

## РЕШЕНИЕ № 60с/16

17 марта 2016 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина,

Члены Комиссии: Т.С. Рябкова, А.В. Хохольских,

в присутствии представителей:

- заказчика – государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская больница №3 «Свободный Сокол»: <...> (доверенность б/н от 17.03.2016), <...> (доверенность б/н от 17.03.2016), <...> (доверенность б/н от 17.03.2016);

- ООО «МедАгро»: <...> (доверенность № 55 от 17.03.2016); <...> (доверенность № 56 от 17.03.2016),

рассмотрев жалобу ООО «МедАгро» на положения документации об аукционе в электронной форме №16-ЭА-18: поставка расходных материалов медицинского назначения (реестровый номер <...> ) (далее - электронный аукцион),

### У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России 10.03.2016 поступила жалоба ООО «МедАгро» на положения документации об аукционе в электронной форме №16-ЭА-18: поставка расходных материалов медицинского назначения.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный ст. 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> в разделе «жалобы».

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители заявителя пояснили, что заказчиком, в нарушение требований ст.33 Закона о контрактной системе, в аукционной документации установлены избыточные требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в частности, по позициям: №3, №5, №7, №9, №14.

Представители заказчика не согласились с доводами жалобы и пояснили, что документация по рассматриваемой закупке разработана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и не содержит избыточных требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара по позициям: №3, №5, №7, №9, №14. Требования к товарам установлены исходя из потребностей заказчика. Более того, 01.03.2016 заказчиком были внесены изменения в позицию №14 аукционной документации.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные уполномоченным органом и заказчиком, выслушав мнение сторон, а также проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее:

Приказом главного врача ГУЗ «Липецкая городская больница №3 «Свободный Сокол» от 04.02.2016 №16-ЭА-18 принято решение о размещении закупки на поставку расходных материалов медицинского назначения.

Приказом главного врача ГУЗ «Липецкая городская больница №3 «Свободный Сокол» от 11.01.2016 №8 утвержден состав единой комиссии.

Документация об электронном аукционе на поставку расходных материалов медицинского назначения и извещение №0346300000216000034 размещены на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> 24.02.2016.

Проанализировав аукционную документацию, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что заказчиком в пункте 5.1. описания объекта закупки установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара. В частности, по позициям: №3, №5, №7, №9, №14:

№ п/п	Наименование, требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара	Единица измерения товара	Количество товара
3	Угловой коннектор растяжимый, моделируемый, для присоединения тройника дыхательного контура и интубационной трубки с двумя портами. Длина 7-16 см. Мертвое пространство 35 мл. Соединение со стороны оборудования 22F, со стороны пациента 22M/15F. Индивидуально упаковано. Стерильно.	шт.	200
	Фильтр дыхательный, вирусно-бактериальный, теплооблагодобменный		
	Дыхательный бактерио-вирусный фильтр с		

тепловлагообменом, реанимационный, универсальный. Для использования в дыхательном контуре со стороны пациента. Корпус фильтра изготовлен из прозрачного полимерного материала, с СО-портом с разъемом Луер Лок закрытым крышечкой, с разъемами 22М/15F со стороны пациента и 22F/15М со стороны дыхательного контура. Тип фильтрации - электростатический, эффективность фильтрации - не менее 99,99%, степень увлажнения дыхательной смеси на вдохе - не менее 30,5 мл. Н<sub>2</sub>О/литр при VT= 500 мл., длительность использования - 24 часа, диапазон использования - V<sub>тмин.</sub>= 150 мл. V<sub>тмакс.</sub>=1200 мл., вес не более 30 гр., сопротивление потоку не более 2,5 см. Н<sub>2</sub>О при 60 л/мин, стерильно упакованный. Трубка (канюля) дыхательная для взрослых 12 мм с шлангом 2 м (LOC27L)

5 ШТ 2000

Назначение: для проведения оксигенотерпии через носовые ходы;

Материал: поливинилхлорид, полиэтилен; не содержит латекса, фталатов;

Общая характеристика: прозрачная кислородная магистраль длиной не менее 2 метров;

с одной стороны система снабжена прозрачным универсальным конусовидным разъемом (female), подходящим к большинству кислородных источников; с противоположенной, раздвоенной и замкнутой стороны, имеет две мягкие, атравматичные канюли длиной 12 мм;

7 ШТ 1000

магистраль имеет звездчатый внутренний просвет, за счет чего устойчива к перегибам, изломам и сдавлению;

жесткий мобильный регулятор, расположенный на раздвоенной части системы, служит для подбора необходимой длины линии и удобной фиксации системы на голове пациента;

система предназначена для оксигенотерапии потоком 0 – 15 литров/минуту;

для однократного использования.

