

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-14.32-643/00-22-14 и проведении административного расследования

«27» октября 2014 г. г. Москва

Я, начальник второго отдела Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы Козлов Евгений Валерьевич, рассмотрев материалы по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-71/00-22-14 и принятого по нему решения, в отношении общества с ограниченной ответственностью «СК Возрождение» (ОГРН 1117746811423; ИНН 7722758621; КПП 772201001; место нахождения: 111024, г. Москва, 2-й Кабельный проезд, д. 1) (далее — ООО «СК Возрождение»),

УСТАНОВИЛ:

Решением ФАС России по делу № 1-00-71/00-22-14 ООО «Глобал Строй», ООО «ТОРГЛАЙН», ООО «СК Возрождение» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах (далее – Решение).

Решением ФАС России по делу № 1-00-71/00-22-14 установлены следующие обстоятельства.

В 2012-2013 гг ФКУ «Центральная войсковая комендатура» проводились открытые аукционы в электронной форме по выполнению ремонтных работ (Коды ОКДП: 4529000: Здания и сооружения для органов государственного управления, обороны, государственной безопасности, финансов и иностранных представительств; 4529010: Здание административное универсальное) №№ 0373100040413000008, 0373100040413000010, 0373100040413000015, 0373100040413000068, 0373100040413000057, 0373100040413000058, 0373100040413000061, 0373100040413000077, 0373100040413000103, 0373100040413000128, 0373100040412000028, 0373100040412000029, 0373100040412000030, 0373100040412000045, 0373100040412000056, 0373100040412000063, 0373100040412000077, 0373100040412000085, 0373100040412000100, 0373100040412000103, 0373100040412000107, 0373100040412000111 (далее — Аукционы).

Компании ООО «СК Возрождение», ООО «Глобал Строй», ООО Компания «Монолит», поочередно признавались победителями Аукционов, проводимых ФКУ «Центральная войсковая комендатура».

Факт заключения и реализации ООО «Глобал Строй», ООО Компания «Монолит», ООО «СК Возрождение» антиконкурентного соглашения (далее — Соглашение) подтверждается следующим:

1. Единая стратегия поведения участников Соглашения при участии в аукционах.

Участниками Соглашения реализовывалась следующая модель поведения.

Оказавшись допущенными к участию в Аукционах участники антиконкурентного Соглашения делали одно или два ценовых предложения, уменьшая при этом максимальную (начальную) цену контракта на 0,5% или 1% соответственно (Таблица 1).

Таблица 1. Ход и результаты Аукционов, проведенных ФКУ «Центральная войсковая комендатура».

№ № аукциона	Максимальная (начальная) цена контракта, руб	Общее количество заявок	Допущено заявок	Участники аукциона	Победитель аукциона	Итоговое снижение начальной цены контракта победителем аукциона
1 0373100040413000008	2921967,73	14	2	ООО Компания «Монолит» ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
2 0373100040413000010	1 956 062,66	10	2	ООО Компания «Монолит» ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
3 0373100040413000015	14 601 700	7	2	ООО «Глобал Строй» ООО «СК Возрождение»	ООО «Глобал Строй»	1%
4 0373100040413000057	2 974 413,53	2	2	ООО «Глобал Строй» ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
5 0373100040413000058	1 917 308,51	2	2	ООО «Глобал Строй» ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
6 0373100040413000061	2 999 930,71	2	2	ООО «Глобал Строй» ООО «СК Возрождение»	ООО «Глобал Строй»	1%
7 0373100040413000068	2 999 928,46	2	2	ООО «Глобал Строй» ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
8 0373100040413000077	1 669 554,65	2	2	ООО «Глобал Строй» ООО «СК Возрождение»	ООО «Глобал Строй»	1%
9 0373100040413000103	111 652 787,07	3	3	ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	0,5%
10 0373100040413000128	37 422 792,33	4	2	ООО «Глобал Строй»	ООО «Глобал Строй»	0,5%

