

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

09 апреля 2009 года

№ 39- ГЗ/2009

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

И.П.Соколова – руководитель Калининградского УФАС России,

Члены комиссии:

К.А.Кучушев - заместитель начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

М.В. Мельников – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России.

в присутствии:

-представителей Комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» - Русиной И.Б., Пронина Д.В., Шкляренко М.Н., по доверенности;

-представителя Калининградского филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Болдыревой Н.Н.;

в отсутствие представителей муниципального заказчика - Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград», извещенного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Калининградского филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» на действия уполномоченного органа - Управления муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» и муниципального заказчика - Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному автострахованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, находящихся на балансе комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» в 2009 году, в части необоснованного отказа в допуске к участию в конкурсе и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94- ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

1. В адрес Калининградского УФАС России 03.04.2009 года поступила жалоба Калининградского филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» (далее-Заявитель) на действия уполномоченного органа - Управления муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» и муниципального заказчика - Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному автострахованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, находящихся на балансе комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» в 2009 году.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

Муниципальный заказчик в лице Комитета муниципального заказа при проведении 30 марта 2009 года открытого конкурса неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе, ссылаясь на несоответствие заявки всем требованиям и условиям, предусмотренных конкурсной документацией, а также на отсутствие документа, подтверждающего полномочия лица

на осуществление действий от имени участника заказа. В обоснование принятого решения Заказчик сослался на пункты 1,4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов и пункт 13 Раздела III "Информационная карта конкурса" конкурсной документации, несмотря на то, что в Протоколе № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 30 марта 2009 года зафиксировано наличие документа, подтверждающего полномочия лица, а к конкурсной заявке были приложены:

- нотариально заверенная копия Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, являющаяся документом, подтверждающим полномочия лица действующего от имени юридического лица, то есть Генерального Директора - Президента Б.Г. Хаита, без доверенности;

- копия Выписка из трудового контракта Генерального Директора — Президента, подтверждающая его полномочия действовать от имени юридического лица до 2012 года;

- нотариально заверенная копия Доверенности № 2008/225-О от 22.02.2008 г.

Также, были приложены учредительные документы - Устав ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», положение о филиале в городе Калининграде.

Заявитель полагает, что им представлены документы в полной мере, подтверждающие полномочия как Генерального Директора — Президента Б.Г. Хаита, так и уполномоченного представителя — Директора Калининградского филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Г.И. Горлача.

Кроме того, в п. 13 Информационной карты Заказчик определил перечень документов, которые должна содержать конкурсная заявка. В том числе, в п.п.6 указано: «Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа; таким документом может быть: -решение о назначении на должность единоличного исполнительного органа;- протокол (выписка) об избрании (назначении) на должность; -договор о передаче полномочий единоличного исполнительного органа управляющему;- доверенность, выданная уполномоченным лицом по форме № 5; иной документ, подтверждающий полномочия». При этом, Заказчик не обязал участников размещения заказов предоставить все вышеуказанные документы, поэтому в качестве документа, предусмотренного п.п.6 п. 13 Информационной карты заявителем, были представлены Выписка из ЕГРЮЛ, Выписка из трудового контракта, Доверенность № 2008/225-О от 20.02.2008 г.

Считает действия заказчика по отказу в допуске ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» к участию в конкурсе неправомерными.

II. Представители уполномоченного органа не признали нарушений, указанных в жалобе, и сообщили следующее.

Согласно положениям ст. ст. 53,185 Гражданского Кодекса РФ, ч.3 ст.69 Федерального закона от 26.12.1995г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», полномочия лица, действующего от имени юридического лица, подтверждаются решением общего собрания акционеров, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Участником размещения заказа ЗАО «СГ«Спасские ворота», в качестве подтверждения полномочий лица, подписавшего доверенность, представлена выписка из трудового контракта Генерального директора – Президента Хаита Б.Г. Указанный трудовой контракт заключен на основании решения Общего собрания акционеров от 27.09.1999г. №39-к.

В соответствии с п.17.1 статьи 17 Устава ЗАО « СГ «Спасские ворота» руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества – Генеральным директором-Президентом, избираемым Общим собранием акционеров Общества сроком на **4 (четыре) года**.

В составе заявки участником размещения заказа не представлено решение общего собрания акционеров о назначении Генерального директора – Президента.

В связи с вышеизложенным и в соответствии с требованиями п. 1 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссией не допускается на участие в конкурсе участник размещения заказа в составе заявки которого не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, так как требование о представлении такого документа установлено в конкурсной документации.

На основании изложенного, считает жалобу необоснованной и не подлежащей

удовлетворению.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1.26 февраля 2009 года был объявлен открытый конкурс на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному автострахованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, находящихся на балансе комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» в 2009 году. Муниципальным заказчиком являлся Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград», уполномоченным органом на осуществление функций по размещению муниципального заказа выступало Управление муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград». Начальная цена контракта 14 125, 33 рубля.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 30 марта 2009 года до окончания указанного в извещении о проведении конкурса срока подачи заявок на участие в конкурсе — 30 марта 2009 года 11 час. 00 мин. поступила одна заявка на участие в конкурсе — от ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 01 апреля 2009 года ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» было отказано в допуске к участию в конкурсе. В качестве обоснования данного решения указано отсутствие в представленной заявке:

- решения общего собрания акционеров о назначении Генерального директора-Президента;
- распорядительных документов о назначении директора филиала (в соответствии с п. 6.2. Положения о филиале Директор филиала назначается на должность президентом ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота»).

