

Руководителю
ООО «ДЛК-Строй»

109542, г. Москва, Рязанский проспект, д. 86, стр. 1

Руководителю
ООО «РСК»

109559, г. Москва, ул. Белореченская, д. 12, офис 147

Руководителю
ЗАО «Зеленая дорога в Люблино»

115429, г. Москва, Егорьевский пр., д. 3

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «27» октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «10» ноября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда административного отдела Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1037/77-15 по признакам нарушения ООО «ДЛК-Строй» ИНН 7721709702 (место нахождения: 109542, г. Москва, Рязанский проспект, д. 86, стр. 1), ООО «РСК» ИНН 7723666483 (место нахождения: 109559, г. Москва, ул. Белореченская, д. 12, офис 147) и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» ИНН 7723104212 (место нахождения: 115429, г. Москва, Егорьевский проезд, д. 3) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 22.07.2015 № 201 в отношении ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» было возбуждено дело № 1-11-1037/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/5030 от 13.02.2015 от ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка).

В ходе анализа указанных выше сведений установлено, что ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» приняли участие в 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200041113000030, 0373200553813000038. Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или нескольким ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило 1,5% и 2,5% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 22.07.2015 № 201 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/28925 от 23.07.2015, № ЕП/28926 от 23.07.2015, № ЕП/29093 от 24.07.2015);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1037/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/29266 от 23.07.2015);

- копии определений об отложении рассмотрения дела № 1-11-1037/77-15 (исх. № ЕП/33581 от 20.08.2015, № ЕП/40522 от 08.10.2015).

На заседании Комиссии, состоявшемся 27.10.2015 в 16:00, присутствовали представители: ООО «РСК» - <...>, действующий на основании доверенности № 17 от 17.08.2015 и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» - <...>, действующая на основании доверенности № 29 от 17.08.2015, представители ООО «ДЛК-Строй» не явились, каких-либо пояснений не предоставили.

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1037/77-15 исх. № ЕП/40522 от 08.10.2015, направленная в адрес ООО «ДЛК-Строй», не была вручена ООО «ДЛК-Строй», о чем свидетельствует информация на сайте ФГУП «Почта России» с отметкой: «Неудачная попытка вручения». При этом, ранее направленные копии документов в адрес ООО «ДЛК-Строй» были возвращены в Управление с отметками ФГУП «Почта России»: «Истек срок хранения».

Адрес, по которому направлялись вышеуказанные документы, указан в ЕФРЮЛ в качестве места нахождения ООО «ДЛК-Строй».

На основании вышеизложенного Комиссия дела делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие представителей ООО «ДЛК-Строй».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства юго-восточного административного округа» и ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги юго-восточного административного округа» 17.04.2013 и 31.05.2013 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0373200041113000030, 0373200553813000038, предметом которых являлось соответственно:

- оказание услуг по найму транспортных средств с экипажем водителей для нужд ГКУ «Дирекция заказчика ЖКХиБ ЮВАО» в 2013 году;
- выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства (ОДХ) на территории районов ЮВАО г. Москвы в 2013 году для ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО».

Аукционы состоялись соответственно 29.04.2013 и 24.06.2013, в них приняли участие три хозяйствующих субъекта: ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 16 121 200,91 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1							
№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
0373200041113000030	ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮВАО» ИНН 7721620444	Открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на оказание услуг по найму транспортных средств с экипажем водителей для нужд ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮВАО» в 2013 году.	2 346 135,00	17.04.13	29.04.13	ООО «РСК» ИНН 7723666483	2 287 481,61
0373200553813000038	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» ИНН 7723814332	Выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства (ОДХ) на территории районов ЮВАО г. Москвы в 2013 году для ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО».	13 775 065,91	31.05.13	24.06.13	ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» ИНН 7723104212	13 568 439,92

По итогам 2 вышеуказанных аукционов ООО «РСК» заключило контракты на сумму 2 287 481,61 руб., а ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» на сумму 13 568 439,92 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок, ценовых предложений ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино», а также заключение контрактов ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино», осуществлялась с одного и того же IP-адреса 81.9.61.119.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, Рязанский проспект, д. 86, стр. 1

- г. Москва, ул. Белореченская, д. 12, офис 147

- г. Москва, Егорьевский проезд, д. 3

Таким образом, ответчики имели различные адреса мест нахождения, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Однако, ООО «РСК» (вх. № 29215 от 17.08.2015) и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» (вх. № 11976 от 10.04.2015) представили сведения о том, что на даты рассматриваемых аукционов местом нахождения ответчиков являлось - г. Москва, Егорьевский проезд, владение 3. В подтверждение в Управление представлен договор аренды рабочего места № 15, заключенный между ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино», в соответствии с которым ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» является арендодателем, а ООО «РСК» - арендатором рабочего места, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Егорьевский проезд, владение 3.

