

Правительство  
Красноярского края

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 110

МУП МО город Норильск «Фармация»

663301, г. Норильск,  
Ленинский проспект, 15  
Факс: 8(3919)46-17-18

Министерство экономики и регионального  
развития Красноярского края

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 123а

Решение по делу № 250-15-10

РЕШЕНИЕ № 250-15-10

«22» сентября 2010 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 10 сентября 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 22 сентября 2010 года

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Мосина Т.Н., начальник отдела естественных монополий, Бычкова Я.Ю., начальник отдела контроля размещения государственного заказа, Ренкас В.И., старший государственный инспектор аналитического отдела (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 250-15-10, по признакам нарушения Правительством Красноярского края (660017, г. Красноярск, пр. Мира, 110) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление муниципального унитарного предприятия муниципального образования город Норильск «Фармация» (далее – МУП «Фармация») об установлении постановлением Совета администрации Красноярского края от 02.08.2002 № 294-п «О государственном регулировании торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, и изделия медицинского назначения» (в ред. Постановлений Совета администрации Красноярского края от 21.08.2002 № 317-п, от 20.04.2004 № 95-п, Постановлений Правительства Красноярского края от 21.08.2008 № 52-п, от 19.01.2010 № 8-п, от 16.02.2010 № 66-п) (далее – Постановление) различных торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств (далее – ЖНВЛС) в городе Норильске и в городе Дудинка Красноярского края.

В соответствии с информацией, представленной МУП «Фармация», действия Совета администрации Красноярского края, а в настоящее время, в связи с принятием закона Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» (далее – Закон) Правительства Красноярского края по установлению различных предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства не включенные в перечень ЖНВЛС для МУП «Фармация» и МУП МО г. Дудинка «Фармация» могут привести к нулевой рентабельности МУП «Фармация» и уходу указанного хозяйствующего субъекта с рынка розничной реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения на территории г. Норильска.

На основании вышеизложенного Красноярским УФАС России принято решение о возбуждении в отношении Правительства Красноярского края дела № 250-15-10 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

К участию в рассмотрении дела привлечены: в качестве заявителя – МУП «Фармация», в качестве лица, располагающего сведениями о

рассматриваемых Комиссией обстоятельствах – Министерство экономики и регионального развития Красноярского края.

В ходе рассмотрения дела № 250-15-10 по существу Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 28.02.1995 № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Правительству Российской Федерации надлежит устанавливать порядок государственного регулирования цен (тарифов) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги.

На основании части 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках постановления администрации Красноярского края от 24.09.2001 № 670-П «О государственном регулировании цен (тарифов) в крае» Правительством Красноярского края осуществляется регулирование торговых надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг.

На основании вышеизложенного Советом администрации Красноярского края принято Постановление.

Постановлением установлены предельные розничные надбавки, применяемые при формировании цен (без НДС) на лекарственные средства и изделия медицинского назначения (кроме отпуска наркотических, психотропных, сильнодействующих и ядовитых лекарственных средств, отпускаемых в лечебно-профилактические учреждения), не включенных в перечень ЖНВЛС:

а) к фактической отпускной цене (без НДС) производителя лекарственных средств и изделий медицинского назначения:

65 процентов - для районов Крайнего Севера, за исключением Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в том числе города Норильска;

100 процентов - для Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в том числе города Дудинка;

б) к отпускной цене организаций оптовой торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения:

62 процента - для районов Крайнего Севера и местностей с ограниченными сроками завоза, за исключением Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в том числе города Норильска;

80 процентов - для Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в

том числе города Дудинка;

В соответствии с информацией, представленной в адрес Красноярского УФАС России МУП «Фармация», города Норильск и Дудинка географически находятся на одной широте (69 параллель), на одной территории (Таймырский полуостров), одинаково удалены от краевого центра, находятся в одинаковых климатических, экологических, экономических условиях. Доставка грузов осуществляется через один аэропорт (Алыкель) и один морской порт, расположенный в г. Дудинка, в равной степени отсутствует железнодорожное сообщение. Имея в целом одинаковый общий уровень материальных затрат к покупной стоимости товара (имеется только постатейное различие издержек обращения, вызванное особенностями структуры предприятий, выполняемых функций и т.д.), но разный размер предельной розничной надбавки МУП «Фармация» и МУП МО г. Дудинка «Фармация» имеют разные уровни рентабельности, а в связи с этим и разные возможности для материально – технического развития предприятия, для установления размера заработной платы сотрудникам.

