

РЕШЕНИЕ

по жалобе №30 ИП «...»-«...» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Трубчевская ЦРБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502490634) в части нарушения порядка и условий проведения аукциона

16 июля 2015г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...»-«...»;

Члены комиссии:

«...»-«...»;

«...»-«...»;

«...»-«...»,

При участии:

От ИП «...»-«...» - не явилась, надлежащим образом уведомлена;

От ГБУЗ «Трубчевское ЦРБ»:

«...»-«...» – представитель;

«...»-«...» – представитель;

«...»-«...» – «...»-«...»,

рассмотрев жалобу №30 ИП «...»-«...» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения

«Трубчевская ЦРБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502490634) в части нарушения порядка и условий проведения аукциона,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 09.07.2015г. поступила жалоба №30 ИП «...»-«...» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Трубчевская ЦРБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502490634) в части нарушения порядка и условий проведения аукциона.

Информация о рассмотрении жалобы ИП «...»-«...» 10.07.2015г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, в сети Интернет на официальном сайте для размещения информации о проведении закупок: www.zakupki.gov.ru 23.06.2015г. было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502490634).

Заявитель полагает, что организатором открытого аукциона в электронной форме были допущены существенные нарушения норм действующего законодательства, регламентирующего порядок и условия проведения торгов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а именно Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ, в части:

- установления сроков начала и окончания подачи заявок,
- установления требований, не указанных в положении о закупках,
- несоответствия информации, содержащейся в техническом задании и информации, содержащейся в приложении к техническому заданию,
- указания технических характеристик закупаемого аппарата, которые не подходят в совокупности к указанным в разъяснениях заказчика к закупке производителям, в т.ч. Drager.

Действия ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» привели к ущемлению прав и законных интересов потенциальных участников открытого аукциона в электронной форме.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика незаконными, обязать ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» устранить нарушение.

ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» не согласно с доводами жалобы. Из представленных письменных пояснений от 13.07.2015г. исх.№637 (вх.№3863 от 14.07.2015г.) следует, что жалоба ИП «...»-«...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502490634) в части нарушения порядка и условий проведения аукциона является необоснованной, т.к. в соответствии с п. 2 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, а требования к участникам закупки, установленные в документации об аукционе, полностью соответствуют требованиям, указанным в Положении о закупках.

Технические характеристики закупаемого аппарата соответствуют техническим характеристикам аппаратов Drager Evita Infinity V500 и Maquet Servo-sGE, а так же совокупности многих значимых характеристик аппаратов Engstorm PRO и Hamilton G5.

На момент рассмотрения жалобы договор по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные заявителем, ГБУЗ «Трубчевское ЦРБ», заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

1. 23.06.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение о закупке №31502490634 «Закупка аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ».

Способ проведения закупки: открытый аукцион в электронной форме.

Согласно указанному извещению заказчиком является Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница».

Закупочная деятельность ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» регламентирована Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница» (далее – Положение о закупках), утвержденным «...»-«...» 7 марта 2014г.

Положение о закупках разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом Российской Федерации от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 1.2 Положения о закупках, целями регулирования настоящего Положения является:

- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Учреждения в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности;
- обеспечения целевого и эффективного использования средств;
- реализация мер, направленных на сокращение издержек Учреждения;
- обеспечение гласности и прозрачности закупки;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» утверждена «...»-«...».

В соответствии с Извещением о проведении закупки от 23.06.2015г., заявка на участие в электронном аукционе направляется участником оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://www.roseltorg.ru>. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с п. 17 информационной таблицы документации об электронном аукционе. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 06.07.2015 в 12:00 (МСК). Дата окончания срока рассмотрения заявок (по местному времени) 07.07.2015 (МСК). Дата и время проведения аукциона (по местному времени) 10.07.2015 в 12:00 (МСК).

При этом согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 9.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница» извещение о проведении аукциона размещается не менее чем за 20 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, в нарушение положений ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 9.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница» в извещении № 31502490634 о проведении аукциона на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» установлен срок подачи заявок 14 дней.

2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ22061500073, процедура рассмотрения заявок на участие проводилась единой комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. По окончании срока подачи заявок до 10 часов 00 минут (МСК) 06 июля 2015 года было подано 6 заявок от участников, с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6.

В ходе рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ22061500073 комиссией было принято решение участников под порядковыми номерами 1 и 2 допустить, участникам под порядковыми номерами 3, 4, 5, 6 отказать в допуске.

