

# РЕШЕНИЕ

по делу № 789-ж/2018

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 25 декабря 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	«<...>»	- «<...>»
Членов Комиссии:	«<...>»	- «<...>»
	«<...>»	- «<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НОРД ФАРМ» (далее – ООО «НОРД ФАРМ», заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (ЦЕФТРИАКСОН) (извещение № 0369300011518000278), в присутствии:

- представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 3 г. Златоуст» (далее - ГБУЗ «ГБ № 3 г. Златоуст», заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей № 12 от 01.08.2018, № 13 от 03.09.2018;

- слушателей «<...>»,

- в отсутствие представителей ООО «НОРД ФАРМ», ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей заявителя.

## УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 14.12.2018 поступила жалоба ООО «НОРД ФАРМ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона

на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (ЦЕФТРИАКСОН) (извещение № 0369300011518000278) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано ГБУЗ «ГБ № 3 г. Златоуст» на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27.09.2018 в 09:06.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (ЦЕФТРИАКСОН) – 185 700,00 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369300011518000278 от 04.12.2018.

Протокол проведения электронного аукциона от 11.10.2018.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0369300011518000278 от 12.12.2018.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «НОРД ФАРМ», аукционной комиссией неправомерно участник закупки с идентификационным номером заявки 104172877 признан победителем электронного аукциона, заявка - соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе. По мнению заявителя, неправомерно не был применен Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина России № 126н от 04.06.2018), поскольку не были учтены документы и сведения, представленные обществом в составе заявки, а именно документ №СП-0000043/062018, содержащий сведения о стадиях технологического производства лекарственных средств, осуществляемых на территории ЕЭС, владельца регистрационного удостоверения ОАО «Синтез» Россия, заявки рассмотрены без учета положений пункта 1.4 Приказ № Минфина России № 126н от 04.06.2018.

Представители заказчика с доводами жалобы ООО «НОРД ФАРМ» не согласились и пояснили, что заявки участников закупки содержали предложения о поставке товаров российского происхождения, поэтому положения пунктов 1.1-1.4 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018, а также Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

Постановление Правительства № 1289 от 30.11.2015) не применяются. Считают жалобу заявителя необоснованной.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе (часть 3 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе; 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено. Что участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем

такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0369300011518000278 от 12.12.2018 заявка участника закупки с идентификационным номером 104172877 аукционной комиссией признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником – Закрытое акционерное общество «Картель «Промснаб», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок (часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения

государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

В силу пункта 2 Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В случае если заявка (окончательное предложение), содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не отклоняется в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, устанавливаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд (пункт 4 Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015).

В соответствии с пунктом 1 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 установлены следующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу (далее - Приложение):

1.1. При проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

...

1.3. При проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

1.4. В случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки

соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 1.4 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015, но не соответствует условию, указанному в подпункте пункта 1.4 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

...

1.6. Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложении, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом о контрактной системе наименования страны происхождения товара.

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0369300011518000278 следует, что объектом закупки является поставка лекарственных препаратов для медицинского применения (ЦЕФТРИАКСОН) – порошок для приготовления раствора для инфузий.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 23.10.2017 № 2323-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2018 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» *цефтриаксон* в формах выпуска порошок для приготовления раствора для внутривенного введения; порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения; порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения; порошок для приготовления раствора для внутримышечного и внутривенного введения; порошок для приготовления раствора для инфузий; порошок для приготовления раствора для инъекций является жизненно необходимым и важнейшим лекарственным препаратом для медицинского применения на 2018 год.

Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях, включены в Приложение Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018.

В соответствии с пунктом 29 информационной карты документации об аукционе, содержащим требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии со статьей 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. Предусмотрено:

- в соответствии с пунктом 1.6 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 подтверждением страны происхождения товара является указание (*декларирование*) участником закупки *наименования страны* в соответствии с Законом о контрактной системе

и (или)

- *сертификат о происхождении товара*, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров в соответствии с Постановлением Правительства № 1289 от 30.11.2015.

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Из представленных на заседание Комиссии заказчиком информации и документов следует, что на участие в электронном аукционе поступило 3 заявки. Все заявки допущены к участию в аукционе, участники признаны участниками электронного аукциона. Ценовые предложения подали два участника закупки. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 45,61 %. Соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе признаны оба участника электронного аукциона. При этом, участниками закупки в составе заявок представлены сертификаты о происхождении товара формы СТ-1, из содержания которых следует, что приобретаемый товар, предложенный участником электронного аукциона с идентификационным номером заявки 104172877, производится на территории Республики Беларусь; участником закупки с идентификационным номером заявки 104178236 – товар, производимый на территории Российской Федерации.



Следовательно, совокупность двух условий, а именно: на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно: содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза; не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений), не возникла. Требования Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015 в рассматриваемой закупке не подлежат применению.

В свою очередь, положения пункта 1.4 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 не применяются, поскольку отсутствуют заявки, отклоненные в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015.

При этом, в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случае, если все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложении и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

Таким образом, в связи с тем, что заявки участников закупки не содержали предложений о поставке товара, страной происхождения которого является иностранное государство (не член Евразийского экономического союза), аукционной комиссией и заказчиком правомерно не применены положения Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015, Приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018, в действиях аукционной комиссии и заказчика нарушений положений законодательства о контрактной системе не выявлено.

Довод заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб*

*на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,*

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «НОРД ФАРМ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (ЦЕФТРИАКСОН) (извещение № 0369300011518000278) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.