Также из представленных МУП «Фармация» в адрес Красноярского УФАС России материалов следует, что установленные Постановлением предельные торговые надбавки к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень ЖНВЛС для районов Крайнего Севера, в том числе г. Норильска, не позволяют получить МУП «Фармация» необходимого для дальнейшего функционирования на рынке реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения уровня рентабельности финансово – хозяйственной деятельности.

По информации, представленной в адрес Красноярского УФАС России Правительством Красноярского края, Министерством экономики и регионального развития Красноярского края, сведениями, на основании которых был произведен расчет предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты не включенные в перечень ЖНВЛС, утвержденных Постановлением, Министерство экономики и регионального развития Красноярского края не располагает.

Рассмотрев материалы дела № 250-15-10, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Законом Правительство Красноярского края выносит постановления, регулирующие различного рода общественные отношения, на территории Красноярского края.

Постановление вынесено в рамках полномочий, которые были предоставлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)». Постановление было вынесено в отсутствие нормативно – правового акта, определяющего порядок государственного регулирования предельных торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень ЖНВЛС, который в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 28.02.1995 № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» должен был принят Правительством Российской Федерации.

Установление предельных торговых надбавок к ценам на лекарственные

средства, не включенные в перечень ЖНВЛС, в отсутствии соответствующего Порядка не предусмотрено нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Решением Верховного суда Российской Федерации от 06.07.2010 № ГКПИ10 498 (далее – Решение) признана не действующей норма Постановления Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», устанавливающая право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации вводить государственное регулирование предельных оптовых и предельных розничных торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень ЖНВЛС и изделия медицинского назначения.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации при обращении лекарственных средств, в том числе относится установление предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛС.

Таким образом, на основании Постановления, государственное регулирование торговых надбавок на лекарственные средства, не включенные в перечень ЖНВЛС в период – с 22.07.2010 осуществлялось в отсутствии нормы, позволяющей органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществлять данное регулирование.

Постановление не позволяет реализовывать хозяйствующим субъектам, в том числе МУП «Фармация», лекарственные препараты по рыночной стоимости, тем самым ограничивает свободу ценообразования, следствием чего может явиться отсутствие прибыли при осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с реализацией лекарственных средств, не включенных в перечень ЖНВЛС, указанными хозяйствующими субъектами. Указанные действия (бездействия) могут привести к сокращению количества хозяйствующих субъектов, действующих на рынке реализации лекарственных средств, не включенных в перечень ЖНВЛС и изделий медицинского назначения.

Информацией об отмене Постановления, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (дата начала действия 01.09.2010), внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» Красноярское УФАС России не располагает.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. В связи с совершением Правительством Красноярского края действий (принятие Постановления), бездействий (неосуществление действий по отмене Постановления в связи с вступлением в законную силу Решения – 22.07.2010), результатом которых могло явиться ограничение конкуренции на рынке реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения на территории Красноярского края, признать Правительство Красноярского края нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Обратиться в Арбитражный суд Красноярского края с иском о признании недействующим, противоречащим антимонопольному законодательству постановления Совета администрации Красноярского края от 02.08.2002 № 294-п «О государственном регулировании торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, и изделия медицинского назначения» (в ред. Постановлений Совета администрации Красноярского края от 21.08.2002 № 317-п, от 20.04.2004 № 95-п, Постановлений Правительства Красноярского края от 21.08.2008 № 52-п, от 19.01.2010 № 8-п, от 16.02.2010 № 66-п).

Председатель  
комиссии

О.П. Харченко

Т.Н. Мосина

Члены комиссии:

Я.Ю. Бычкова  
В.И. Ренкас

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд, арбитражный суд Красноярского края.

- [341.doc](#)