

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-28

29 июля 2015 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Законодательного Собрания Пензенской области:

<...> – представителя по доверенности от 28.07.2015 № ГЗИ-43,

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «Волга» (о времени и месте рассмотрения настоящего обращения общество уведомлено надлежащим образом, представлено ходатайство от 28.07.2015 о рассмотрении обращения в отсутствие представителя),

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Законодательным Собранием Пензенской области (ул. Кирова, 13, г. Пенза, Пензенская область, 440000) (далее – заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Волга» (ул. Галактионовская, 38, г. Самара, Самарская область, 443099) (далее – ООО «Волга») в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 2930 от 16.07.2015) в связи уклонением от заключения контракта по результатам проведенного уполномоченным учреждением – Государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» электронного аукциона «Изготовление и поставка бланков Почетной грамоты и благодарности Законодательного Собрания Пензенской области» (извещение № 0855200000515002033 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 28.05.2015) (далее – электронный аукцион), руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 17.07.2015 № 128 «О проведении внеплановой проверки», осуществив проверку факта уклонения ООО «Волга» от заключения государственного контракта,

УСТАНОВИЛА:

16 июля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – Законодательного Собрания Пензенской области о включении сведений об ООО «Волга» в реестр недобросовестных поставщиков в связи уклонением от заключения контракта по результатам проведенного уполномоченным

учреждением – Государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» электронного аукциона «Изготовление и поставка бланков Почетной грамоты и благодарности Законодательного Собрания Пензенской области» (извещение № 0855200000515002033 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 28.05.2015) (далее – контракт).

Заседание Комиссии Управления назначено и проведено в 10 часов 00 минут 29 июля 2015 года.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении и пояснил, что ООО «Волга» не были исполнены антидемпинговые требования, установленные статьей 37 Закона о контрактной системе и документацией об электронном аукционе, в связи с чем участник закупки был признан уклонившимся от заключения контракта.

ООО «Волга» представлено письменное объяснение от 27.07.2015 № 42 по вопросу включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков, согласно которому участником электронного аукциона был подписан проект государственного контракта, а также представлено обеспечение исполнения контракта с соблюдением всех условий и требований, установленных заказчиком.

В результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Волга» от заключения контракта и проведения на основании Приказа Пензенского УФАС России от 17.07.2015 № 128 внеплановой проверки электронного аукциона Комиссией Управления установлено следующее.

28 мая 2015 года уполномоченным учреждением – Государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0855200000515002033 о проведении электронного аукциона «Изготовление и поставка бланков Почетной грамоты и благодарности Законодательного Собрания Пензенской области», а также документация об электронном аукционе для нужд государственного заказчика – Законодательного Собрания Пензенской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 86 685,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.06.2015 №0855200000515002033-1 для участия в электронном аукционе было подано восемь заявок и допущено семь заявок на участие в закупке.

Из протокола проведения электронного аукциона от 15.06.2015 № 0855200000515002033-2 следует, что предложения о цене контракта поступили от шести участников электронного аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2015 № 0855200000515002033-3 победителем электронного аукциона признано ООО «Волга», предложение о цене контракта которого составило 24523,86 рублей.

Таким образом, снижение ООО «Волга» цены государственного контракта составило 71,71 % от начальной (максимальной) цены.

22.06.2015 в 10 часов 57 минут заказчик направил оператору электронной площадки проект контракта для его подписания со стороны ООО «Волга» посредством усиленной электронной подписи.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Таким образом, установленный Законом о контрактной системе срок для совершения победителем электронного аукциона указанных действий – до 29.06.2015 включительно.

29.06.2015 в 19 часов 18 минут ООО «Волга» направило заказчику подписанный со стороны победителя электронного аукциона проект контракта.

В соответствии с пунктом 6.6 информационной карты электронного аукциона размер обеспечения исполнения контракта составляет 10 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Аналогичные требования установлены в пункте 6.6 информационной карты

электронного аукциона, пункте 5.3.2 части 5 раздела 2 документации об электронном аукционе.

В качестве подтверждения внесения обеспечения исполнения контракта ООО «Волга» одновременно с подписанным проектом контракта направлено платежное поручение от 29.06.2015 № 214 на сумму 8 688,50 рублей.

Иных документов и информации, в том числе подтверждающей добросовестность участника закупки, в установленный Закона о контрактной системе срок ООО «Волга» в единой информационной системе не размещено.

Из изложенного следует, что ООО «Волга» не исполнило требований, установленных статьей 37 Закона о контрактной системе, пунктом 6.6 информационной карты электронного аукциона, пунктом 5.3.2 части 5 раздела 2 документации об электронном аукционе.

Частью 6 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что обеспечение, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, в соответствии с частью 6 статьи 37, частью 5 статьи 96, частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе ООО «Волга» является уклонившимся от заключения контракта на изготовление и поставку бланков Почетной грамоты и благодарности Законодательного Собрания Пензенской области.

02.07.2015 заказчиком на официальном сайте размещен протокол отказа от заключения контракта № №0855200000515002033-4, согласно которому на основании частей 5, 6 статьи 37, части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, части 5 раздела 2 аукционной документации ООО «Волга» признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Пунктом 24 информационной карты электронного аукциона установлено, что первая часть заявки должна содержать в том числе согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, при подаче заявки на участие в закупке ООО «Волга» были известны условия электронного аукциона и требования, предъявляемые заказчиком к обеспечению исполнения контракта, а также порядок предоставления обеспечения исполнения контракта.

Следует отметить, что пункт 5.3.2 проекта государственного контракта, направленного Законодательным Собранием Пензенской области оператору электронной площадки для его подписания со стороны ООО «Волга», также содержал условие о предоставлении обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями статьи 37 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные заказчиком доводы, Комиссия Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Волга» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением от заключения государственного контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года сведения об ООО «Волга», представленные Законодательным Собранием Пензенской области.

Сведения об ООО «Волга», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

- 1) Общество с ограниченной ответственностью «Волга»,
 - 2) Галактионовская ул., 38, г. Самара, Самарская область, 443099
 - 3) ИНН 631916497,
 - 4) Учредители: <О...> (ИНН), <Л...> (ИНН 631500026678),
 - 5) Директор: <Л...> (ИНН)
 - 6) Объект закупки: «Изготовление и поставка бланков Почетной грамоты и благодарности Законодательного Собрания Пензенской области».
2. Датой включения сведений об ООО «Волга» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.