Стерилизация: клинически чисто;

Срок годности: 5 лет;  
Игла спинальная G25, тип «Карандаш», длинная,  
с ликвор-идентификатором

Назначение: проведение спинальной или  
комбинированной спинально-эпидуральной  
анестезии

Материалы: медицинская нержавеющая сталь,  
поликарбонат, полипропилен

Состав: Игла – тонкостенная, устойчивая на  
излом, диаметром 25G, длиной не менее 120  
мм, с колющим срезом дистального кончика  
типа "Карандаш"; двухкомпонентный павильон  
иглы - внутренняя часть со встроенной  
цветоизменяющейся призмой-  
идентификатором поступления ликвора в  
просвет павильона для получения четкого,  
быстрого и надежного подтверждения  
успешности выполнения пункции; наружная  
часть прозрачная, трапецевидно-овальной  
формы с дополнительными пальцевыми  
упорами и четырьмя разнонаправленными  
овальными вырезами для удобного и  
надежного удерживания иглы при пункции, а  
также возможности визуализации призмы-  
идентификатора со всех сторон павильона;  
утопленный вглубь павильона разъем Люэр  
Слип Муж. для фиксации в игле-направителе с  
целью удлинения эффективной, "рабочей" части  
иглы; встроенный в наружную часть павильона  
специальный выступ-стрелка, указывающий  
направление среза иглы для четкой тактильной  
идентификации направления среза иглы  
относительно хода спинномозгового  
канала;

9

шт

100

Мандрен - стальной, точно совпадающий с  
внутренним диаметром иглы; ручка-наконечник  
мандрена с международной маркировкой  
диаметра иглы (оранжевый цвет) и  
цветоконтрастным, по отношению к павильону,  
индикатором направления среза иглы для  
четкой зрительной идентификации направления  
среза

иглы;

Упаковка: стерильно  
упакованная

Заводской срок

годности: 5 лет с даты изготовления

14	Комплект для эпидуральной анестезии 18G. Элементы комплекта: Игла Туохи, сантиметровая разметка иглы, прозрачный павильон и съемный пальцевой упор, диаметр 18 G и длина 80мм, пластиковый мандрен. Эпидуральный катетер диаметром 20G из полиамида длиной в не менее 91,5см и не более 100 см, четкая черная маркировка встроенная в стенку катетера, открытый супермягкий кончик «SOFT», 3 боковых отверстия и плоский эпидуральный фильтр 0,2 микрона, объем заполнения не менее 0,45 мл и устойчивость к давлению 8 бар. Фиксация катетера методом защелкивания. Шприц утраты сопротивления не менее 10 мл. Тип фиксации: защелка или мягкий самоклеящийся фиксатор эпидурального катетера. Срок годности не менее 5 лет.	шт	20
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	----

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, *должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона*, в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что *описание объекта закупки должно носить объективный характер*. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Проанализировав позицию № 3 «Угловой коннектор растяжимый, моделируемый» п. 5.1. аукционной документации, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что заказчиком установлены избыточные, необъективные требования к характеристикам товара, в частности: **«Длина 7-16 см. Мертвое пространство 35 мл.»**.

Проанализировав позицию № 5 «Фильтр дыхательный, вирусно-бактериальный, теплооблагодотменный» и сведения, представленные представителем заявителя, установлено, что заказчиком установлены необъективные требования к характеристикам товара, а именно, «...**эффективность фильтрации - не менее 99,99%, степень увлажнения дыхательной смеси на вдохе - не менее 30,5 мл. H2O/литр при VT= 500 мл., диапазон использования - V<sub>мин.</sub>= 150 мл. V<sub>макс.</sub>= 1200 мл., вес не более 30 гр., сопротивление потоку не более 2,5 см. H2O при 60 л/мин, стерильно упакованный**».

Проанализировав позицию № 7 «Трубка (канюля) дыхательная для взрослых 12 мм с шлангом 2 м (LOC27L)» п. 5.1 аукционной документации, выявлено, что заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам данного товара, в частности: «...**магистраль имеет звездчатый внутренний просвет... Стерилизация: клинически чисто.**».

Проанализировав позицию № 9 «Игла спинальная G25, тип «Карандаш», длинная, с ликвор-идентификатором» п. 5.1 аукционной документации, выявлено, что заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам данного товара, в частности: «...**с колющим срезом дистального кончика типа "Карандаш"; двухкомпонентный павильон иглы - внутренняя часть со встроенной цветоизменяющейся призмой-идентификатором поступления ликвора в просвет павильона для получения четкого, быстрого и надежного подтверждения успешности выполнения пункции.**».

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что заказчиком при установлении требований к вышеуказанным характеристикам товаров по позициям: №3, №5, №7, №9 аукционной документации, заказчиком был нарушен п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. А доводы жалобы по данным позициям являются обоснованными.

Рассмотрев довод жалобы по позиции № 14 «Комплект для эпидуральной анестезии 18G» п. 5.1 аукционной документации, Комиссия сочла его необоснованным в связи со следующим:

В силу ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Комиссией Липецкого УФАС России было установлено, что заказчиком в соответствии с ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе 01.03.2016 были внесены

изменения в аукционную документацию, в их числе позиция №14. Однако, заявителем, при подаче жалобы, данные изменения не были учтены.

Проанализировав позицию № 14 «Комплект для эпидуральной анестезии 18G» п. 5.1 аукционной документации, Комиссией установлено, что заказчиком, при установлении конкретных технических характеристик по данной позиции, соблюдены требования п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, заказчиком на рассмотрение жалобы представлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.03.2016, согласно которому на участие в электронном аукционе было подано 5 (пять) заявок, в их числе заявка ООО «МедАгро». Факт подачи заявки заявителем на участие в электронном аукционе подтвердили, присутствующие на рассмотрении жалобы, представители ООО «МедАгро».

Исходя из изложенного, Комиссия Липецкого УФАС пришла к выводу, что выявленные нарушения не помешали ООО «МедАгро» подать заявку на участие в электронном аукционе, а также не повлияли на результат аукциона.

Руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14), Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедАгро» на положения документации об аукционе в электронной форме №16-ЭА-18: поставка расходных материалов медицинского назначения (реестровый номер <...> ) обоснованной в части позиций №3, №5, №7, №9.

2. Предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, ввиду того, что выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения электронного аукциона.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев

СО ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.