					Строй»	Строй»	
11	0373100040412000028	6 300 838,65	6	2	Компания «Монолит»	ООО «СК Возрождение»	1%
					ООО «СК Возрождение»		
12	0373100040412000029	6 734 487,03	6	2	Компания «Монолит»	ООО «СК Возрождение»	1%
					ООО «СК Возрождение»		
13	0373100040412000030	1 301 000	4	2	ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	0,5%
					ООО Компания «Монолит»	ООО «СК Возрождение»	1%
14	0373100040412000045	13 493 708,68	3	2	ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
					ООО Компания «Монолит»	ООО Компания «Монолит»	1%
15	0373100040412000056	4 477 000	2	2	ООО «СК Возрождение»	ООО Компания «Монолит»	1%
					ООО Компания «Монолит»	ООО Компания «Монолит»	1%
16	03731000040412000063	5 055 884	4	2	ООО «СК Возрождение»	ООО Компания «Монолит»	1%
					ООО Компания «Монолит»	ООО «СК Возрождение»	1%
17	0373100040412000077	790 000	4	2	ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
					ООО Компания «Монолит»	ООО «СК Возрождение»	5,5%
18	0373100040412000085	1 927 484,39	2	2	ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	5,5%
					ООО Компания «Монолит»	ООО «СК Возрождение»	1%
19	0373100040412000100	1 796 998,49	3	2	ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
					ООО Компания «Монолит»	ООО «СК Возрождение»	1%
20	0373100040412000103	779 968,47	2	2	ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
					ООО Компания «Монолит»	ООО «СК Возрождение»	1%
21	0373100040412000107	18 903 744,98	4	2	ООО «СК Возрождение»	ООО «СК Возрождение»	1%
					ООО		

22	0373100040412000111	1 611 418,48	2	2	Компания «Монолит»	ООО Компания «Монолит»	1%
					ООО «СК Возрождение»		

Исключением из общего правила является аукцион № 0373100040412000085 в ходе которого произошло снижение максимальной (начальной) цены контракта на 5,5%. Стоит отметить, что было подано два ценовых предложения ООО Компания «Монолит» - 5% и ООО «СК Возрождение» - 5,5%, при этом ход данного аукциона также не отражает конкурентной борьбы между ООО Компания «Монолит» и ООО «СК Возрождение».

В аукционах № 0373100040413000103, 0373100040413000128, 0373100040412000030 участником соглашения было подано одно ценовое предложение уменьшающее максимальную (начальную) цену контракта на 0,5%, при этом другие участники Соглашения, также допущенные до участия в этих аукционах не делали ценовых предложений. Отсутствие ценовых предложений со стороны этих участников Соглашения может свидетельствовать только об изначальном нежелании победить в этих Аукционах. Нежелание победить в аукционе для добросовестных участников аукционов влечет исключение из оборота значительных средств используемых в качестве обеспечения заявки для участия в аукционе, а также не преследует основную цель любой компании — извлечение прибыли.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что участники Соглашения заранее (до начала Аукционов) достигли договоренности направленной на устранение конкуренции на данных Аукционах и реализовали её.

Комиссией ФАС России установлено, что указанные выше Аукционы проходили в разное время, отличались друг от друга предметом, начальной (максимальной) ценой, количеством участников, подавших заявки, однако, вышеупомянутая модель поведения, состоящая из повторяющихся (аналогичных) действий, прослеживается в каждом Аукционе.

2. Подача ценовых предложений участниками Соглашения с одного ip-адреса.

Участники антиконкурентного Соглашения ООО «СК Возрождение», ООО Компания «Монолит», ООО «Глобал Строй» делали ценовые предложения при проведении электронных аукционов № 0373100040412000056, 0373100040412000063, 0373100040412000077, 0373100040412000100, 0373100040412000103, 0373100040412000107, 0373100040412000111, 0373100040412000141, 0373100040413000008, 0373100040413000010, 0373100040413000015, 0373100040413000017 с одного ip-адреса, что подтверждается ответом ЗАО «Сбербанк – АСТ» на запрос ФАС России от 23.07.2013 № КА/28672/13, при этом ценовые предложения аукциона № 0373100040412000085 были поданы с разных ip-адресов (Таблица № 2).

Таблица № 2. Сведения о ценовых предложениях, поданных на аукционах.

Номер извещения	Участник	Дата подачи ценового предложения	Предложенная цена	IP адрес
0373100040412000056	ООО "СК Возрождение"	2012-08-27	4454615.00	217.114.33.144
0373100040412000056	ООО Компания "Монолит"	2012-08-27	4432230.00	217.114.33.144
0373100040412000063	ООО "СК Возрождение"	2012-09-17	5030604.58	217.114.33.144
0373100040412000063	ООО Компания "Монолит"	2012-09-17	5005325.16	217.114.33.144
0373100040412000077	ООО Компания "Монолит"	2012-10-15	786050,00	178.177.79.52
0373100040412000077	ООО "СК Возрождение"	2012-10-15	782100,00	178.177.79.52
0373100040412000085	ООО Компания "Монолит"	2012-10-22	1831110,17	178.176.3.219
0373100040412000085	ООО "СК Возрождение"	2012-10-22	1821472,75	217.114.33.144
0373100040412000100	ООО "СК Возрождение"	2012-11-12	1779028,51	217.114.33.144
0373100040412000100	ООО Компания "Монолит"	2012-11-12	1788013,50	217.114.33.144
0373100040412000103	ООО Компания "Монолит"	2012-11-12	776068,63	217.114.33.144
0373100040412000103	ООО "СК Возрождение"	2012-11-12	772168,79	217.114.33.144
0373100040412000107	ООО Компания "Монолит"	2012-11-26	18809226,26	217.114.33.144
0373100040412000107	ООО "СК Возрождение"	2012-11-26	18714707,54	217.114.33.144
0373100040412000111	ООО "СК Возрождение"	2012-11-26	1603361,39	217.114.33.144
0373100040412000111	ООО Компания "Монолит"	2012-11-26	1595304,30	217.114.33.144
0373100040412000141	ООО Компания "Монолит"	2013-01-18	4701548,97	217.114.33.144