ООО «ДЛК-Строй» каких-либо сведений о наличии/отсутствии заключенных договоров аренды не представило.

Согласно сведениям, представленным в ответ на запрос Управления от ОАО «ВымпелКом» (вх. №9277 от 20.03.2015), в период с 01.01.2011 до 31.12.2013 IP-адрес 81.9.61.119 был выделен компании «Ланпорт-С» по Договору №2010/2909 от 01.01.2011 между ЗАО «ЭЛТЕЛ» и ООО «Ланпорт-С». Договор №2010/2909 от 01.01.2011 действовал до 31.12.2013. Согласно сведениям, представленным ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» (вх. № 11976 от 10.04.2015), между ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» и ООО «Ланпорт-С» заключен договор № 010/09 от 01.06.2009 о предоставлении интернет услуг в адрес ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» по адресу: 115429, г. Москва, Егорьевский проезд, д. 3.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино», используя совместно единую инфраструктуру, которая принадлежит ЗАО «Зеленая дорога в Люблино».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименований, содержания, объемов, даты и/или времени создания/изменения файлов (данные сведены в таблицу № 2и в таблицу №3).

Таблица №2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион №0373200041113000030						
ООО «ДЛК-Строй»	ФОРМА2_(2)	User	User1	134 144	23.04.2013, 14:49:00	23.04.2013, 15:01:00
ООО «РСК»	форма2_транспорт	User	User1	134 144	23.04.2013, 14:49:00	23.04.2013, 15:01:00
ЗАО «Зеленая дорога в Люблино»	транспорт	User	User1	134 144	23.04.2013, 14:49:00	23.04.2013, 15:01:00

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе	Учетная запись создавшая	Учетная запись изменявшая
------------------------	------------------------------	--------------------------	---------------------------

наименование участника	заявки	файл	файл
Аукцион №0373200553813000038			
ООО «ДЛК-Строй»	Форма_2	С	User
ООО «РСК»	Форма_2	С	Galina
ЗАО «Зеленая дорога в Люблино»	Форма_2	С	User

Комиссией, также было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2», поданных всеми ответчиками для участия в аукционах № № 0373200041113000030, 0373200553813000038 в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и их конкретные показатели не предусмотрены.

Совпадение учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований, объемов, даты и времени создания/изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок между ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На заседании Комиссии состоявшемся 27.10.2015 ответчики не представили Комиссии каких либо пояснений по факту совпадения дат и времени создания/изменения файлов типа «Форма 2» в составе аукционной документации поданных для участия в открытом электронном аукционе с реестровым № 0373200041113000030.

Таким образом, учитывая совокупность совпадения учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы, объемов файлов, даты и времени создания/изменения файлов, можно сделать вывод, что ответчиками для участия подавался один и тот же файл с разными наименованиями.

Также, Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, действуя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение участников 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200041113000030, 0373200553813000038, позволило ООО «РСК» выиграть аукцион №0373200041113000030 со снижением в 2,5% от НМЦ контракта, в результате обществом был получен доход в размере 2 287 481, 61 руб., и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» аукцион № 0373200553813000038 со снижением в 1,5% от НМЦ контракта, в результате обществом был получен доход в размере 13 568 439, 92 руб.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7.8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200041113000030, 0373200553813000038, предметом которых являлось соответственно:

- оказание услуг по найму транспортных средств с экипажем водителей для нужд ГКУ «Дирекция заказчика ЖКХИБ ЮВАО» в 2013 году;
- выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства (ОДХ) на территории районов ЮВАО г. Москвы в 2013 году для ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО».

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» Комиссией не установлен. Также не установлено получение дохода ООО «ДЛК-Строй».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200041113000030, 0373200553813000038, предметом которых являлось соответственно:
 - оказание услуг по найму транспортных средств с экипажем водителей для нужд ГКУ «Дирекция заказчика ЖКХИБ ЮВАО» в 2013 году;
 - выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства (ОДХ) на территории районов ЮВАО г. Москвы в 2013 году для ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО».

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ДЛК-Строй», ООО «РСК» и ЗАО «Зеленая дорога в Люблино» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1037/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...><...>