В обосновании своего решения единая комиссия в протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ22061500073 указала нарушение Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: в первой части заявки на участие в электронном аукционе не представлены конкретные показатели соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, а так же несоответствие информации участника, указанной в техническом задании, и информации в инструкции по эксплуатации.

Согласно пункту 21 документации об электронном аукционе, предъявляются следующие требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:

При заключении контракта на поставку товара первая часть заявки должна содержать следующие сведения:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара (Согласно технической части документации об аукционе в электронной форме). Характеристики товара, выраженные в конкретных показателях, изменению не подлежат.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям,

(содержание данных пунктов см. раздел 15 «Единые требования к участникам закупки»):

- не проведение ликвидации участника закупки;
- не приостановление деятельности участника закупки;
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам;
- отсутствие у участника закупки судимости за преступления в сфере экономики;
- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru).

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации не допускается.

П. 22 документации об аукционе установлена инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником закупки оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные пунктом 21 документации об электронном аукционе части заявки. Обе части заявок на участие в электронном аукционе подаются одновременно;

Заявка на участие в электронном аукционе, подготовленная участником закупки, должна быть составлена на русском языке. Входящие в заявку на участие в электронном аукционе документы, оригиналы которых выданы участнику закупки третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться перевод на русский язык. В случае противоречия оригинала и перевода преимущество будет иметь перевод;

Все документы, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе, должны иметь четко читаемый текст;

Сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия единой комиссией решения о признании заявки участника не соответствующей

требованиям, установленным документацией об аукционе.

В целях определения соответствия предлагаемых для поставки товаров потребностям заказчика, в первой части своей заявки на участие в аукционе в электронной форме участникам размещения заказа необходимо указать конкретные показатели предлагаемых к поставке товаров, соответствующие значениям (показателям) товаров, установленным в техническом задании, и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого к поставке товара;

При указании в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме конкретных показателей товаров участникам размещения заказа необходимо указать все показатели Технического задания, руководствуясь нижеизложенным:

а) если для определения соответствия прилагаемого к поставке товара потребностям заказчика в соответствии с Техническим заданием документации заказчиком уставлены минимальные значения показателей товаров (с указанием слов: «не менее», «не ниже») и (или) максимальные значения показателей товаров (с указанием слов: «не более», «не выше»), в этом случае участнику размещения заказа в составе своей заявки на участие в аукционе необходимо указать конкретные (точные) значения показателей товаров (без слов «не менее», «не более», «не выше», «не ниже»), которые не должны быть меньше минимальных значений показателей и не должны быть больше максимальных значений показателей, установленных заказчиков в таких позициях.

Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия единой комиссией решения о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Таким образом, документацией об аукционе установлены основания для принятия решения единой комиссией о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно п. 4.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а так же к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В связи с чем, довод представителя ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» о том, что единая комиссия, рассматривая поданные заявки, сравнивала требуемые значения показателя, указанные участниками открытого аукциона в электронной форме в первой части заявки, не с показателями, указанными в техническом задании, а с показателями в инструкциях по эксплуатации аппаратов ИВЛ, которые участники аукциона предлагали в своей заявке в качестве предмета для заключения контракта, является несостоятельным, комиссией отклоняется.

Так же отклоняется довод ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» о том, что технические характеристики закупаемого аппарата соответствуют техническим характеристикам аппаратов Drager Evita Infinity V500 и Maquet Servo-sGE, а так же совокупности многих значимых характеристик аппаратов Engstorm PRO и Hamilton

65.

Таким образом, Государственным бюджетным учреждением «Трубчевская ЦРБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502490634) нарушены требования ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же п. 4.4, п. 9.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №30 ИП «...»-«...» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502490634) в части нарушения порядка и условий проведения аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница» нарушение требований ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 4.4, п. 9.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница».
3. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Трубчевская центральная районная больница» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем совершения следующих действий:

- отмены протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ22061500073 от 07.07.2015г. и размещения информации об отмене протокола на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения

информации о закупках отдельными видами юридических лиц;

- аннулирования открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502490634);

- направления сведений об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ22061500073 от 07.07.2015г. и об аннулировании открытого аукциона в электронной форме № 31502490634 оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка».

4. Оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка»:

- обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе вернуть участникам закупки поданные заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и уведомить их об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ22061500073 от 07.07.2015г. и об аннулировании закупки № 31502490634.

Председатель комиссии:

«...»-«...»

Члены комиссии:

«...»-«...»

«...»-«...»

«...»-«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.