

**Комитет по управлению
муниципальным имуществом
МО «Верхнетоемский
муниципальный район»**

165500 Архангельская
область с. Верхняя Тойма ул.
Кировская, д. 61

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства**

22 января 2016 года

г. Архангельск

07.12.2015 в управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступили материалы, направленные Прокуратурой Верхнетоемского района письмом от 19.11.2015 № 7-02-2015, о нарушении администрацией МО «Верхнетоемский муниципальный район» в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом МО «Верхнетоемский район» требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при передаче в аренду муниципального имущества без проведения торгов.

По результатам рассмотрения материалов было установлено, 07.12.2011 Комитетом по управлению муниципальным имуществом МО «Верхнетоемский муниципальный район» и ООО «Кристалл» был заключен договор аренды нежилого помещения, площадью 73 кв. м, расположенного по адресу: Архангельская область, Верхнетоемский район, д. Ущаж, на срок с 07.12.2011 по 05.01.2012.

Письмом от 22.12.2015 № 1/308 Комитет по управлению муниципальным имуществом МО «Верхнетоемский район» указал, что рассматриваемый договор по окончании указанного в нем срок не прекращен и продолжает действовать на сегодняшний день. На основании пункта 2 статьи 621 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор был возобновлен на неопределенный срок.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

На основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции без проведения торгов допускается заключение договора, предусматривающего переход прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества, на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Поскольку договор аренды от 07.12.2011 был возобновлен на неопределенный срок и действует до настоящего момента, права в отношении муниципального имущества: помещения площадью 73 кв. м, расположенного по адресу: Архангельская область, Верхнетоемский район, д. Ущаж, были предоставлены ООО «Кристалл» на срок, значительно превышающий тридцать календарных дней, без проведения торгов, т.е. с нарушением требований части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Нормативное закрепление процедуры торгов обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право пользования муниципальным имуществом, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Бездействие по не проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества препятствует выявлению наилучшего правообладателя и нарушает права неопределенного круга лиц на доступ к муниципальному имуществу.

С учетом изложенного, в бездействии, выраженном в непроведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Правонарушение, выраженное в бездействии, является длящимся.

В связи с наличием в бездействии Комитета по управлению муниципальным имуществом МО «Верхнетоемский район», осуществляющего функции органа местного самоуправления по распоряжению муниципальным имуществом, по непроведению торгов на право заключения договора аренды, признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области на основании статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ:

о необходимости в срок до 20.04.2016 устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непроведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества: помещения площадью 73 кв. м, расположенного по адресу: Архангельская область, Верхнетоемский район, д. Ущаж, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, в связи с чем следует принять меры по возврату муниципального имущества, и, в случае необходимости, определить

лицо, в пользование которого может быть передано муниципальное имущество, с учетом требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании части 6 статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Согласно части 7 статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель Управления

Федеральной антимонопольной службы

по Архангельской области

Д.В. Бугаев