОКВЭД 47.51); торговля розничная коврами, ковровыми изделиями, покрытиями для пола и стен в специализированных магазинах (ОКВЭД 47.53); торговля розничная бытовыми электротоварами в специализированных магазинах (ОКВЭД 47.54); аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом (ОКВЭД 68.20); аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (ОКВЭД 68.20.2); деятельность агентств недвижимости за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.31); управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32); деятельность рекламных агентств (ОКВЭД 73.11); деятельность в области фотографии (ОКВЭД 74.20); прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров (ОКВЭД 77.21); деятельность по организации конференций и выставок (ОКВЭД 82.30); деятельность спортивных объектов (ОКВЭД 93.11); деятельность зрелищно-развлекательная прочая (ОКВЭД 93.29); ремонт электронной бытовой техники (ОКВЭД 95.21); ремонт бытовых приборов, домашнего и садового инвентаря (ОКВЭД 95.22); ремонт обуви и прочих изделий из кожи (ОКВЭД 95.23); ремонт часов и ювелирных изделий (ОКВЭД 95.25); ремонт прочих предметов личного потребления и бытовых товаров (ОКВЭД 95.29); предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты (ОКВЭД 96.02); организация похорон и представление связанных с ними услуг (ОКВЭД 96.03).

Копии документов, подтверждающих исключение указанных видов деятельности из перечня видов деятельности, осуществляемых МУП РТ Универмаг «Юбилейный», необходимо представить в адрес Курского УФАС России в срок до 20.12.2022г.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением такого предупреждения.

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Виновное должностное лицо подлежит административной ответственности по ст. 14.9 КоАП РФ в виде штрафа от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет.

В соответствии с ч.1 ст.35.4 ФЗ «О защите конкуренции» унитарное предприятие, которое создано или виды деятельности которого изменены с нарушением запрета, предусмотренного частью 1 статьи 35.1 настоящего Федерального закона, и которое не осуществляет виды деятельности, предусмотренные ч.1 ст.35.1 настоящего Федерального закона, подлежит ликвидации на основании предписания антимонопольного органа, выданного на основании подпункта "д" пункта 3 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», либо в судебном порядке по иску антимонопольного органа о ликвидации унитарного предприятия.

" ... "

" ... "