ООО «Медалнэт»

Варшавское шоссе, д. 125

г. Москва, 117405

ООО «Кеймед»

Каширское шоссе, д. 5, корпус 1

г. Москва, 115230

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/102-15 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 15 сентября 2015 года
г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 29 сентября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <…>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <…>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <…>, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 05-15/102-15 по признакам нарушения ООО «Медалнэт» (место нахождения: 117405, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 125) и ООО «Кеймед» (место нахождения: 115230, г. Москва, Каширское шоссе, д. 5, корпус 1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-15/102-15 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» по запросу Московского областного УФАС России (исх. от 03.04.2015 № 05/АА/4249).

Согласно представленным ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» материалам, ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми № № 0348100021114000073, 0348100066514000010, 0348100056114000012.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Медалнэт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением внеочередного общего собрания участников ООО «Медалнэт» от 12.06.2011 № 2.

ООО «Медалнэт» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 18.08.2011 за основным государственным регистрационным номером 1027739807040 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Медалнэт», место нахождения юридического лица: 117405, город Москва, Варшавское шоссе, д. 125.

Основным видом деятельности ООО «Медалнэт» является оптовая и розничная торговля медицинскими, лечебными препаратами, медикаментами и пищевыми добавками из лекарственных трав..

ООО «Кеймед» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением удинственного участника ООО «Кеймед» от 20.03.2012 № 1/12.

ООО «Кеймед» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 29.03.2012 за основным государственным регистрационным номером 1097746361129 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Кеймед», место нахождения юридического лица: Российская Федерация, 115230, город Москва, Каширское шоссе, дом 5, корпус 1.

Основным видом деятельности ООО «Кеймед» является оптовая торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями..

Таким образом, ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» осуществляют деятельность на рынке медицинских товаров и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФБУН «Федеральный научный центр гигиены им. Ф.Ф. Эрисмана» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (место нахождения: 141000, Московская область, Мытищинский район, г. Мытищи, ул. Семашко, д. 2) 09.06.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0348100021114000073.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку расходных материалов.

Аукцион состоялся 27.06.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: Общество с ограниченной ответственностью «Медалнэт» (место нахождения: 117405, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 125) (далее – ООО «Медалнэт») и Общество с ограниченной ответственностью **«Кеймед»** (место нахождения: 115230, г. Москва, Каширское шоссе, д. 5, корпус 1) (далее – ООО **«Кеймед»**).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 178 252,67 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Медалнэт» в размере 176 470,15 рублей (1 % от НМЦ), ООО **«Кеймед»** в размере 177 361,41 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Медалнэт» по цене 176 470,15 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГКУ «Поликлиника № 4 Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (место нахождения: 143988, Московская область, г. Железнодорожный, микрорайон Павлино, д. 1/4) 30.01.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0348100066514000010.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку химических реактивов.

Аукцион состоялся 10.02.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Медалнэт» и ООО **«Кеймед»**.

НМЦ составила 317 995,64 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Медалнэт» в размере 314 814,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО **«Кеймед»** в размере 316 505,66 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Медалнэт» по цене 314 814,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГКУ «Поликлиника № 8 Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (место нахождения: Российская Федерация, 142800, Московская область, Ступинский район, г. Ступино, ул. Андропова, д. 85) 03.08.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0348100056114000012.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку гемоглобинометра фотометрического портативного.

Аукцион состоялся 15.08.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Медалнэт» и ООО **«Кеймед»**.

НМЦ составила 37 350,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Медалнэт» в размере 36 976,50 рублей (1 % от НМЦ), ООО **«Кеймед»** в размере 37 163,25 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Медалнэт» по цене 36 976,50 рублей.

Согласно протоколам проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100021114000073, 0348100066514000010, 0348100056114000012 ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» ограничились подачей по одному ценовому предложению, что свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы.

Согласно материалам дела № 05-15/102-15 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 82.97.198.202, контракты также были заключены с IP-адреса 82.97.198.202.

Аукцион № 0348100021114000073			
Наименование	IP-адрес подачи	IP-адрес подачи	IP-адрес

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Медалнэт»	82.97.198.202	82.97.198.202	82.97.198.202
ООО **«Кеймед»**	82.97.198.202	82.97.198.202	---
Аукцион № 0348100066514000010			
ООО «Медалнэт»	82.97.198.202	82.97.198.202	82.97.198.202
ООО **«Кеймед»**	82.97.198.202	82.97.198.202	---
Аукцион № 0348100056114000012			
ООО «Медалнэт»	82.97.198.202	82.97.198.202	82.97.198.202
ООО **«Кеймед»**	82.97.198.202	82.97.198.202	---

В результате анализа IP-адреса 82.97.198.202 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ОАО «Научно-исследовательский центр электронной вычислительной техники».

Согласно имеющейся в деле информации, IP-адрес 217.21.220.146 с 10.10.2007 предоставлялся ОАО «Научно-исследовательский центр электронной вычислительной техники» компании ООО «Медалнэт» по договору на оказание услуг передачи данных и телематических служб от 01.11.2014. Адрес предоставления услуг: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 125.

