Заключение № 023/07/5-3078/2020

о включении в Реестр недобросовестных поставщиков

13 июля 2020 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя ОАО «Объединенные электротехнические заводы» (АЭМЗ – филиал ОАО «Элтеза») (далее – Организатор торгов), при участии представителя ООО «ЭКСКОМ» (далее – Победитель торгов) рассмотрев сведения, предоставленные Организатором торгов о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ООО «ЭКСКОМ» победителя открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию станков с ЧПУ и УЦИ-УПУ (извещение № 32008943493 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ОАО «Объединенные

электротехнические заводы» (АЭМЗ – филиал ОАО «Элтеза») о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ООО «ЭКСКОМ» победителя открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию станков с ЧПУ и УЦИ-УПУ (извещение № 32008943493 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Рассмотрение сведений состоялось 13.07.2020 года в 12:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг, для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» (далее – Положение), утвержденным решением совета директоров ОАО «ЭЛТЕЗА» протоколом № 7 от 25.10.2018.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 848 132,22 руб.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 1548848 от 06.04.2020 заявка ООО «ЭКСКОМ» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, и признана победителем электронного аукциона как с участником предложивший наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 3.16.1 документации до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведении и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 6 извещения в случае, если участник предоставляет обеспечение исполнения договора в форме банковской гарантии, такая гарантия (проект гарантии) направляется по адресу: semerenko@aemz.elteza.ru, юрисконсульт Семеренко Ирина Николаевна, тел. (86137) 6-02-42.

04.05.2020 в адрес Организатора торгов на согласование поступил проект банковской гарантии ПАО Банк «ВТБ», за пределами сроков, установленных аукционной документацией и после опубликования протокола заседания комиссии № 209ЮАЭ-ОАО «Элтеза»/АЭМЗ/2020/Д/3 от 29.04.2020.

ООО «ЭКСКОМ» в установленные сроки обеспечение исполнения договора не представлено, заключить договор не представляется возможным.

Организатором торгов в адрес Заявителя направлен протокол комиссии № 209/ОАЭ-ОАО «Элтеза»/АЭМЗ/2020/Д/3 от 29.04.2020, о признании ООО «ЭКСКОМ» уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 3.15.2 аукционной документации договор по результатам электронного аукциона заключается только после представления победителем или участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 3.17.3 аукционной документации Участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено аукционной документацией.

Заявитель в установленные аукционной документацией сроки не предоставил обеспечение исполнения договора, а также сведения, предусмотренные пунктом 3.16.1 документации.

Заявитель своевременно не воспользовался своим правом выбрать способ обеспечения исполнения договора.

В рамках пункта 3.15.1 аукционной документации исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.6 аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Предоставление обеспечения иным способом не допускается,

В случае возникновения затруднений при оформлении банковской гарантии, Заявитель вправе внести в установленные аукционной документацией сроки денежные средства на указанный счет, данным правом Заявитель не воспользовался.

Руководствуясь пунктом 3.15.3 документации, предусматривающим, что в случае, если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственный участник, допущенный к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

Подписанный 24.04.2020г. договор по средствам электронной почты без предоставления банковской гарантий, а также сведений, предусмотренных пунктом 3.16.1 документации (До заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов), не зарегистрирован и не имеет номера и даты.

В связи с тем, что Заявитель в установленные пунктом 3.17.3 Аукционной документацией сроки не предоставил обеспечение исполнения договора, а также сведения, предусмотренные пунктом 3.16.1 документации, руководствуясь пунктом 10.2. заключенного договора, Организатор торгов 06.05.2020 направил в адрес ООО «ЭКСКОМ» письменное уведомление от 06.05.2020 № 1ю-3/23 о расторжении договора в одностороннем порядке.

