

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-4539/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

07.04.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителей АО «МСП БАНК» - <...>

в отсутствие ООО «ИРС» (извещено надлежащим образом письмом АО «МСП БАНК» от 01.04.2020);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ИРС» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «МСП БАНК» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «МСП БАНК» о проведении проверки факта уклонения ООО «ИРС» от заключения договора на поставку питьевой воды, в том числе газированной, расфасованной в емкости по результатам запроса котировок (реестровый № 32008801040) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 10.01.2019.

24.01.2020 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с итоговым протоколом от 03.02.2020 ООО «ИРС» признано победителем процедуры с ценовым предложением 819 600,00 руб.

Согласно пункту 22 Извещения о проведении Закупки договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика.

Договор по результатам закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с момента размещения в единой информационной системе по адресу: www.zakupki.gov.ru итогового протокола. Если в указанный срок проект договора не будет подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, участником закупки не будет представлен обоснованный протокол разногласий, участником закупки не будет предоставлено обеспечение исполнения договора (если предоставление обеспечения исполнения договора предусмотрено условиями закупки) такой участник закупки будет признан уклонившимся от заключения договора .

Кроме того, установлено, что Закупка осуществлялась среди субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем подлежат применению положения статьи 3.4 Закона о закупках.

Частью 28 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что проект договора не был размещен на электронной торговой площадке, а был направлен Обществу посредством электронной почты.

При этом в связи с неподписанием проекта договора 14.02.2020 ООО «ИРС» было признано уклонившимся от заключения договора.

Комиссия оценивает действия Заказчика критически в связи с тем, что согласно письму ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 в ходе заседания Комиссии первоначально подлежат проверке действия Заказчика в части соблюдения последним порядка заключения договора, установленного закупочной документацией.

При нарушении Заказчиком порядка заключения договора, установленного документацией о закупке, в том числе в части сроков и формы передачи проекта договора участнику закупки, с которым заключается договор по результатам проведения закупки, сведения о таком участнике не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением Заказчиком порядка

заключения договора.

Более того, Комиссия считает необходимым отметить, что при заключении договора с участником, занявшим второе место, необходимо соблюдать десятидневный «мораторий» в связи с возможным обжалованием участником, признанным уклонившимся от заключения договора, действий Заказчика.

В настоящем случае Заказчик заключил договор с участником, занявшим второе место, 14.02.2020, то есть через 4 дня после признания ООО «ИРС» уклонившимся от заключения договора.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, учитывая факт нарушения Заказчиком порядка заключения договора, установленного Аукционной документацией и действующим законодательством в сфере закупок, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения ООО «ИРС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, письмом ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ИРС» (ИНН: 7707391672; ОГРН: 1177746925399; адрес местонахождения: 127055, город Москва, Новослободская улица, дом 14/19 строение 8, эт. 1, пом. II, ком. 11) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.