

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-47/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Площадь» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15.02.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «Горэлектросеть» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 14.02.2024 № 25), <...> (доверенность от 09.01.2024 № 1),

ООО «РТС-Тендер»: <...> (доверенность от 14.05.2024 № 23-50),

ООО «Площадь»: <...> (доверенность от 09.02.2024 № б/н),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Площадь» от 06.02.2024 № 106 на действия (бездействие) оператора

электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку

опор двойного назначения (извещение № 32413199870), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Площадь» (далее – Заявитель) от 06.02.2024 № 106 на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку опор двойного назначения (извещение № 32413199870) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://rts->

tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора от 27.12.2023 № 92-П/23 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено

положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 22.01.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 4 661 666,70 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 30.01.2024;
4. На участие в Аукционе поданы 2 заявки от участников закупки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 31.01.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе, соответствующими условиям Документации признаны заявки двух участников закупки;
7. Дата и время подачи ценовых предложений – 01.02.2024 с 09:00 по 09:10;
8. Во время проведения Аукциона было подано одно ценовое предложение;
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 05.02.2024;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе, соответствующими условиям Документации признаны заявки двух участников закупки;
11. Дата подведения итогов Аукциона – 05.02.2024;
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признан Заявитель с предложением о цене договора в размере 3 865 298,63 руб. без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС).

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего программно-аппаратным комплексом Оператора не

обеспечена возможность Заявителю направить ценовое предложение от начальной (максимальной) цены договора, рассчитанной с учетом НДС.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время подачи ценовых предложений во время Аукциона – 01.02.2024 с 09:00 по 09:10.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщил,
что 01.02.2024 в ходе проведения Аукциона Оператором неправомерно осуществлялся прием ценовых предложений без учета НДС.

Представитель Заказчика пояснил, что разделом 6 Документации установлены значения начальной (максимальной) цены договора с НДС (4 661 666,70 руб.) и без НДС (3 884 722,25 руб.).

Дополнительно представитель Заказчика сообщил, что согласно пункту 3 раздела 15 Документации Аукцион начинается с цены без НДС для всех участников. Кроме того, оценка и сопоставление ценовых предложений участников закупки происходит исходя

из цены без НДС, при этом договор заключается с участником согласно его налоговому статусу.

Представитель Оператора сообщил, что Заказчиком при формировании Извещения на сайте Оператора установлен базис сравнения Аукциона без НДС, в связи с чем при подаче ценовых предложений функционал сайта Оператора обеспечил данную возможность.

Комиссией ФАС России установлено, что Оператор обеспечил возможность подачи ценового предложения с начальной (максимальной) ценой договора, указанной Заказчиком, то есть без НДС.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Регламента и Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Площадь» (ИНН: 7806571965; ОГРН: 1207800051106) от 06.02.2024 № 106 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку опор двойного назначения (извещение № 32413199870) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>