В соответствии с пунктом 10.2 указанного договора Заказчик вправе

расторгнуть Договор в одностороннем порядке, направив Исполнителю письменное уведомление о намерении расторгнуть настоящий Договор не позднее, чем за 30 (тридцать) календарных дней до предполагаемой даты расторжения настоящего договора.

Согласно представленным документам и пояснениям Организатора торгов, скриншот экрана от 28.04.2020 подтверждающий направление проекта БГ ПАО Банк «ВТБ» на согласование представителю Организатор торгов «Ханину» 28.04.2020, т.е. после окончания срока для заключения договора (с 17.04.2020 по 26.04.2020) с нарушением сроков, установленных пунктом 3.17.3 аукционной документацией. Кроме того, пунктом 3.15.7 установлено, что банковская гарантия должна соответствовать требованиям, установленным аукционной документацией. Рекомендуемая Форма банковской гарантии представлена в приложении № 3, 2 аукционной документации. Заявитель при оформлении банковской гарантии не использовал рекомендуемую форму.

Переписка сторон за 24.04.2020 подтверждает, что по состоянию на 24.04.2020, а также на 27.04.2020 банковская гарантия Заявителем не оформлена.

29.04.2020 учитывая, что оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию станков с ЧПУ и УЦИ-УПУ должно осуществляться с 01.06.2020, Организатором торгов принято решение признать победителя ООО «Экском» уклонившимся от заключения договора, а также заключить договор в установленном порядке с участником, заявке которого присвоен второй номер с ООО «Союз-А» (протокол № 209/ОАЭ-ОАО от 29.04.2020 «Элтеза»/АЭМЭ/2020/Д/3 от 29.04.2020).

18.05.2020 на основании протокола № 209/ОАЭ-ОАО «Элтеза»/АЭМЭ/2020/Д/3 от 29.04.2020, в установленном порядке заключен договор № 79 от 18.05.2020 на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию станков с ЧПУ и УЦИ-УПУ с ООО «Союз-А» сведения о заключении договора опубликованы в ЕИС в установленном порядке 18.05.2020.

С учетом вышеизложенного, Заявителем не выполнены требования, установленные в документации о закупке

Согласно пункту 3.17.4 Договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения итогового протокола на

сайтах, Срок заключения договора с 17.04.20 по 26.04.2020.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнение работ или оказание услуг лицами, зарегистрированные в этом качестве в установленном законном порядке.

Согласно статье 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Заявкой на участие в запросе котировок в электронной форме участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем (в случае принятия решения о заключении договора с участником), обязан подписать договор на условиях настоящей заявки и на условия, объявленных в документацию о закупке, а также не вносить в договор изменения, не предусмотренные условиями документацию о закупке.

Таким образом перед участием в закупке ООО «ЭКСКОМ» подтвердил, что он полностью изучил всю конкурсную документацию, а также условия настоящего договора, а также рассчитал все риски.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

Пунктом 1 Правил ведения реестра установлен порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с изложенным, установлено, что направленные сведения ОАО «Объединенные электротехнические заводы», содержат сведения о Победителе аукциона, который уклонился от подписания договора, ввиду не предоставления заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанного договора.

Сведения о победителе аукциона в электронной форме: ООО «ЭКСКОМ», ОГРН: 1195081028405, ИНН: 5047225697, 141407, Россия, Московская обл., г. Химки, ул. Бабакина, 1/6, Генеральный директор - Горюшкин Сергей Леонидович ИНН: 504791534282.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О

ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «ЭКСКОМ» победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию станков с ЧПУ и УЦИ-УПУ (извещение № 32008943493 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заключение № 023/07/5-3078/2020

о включении в Реестр недобросовестных поставщиков

16 сентября 2020 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

УСТАНОВИЛА:

На основании решения Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок по делу № 20/223/РНП1 от 31.08.2020 о результатах внеплановой проверки действий территориального органа в части включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, комиссией Краснодарского УФАС России принято решение о пересмотре поступивших сведений АЭМЗ – филиал ОАО «Элтеза» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Экском».