0373100040412000141	ООО "СК Возрождение"	2013-01-18	4677923,10	217.114.33.144
0373100040413000008	ООО "СК Возрождение"	2013-02-18	2892748,05	217.114.33.144
0373100040413000008	ООО Компания "Монолит"	2013-02-18	2907357,89	217.114.33.144
0373100040413000010	ООО Компания "Монолит"	2013-02-28	1946282,35	217.114.33.144
0373100040413000010	ООО "СК Возрождение"	2013-02-28	1936502,04	217.114.33.144
0373100040413000015	ООО "СК Возрождение"	2013-06-10	14528691,50	217.114.33.144
0373100040413000015	ООО "Глобал Строй"	2013-06-10	14455683,00	217.114.33.144
0373100040413000017	ООО "СК Возрождение"	2013-04-12	1268941,83	217.114.33.144
0373100040413000017	ООО "Глобал Строй"	2013-04-12	1262565,24	217.114.33.144

3. Участие одних и тех же лиц в уставном капитале участников Соглашения.

На момент проведения Аукционов и Запросов котировок ФКУ «Центральная войсковая комендатура» участниками ООО «СК Возрождение» были граждане Российской Федерации Незметдинова Равия Ризатдиновна (50 % уставного капитала), Глов Игорь Витальевич (50 % уставного капитала), участниками ООО Компания «Монолит» были граждане Российской Федерации Незметдинова Равия Ризатдиновна (50 % уставного капитала), Глов Игорь Витальевич (50 % уставного капитала), единственным участником ООО «Глобал Строй» является Глов Игорь Витальевич (100 % уставного капитала). Вышеуказанные компании не входят в одну группу лиц, в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции. При этом ООО «СК Возрождение», ООО Компания «Монолит», ООО «Глобал Строй» не находятся под контролем одного лица, в понимании части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Глобал Строй», ведет свою деятельность с февраля 2013 года. Видами экономической деятельности ООО «Глобал Строй» являются: подготовка строительного участка, строительство зданий и сооружений, производство прочих строительных работ, производство отделочных работ, производство штукатурных работ и пр.

ООО Компания «Монолит», ведет свою деятельность с марта 2007 года. Видами экономической деятельности ООО Компания «Монолит» являются: подготовка строительного участка, строительство зданий и сооружений, производство прочих строительных работ, производство отделочных работ, производство штукатурных работ и пр.

ООО «СК Возрождение», ведет свою деятельность с октября 2011 года. Видами экономической деятельности ООО «СК Возрождение» являются: подготовка строительного участка, строительство зданий и сооружений, производство прочих строительных работ, производство отделочных работ, производство штукатурных работ и пр.

ООО «Глобал Строй», ООО Компания «Монолит»,
ООО «СК Возрождение» принимали участие в одних и тех же Аукционах, то есть были конкурентами.

ООО «Глобал Строй», ООО Компания «Монолит»,
ООО «СК Возрождение» не позднее 28 марта 2012 года заключили устное соглашение, которое привело к поддержанию цены на Аукционах и реализовывали его по 20 декабря 2013 года, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», для лиц вне зависимости от того, занимают они доминирующее положение или нет, установлены запреты на ограничивающие конкуренцию соглашения.

Заключив Соглашение, которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к поддержанию цен на торгах и принимая участие в данном Соглашении, ООО «СК Возрождение», нарушило пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Решение ФАС России по делу изготовлено в полном объеме
12 сентября 2014 года (исх. от 12.09.2014 № 22/36936/14).

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее – КоАП) заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «СК Возрождение» (ОГРН 1117746811423; ИНН 7722758621; КПП 772201001; место нахождения: 111024, г. Москва, 2-й Кабельный проезд, д. 1) дело об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. Законному представителю ООО «СК Возрождение» явиться в ч. мин. по адресу: г. Москва, Пыжковский переулок, д. 6 (Управление по борьбе с картелями, кабинет № 204) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-643/00-22-14, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.