

РЕШЕНИЕ

по делу № К-38/12 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 06.09.2012

Решение в полном объеме изготовлено 11.09.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления Женетль А. Ш., членов Комиссии: начальника отдела Управления – Точиева Б. Б. ведущих специалистов - экспертов Управления – Вдовиной О. Ю., Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., в присутствии представителей:

- Адыгейского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» - <...> (доверенность от 30.01.2012)

- Уполномоченного органа по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея – <...> (доверенность от 09.04.2012);

- Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея – <...> (доверенность от 05.09.2012);

рассмотрев в соответствии с действующим Административным регламентом жалобу Адыгейского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации от 30.08.2012 б/н (далее - Заявитель) на положения конкурсной документации №24-К открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание образовательных услуг по программам повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Адыгея (далее – конкурс 24-К), в связи с содержанием в ней, незаконных требований, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом 01.08.2012 г. на официальном сайте для размещения заказов www.zakupki.gov.ru, объявлено о проведении Конкурса №24-К. Реестровый номер закупки 0176200000112000605. Государственный заказчик – Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея (далее - Заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 450 000 (Один миллион четыреста пятьдесят тысяч) рублей. Источник финансирования - субсидии из федерального бюджета. Документация Конкурса №24-К утверждена 12.07.2012 г. Министром экономического развития и торговли Республики Адыгея <...>

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Адыгейское УФАС России) 31.08.2012 г. поступила жалоба Заявителя, в которой заявлено, что частью 2 пунктом 2.2.3 общих сведений, пунктом 4.3 Технического задания пунктом «д» части 5 проекта контракта документации Конкурса №24-К неправомерно установлено требование о выдаче слушателям,

успешно освоившим программу обучения, удостоверений о повышении квалификации государственного образца.

Письмами Адыгейского УФАС России от 31.08.2012 №№1715 и 1716 Заказчику и Уполномоченному органу направлены уведомления о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, требования о приостановлении размещения заказа в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, а также истребованы документы Конкурса №24-К.

Заявитель также уведомлен о дате времени и месте рассмотрения его жалобы письмом от 31.08.2012 №1717.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель Заказчика согласился с тем, что в документации конкурса №24-К ошибочно установлено требование о выдаче слушателям, успешно освоившим программу обучения, удостоверений о повышении квалификации государственного образца и пояснил, что в случае поступления обращение о разъяснении положений документации Заказчик внес бы изменения в документацию.

Изучив представленные документы, выслушав доводы сторон, а также проведя внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия УФАС установила, что в соответствии с пунктом 17 части 15 «Информационная карта» документации конкурса №24-К качество предлагаемых к оказанию услуг должно соответствовать Техническому заданию.

Пунктом 4.3. Технического задания документации Конкурса №24-К установлено, что обучение слушателей должно завершиться итоговой аттестацией, выдачей слушателям, успешно освоившим программу обучения, удостоверений о повышении квалификации государственного образца.

Перечень дополнительных профессиональных программ, подлежащих аккредитации, ограничен в соответствии с пунктом 9 статьи 9 закона РФ от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании», согласно которому федеральные государственные требования устанавливаются к минимуму содержания программы ДПО только в случаях, предусмотренных федеральным законом Государственные требования к программе повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства не установлены.

С учетом изложенного, по результатам освоения программы повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства выдача удостоверений о повышении квалификации государственного образца не предусмотрена.

Согласно части 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Таким образом, в действиях Заказчика при установлении требований о выдаче удостоверений о повышении квалификации государственного образца по

результатам освоения программы повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства, содержатся признаки нарушения части 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь главой 8, статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Адыгейского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации от 30.08.2012 б/н обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика - Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея нарушение части 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов в части установления требования о выдаче по итогам повышения квалификации удостоверений государственного образца.
3. Выдать предписание: Заказчику, Единой комиссии и Уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.
4. Передать соответствующему должностному лицу Адыгейского УФАС материалы дела, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по признакам выявленных правонарушений.