Рассмотрение сведений ФАС России состоялось 31.08.2020.

Комиссия ФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг, для нужд ОАО «Экском» (далее – Положение), утвержденным решением совета директоров ОАО «Экском» протоколом № 7 от 25.10.2018.

Организатор торгов представил в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения в отношении ООО «Экском» для включения в Реестр.

Комиссией Краснодарского УФАС России 23.04.2020 принято решение по делу № 023/07/5-3078/2020 (далее - Решение) о включении сведений об ООО «Экском» в Реестр.

ФАС России рассмотрено обращение ООО «Экском», содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в действиях ОАО «Элтеза», в части признания Заявителя уклонившимся от заключения договора и принятия Краснодарским УФАС России Решения о включении сведений в отношении ООО «Экском» в Реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Организатор торгов 02.03.2020 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию станков с ЧПУ и УЦИ-УПУ (извещение № 32008943493) (далее - Аукцион).

Начальная (максимальная) цена договора - 2 848 132,22 рубля.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового

протокола, составленного по результатам конкурентной закупки,

Согласно протоколу проведения аукциона № 1548848 от 06.04.2020 Заявитель признан победителем Аукциона, в связи с чем 15.04.2020 Организатором торгов направлен проект договора Заявителю на подпись, который требовал доработки и внесении дополнительных сведений, а именно: в проекте договора отсутствовала цена договора; отсутствовало наименование победителя; отсутствовала информация о каналах уведомления исполнителя; отсутствовали сведения об исполнителе.

Согласно пункту 3.15.6 документации об Аукционе при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии участник должен представить банковскую гарантию, выданную одним из банков, указанных в перечне банков, представленном на сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры» (подраздел «Нормативные документы»). Участником может быть согласовано с заказчиком предоставление банковской гарантии иным банком, не указанным в перечне. Согласование осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 3.15.8 аукционной документации.

В соответствии с пунктом 3.15.8 документации об Аукционе победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственный участник, допущенный к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), согласовывает банковскую гарантию с заказчиком, направив проект банковской гарантии либо банковскую гарантию заказчику. Победитель, участник аукциона, с которым принято решение заключить договор, вправе инициировать процедуру согласования банковской гарантии с даты размещения итогового протокола на сайтах.

На заседании комиссии установлено, что Заявителем выбран способ обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии, в связи с чем Заявителем 15.04.2020 направлен проект банковской гарантии от ПАО Банк «ФК Открытие» на согласование в адрес Заказчика.

Вместе с тем, 16.04.2020, 20.04.2020 Заказчиком даны ответы о несогласовании проекта банковской гарантии по причине

несоответствия формы банковской гарантии, установленной в документации об Аукционе.

При этом после внесенных Заказчиком изменений в договор 24.04.2020 между Заказчиком и Заявителем заключен договор, а также Заявителем 28.04.2020 повторно оформлена и направлена банковская гарантия от ПАО Банк «ВТБ» на согласование в адрес Заказчика, однако ответ о согласовании банковской гарантии от Заказчика не поступил.

При этом 29.04,2020 Заявитель признан уклонившимся от заключения контракта, в связи с не предоставлением обеспечения исполнения контракта.

Учитывая изложенное, возможность участия в Аукционе с учетом вышеуказанных положений документации зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки.

Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Таким образом, основания для включения в Реестр сведений об ООО «Экском» у антимонопольного органа отсутствовали, в связи с чем, Комиссия ФАС России не согласилась с выводами комиссии Краснодарского УФАС России, изложенными в Закючении, поскольку территориальном органом ФАС России при рассмотрении вопроса о включении ООО «Экском» в Реестр, вышеуказанным обстоятельствам оценка не дана.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России, а также решения ФАС России по делу № 20/223/РНП1 от 31.08.2020,

Заключила:

Сведения об ООО «Экском» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не включать.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Заключение антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.