Из материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 01.09.2015 № 12262) установлено, что между ОАО ««Научно-исследовательский центр электронной вычислительной техники» (Арендодатель) и ООО «Медалнэт» (Арендатор) заключен договор на аренды нежилого помещения от 16.12.2013 № 20/АР-511.

На основании указанного договора, Арендатор принимает в пользование нежилое помещение площадью 169 кв.м., расположенное по адресу: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 125.

Из представленных пояснений ООО «Кеймед» (вх. от 27.08.2015 № 11998) установлено, что выход в сеть интернет осуществлялся с ноутбука со встроенным модемом, с использованием sim-карты, оформленной на физическое лицо – генерального директора ООО «Кеймед» <…>.. Согласно устава место нахождения Общества: Российская федерация, 115230, город Москва, Каширское шоссе, дом 5, корпус 1.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим

адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащую ООО «Медалнэт». Использование ООО «Кеймед» выделенной сети ООО «Медалнэт» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0348100021114000073

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Медалнэт»	Первая часть заявки	denisova	denisova
	Декларация	SergeCherny	SergeCherny
ООО «Кеймед»	Протокол	SergeCherny	SergeCherny
	Сведения о качестве	Olga Bezyazykova	SergeCherny

Аукцион № 0348100066514000010

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор,	Учетная запись, изменявшая файл

		учреждение)	
ООО «Медалнэт»	Протокол	SergeCherny	SergeCherny
ООО «Кеймед»	Протокол	SergeCherny	SergeCherny

Аукцион № 0348100056114000012

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Медалнэт»	Сведения о качестве	Olga Bezyazykova	SergeCherny
	Декларация	SergeCherny	SergeCherny
ООО «Кеймед»	Сведения о товаре	Olga Bezyazykova	SergeCherny
	Протокол	SergeCherny	SergeCherny

На основании изложенного, ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми № № 0348100021114000073, 0348100066514000010, 0348100056114000012, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми № № 0348100021114000073, 0348100066514000010, 0348100056114000012.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Использование ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Медалнэт» поступило заявление (вх. от 14.09.2015 № 12880) о заключении антиконкурентного соглашения.

В своем заявлении ООО «Медалнэт» сообщает, что в январе 2014 года по инициативе ООО «Медалнэт» между ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» заключено устное соглашение, целью которого являлось совместное участие в электронных аукционах, которые проведены в 2014 году с реестровыми № 0348100066514000010, 0348100021114000073, 0348100056114000012.

Согласно заключенному устному соглашению, победителем аукционов должно было стать ООО «Медалнэт». Общества договорились о том, что при участии в аукционах ООО «Кеймед» не будет конкурировать по цене, ограничиваясь одним предложением, для того чтобы обеспечить действительность проводимого аукциона.

При участии в указанных аукционах сотрудники ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» готовили и подавали заявки, находясь в офисе компании ООО «Медалнэт», в связи с чем для подачи заявок был использован один и тот же IP-адрес: 82.97.198.202.

Кроме того, ООО «Медалнэт» представило копию направленного в адрес ООО «Кеймед» уведомления об отказе в выполнении ранее достигнутого соглашения по вопросу совместного участия в торгах.

Также в материалах дела 05-15/102-15 о нарушении антимонопольного законодательства имеется заявление ООО «Кеймед» (вх. от 15.09.2015 № 12964) о нарушении антимонопольного законодательства.

Нарушение антимонопольного законодательства выразилось в том, что ООО «Кеймед» осуществляло устное соглашение, заключенное с ООО «Медалнэт». В соответствии с данным соглашением, ООО «Кеймед» участвовало в электронных аукционах с реестровыми № 0348100066514000010, №0348100021114000073 и №0348100056114000012, исключительно с целью обеспечить действительность указанных аукционов, не имея целью

конкурировать с ООО «Медалнэт» при выборе победителя на указанных аукционах.

Кроме того, ООО «Кеймед» представило копию направленного в адрес ООО «Медалнэт» заявления о расторжении и отказе от участия в устном соглашении, которое было заключено между ООО «Кеймед» и ООО «Медалнэт» по вопросу совместного участия в торгах.

Изложенные в заявлениях ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» сведения и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного соглашения в отношении аукционов 2014 года с реестровыми № № 0348100066514000010, №0348100021114000073 и №0348100056114000012, направленного на поддержание цен на указанных аукционах.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Медалнэт» выиграть аукционы 2014 года с реестровыми №№ 0348100066514000010, №0348100021114000073 и №0348100056114000012 со снижением в 0,5% - 1% от НМЦ контракта.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства, ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения

приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчикомов). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи

11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах 2014 года с реестровыми № №0348100066514000010, №0348100021114000073 и №0348100056114000012.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «Медалнэт» смогло заключить государственные контракты на общую сумму 528 260 рублей 66 копеек.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» Комиссией не установлен, в том числе, не установлено получение дохода ООО «Кеймед».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100066514000010, 0348100021114000073, 0348100056114000012.

2. Рассмотрение дела № 05-15/102-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Медалнэт» и ООО «Кеймед» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части

Решения.

3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/102-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<…>