На основании ч. 4 ст. 27 Закона о размещении заказов, открытый конкурс на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному автострахованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, находящихся на балансе комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» в 2009 году признан несостоявшимся.

2. Согласно подпункту "в" п. 1 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие полномочия на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

В конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному автострахованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, находящихся на балансе комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» в 2009 году, опубликованной 26.02.2009 г., в подпункте 6 пункта 13 раздела III «Информационная карта конкурса» конкурсной документации указаны документы, которые необходимо представить участнику размещения заказа для подтверждения полномочий лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Таковыми документами могут быть:

- решение о назначении на должность единоличного исполнительного органа;
- протокол (выписка) об избрании (назначении) на должность;
- договор о передаче полномочий единоличного исполнительного органа управляющему;
- доверенность, выданная уполномоченным лицом по форме №5;
- иной документ, подтверждающий полномочия.

В случае, если документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, подписаны лицом, имеющим право действовать от имени участника размещения заказа – юридического лица - без доверенности, то должны быть представлены документы, подтверждающие право данного лица действовать от имени участника размещения заказа – юридического лица - без доверенности.

В случае если документы, входящие в состав заявки, подписаны лицом, не имеющим право действовать от имени участника размещения заказа – юридического лица - без доверенности, то должны быть представлены доверенность (по Форме № 5) и документы, подтверждающие право лица, подписавшего доверенность.

В случае, если в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц есть графа «Сведения о физических лицах, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица», сведения, содержащиеся в данной графе, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документах, подтверждающих полномочия лица действовать от имени

участника размещения заказа - юридического лица - без доверенности.

Заявка на участие в конкурсе, поданная ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» подписана в качестве уполномоченного представителя директором филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в г. Калининграде Горлачом Г. И.

Доверенность № 2008/225-0 от 20.02.2008 г., уполномочивающая Горлача Г.И. на право представлять интересы ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в открытых конкурсах, проводимых государственным заказчиком по выбору страховой организации на поставку товаров для государственных нужд, а именно получать и подавать конкурсную документацию и прочие документы, расписываться, а также совершать иные юридически значимые действия, связанные с исполнением данного поручения, подписана Генеральным директором - президентом ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Хаитом Б.Г.

В заявке на участие в конкурсе, поданной ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», в качестве подтверждения полномочий лица, подписавшего доверенность, представлена выписка из трудового контракта Генерального директора – Президента АО «Страховая группа «Спасские ворота» Хаита Б.Г. Указанный трудовой контракт заключен на основании решения общего собрания учредителей ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» от 27.09.1999г. №39-к. Срок действия контракта Генерального директора – Президента АО «Страховая группа «Спасские ворота» указан до 10 июня 2012 года.

Согласно п. 17.1. Устава ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», утвержденного Общим собранием акционеров от 18 апреля 2008 года, руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества — Генеральным директором-Президентом, избираемым общим собранием акционеров Общества сроком на 4 (четыре) года.

Согласно пояснениям, данным представителем Заявителя в ходе заседания комиссии, контракт с Генеральным директором – Президентом АО «Страховая группа «Спасские ворота» до 10 июня 2012 года Хаитом Б.Г. был заключен еще при старой редакции Устава ЗАО, в котором не было положения о четырёхлетнем сроке полномочий Генерального директора – Президента.

При подаче заявки на участие в конкурсе, каких-либо документов, разъясняющих наличие противоречий в сроках полномочий Генерального директора – Президента АО «Страховая группа «Спасские ворота», Заявителем представлено не было.

Кроме того, согласно пункту 6.2. положения о филиале ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в городе Калининграде, утвержденного общим собранием акционеров ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» 23 мая 2003 года, директор филиала назначается на должность президентом ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота». При подаче заявки на участие в конкурсе каких-либо распорядительных документов о назначении Директора филиала в городе Калининграде представлено не было.

3. Таким образом, не представив в составе заявки на участие в конкурсе решение общего собрания акционеров ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» о назначении Генерального директора-Президента ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», а также распорядительных документов о назначении Директора филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в городе Калининграде, Заявитель не выполнил требования подпункта 6 пункта 13 раздела III «Информационная карта конкурса» конкурсной документации.

Согласно пункту 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией в случае непредставления документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (подпункт «в» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов), в связи с чем конкурсной комиссией Управления муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» было обоснованно принято решение об отклонении заявки Калининградского филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному автострахованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, находящихся на балансе комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» в 2009 году.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Калининградского филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:
Руководитель
Калининградского УФАС России

И.П. Соколова

Члены комиссии:
Заместитель начальника отдела
контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

К.А. Кучушев

Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

М. В. Мельников