

Исх. № 08-04/19470 от 31.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика ООО «ЭТП» (ETPRF): <...> – (доверенность от 18.11.2019 г.), представителя Заявителя ИП Воцака Дениса Владимировича – <...> – (доверенность №12/12-19 от 25.12.2019 г.), рассмотрев жалобу заявителя ИП Воцака Дениса Владимировича (вх. № 20613/ж от 20.12.2019 г.) на действия ООО «ЭТП» (ETPRF) при проведении закупки №31908624880 на поставку IP-телефонов,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении закупки №31908624880 на поставку IP-телефонов было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 06.12.2019 года.

Заказчик – АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "СПЛАВ" ИМЕНИ А.Н.ГАНИЧЕВА".

Начальная (максимальная) цена договора – 1 855 333,33 рублей.

Предмет закупки: поставка IP-телефонов.

Суть жалобы, по мнению заявителя, ввиду проблем работы с ЭЦП на площадке, ИП Воцак Д.В. не смог подать заявку на участие в закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;
- 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия ЭТП, а также позиции ЭТП, анализа документации приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках под оператором электронной площадки понимается являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или негубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами (далее также –

программно-аппаратные средства электронной площадки), и обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. Функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 3.3 Закона о закупках участнику конкурентной закупки в электронной форме для участия в конкурентной закупке в электронной форме необходимо получить аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном оператором электронной площадки.

Частью 5 статьи 3.3 Закона о закупках установлен, что электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 8.1. Регламента ЭТП, для получения возможности участия в закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчиков путем закупки, Участник должен пройти процедуру авторизации.

Подача заявки на авторизацию осуществляется в следующем порядке:

-проверка ЭЦП специалиста Участника на соответствие требованиям, в том числе: полномочия с полномочиями действия от имени Участника, отсутствие действующей аккредитации, действительность ЭЦП;

-специалист Участника заполняет данными форму заявки на авторизацию, вводит адрес электронной почты, логин, пароль;

-специалист Участника прикрепляет Доверенность на осуществление действий от имени Участника заказа (в случае если аккредитация производится с ЭЦП, выданной на руководителя, то в данном поле прикрепляется «Решение общего собрания о назначении на должность»/«Протокол общего собрания»; в случае если аккредитация производится с ЭЦП, выданной на сотрудника организации, то в данном поле «Доверенность на осуществление действий от имени Участника»);

-специалист Участника заверяет (подписывает) форму заявки на авторизацию ЭЦП;

-Оператор рассматривает заявку на авторизацию и принимает решение об авторизации (отказе в авторизации).

Авторизация подразумевает, добавление пользователя и прикрепление ЭЦП.

Комиссией установлено, что согласно данным из личного кабинета Заявителя по состоянию на 15 декабря 2019 г. попыток авторизовать ЭЦП не зафиксировано. Заявитель 16.12.2019 г. прошел процедуру авторизации, и привязал к своему личному кабинету ЭЦП (Таб.1).

Таб.1

Дата действия	Действие	Комментарий	ФИО инициатора	Организация инициатора	Оператор инициатор	ЭЦП
16.12.2019 11:18:31 (+03:00)	Утвержден	Вошак Денис Владимирович	Учетная запись Оператор загрузки учетных записей ПОИФБ - 01		Оператор загрузки учетных записей ПОИФБ	ЭЦП
16.12.2019 11:18:31 (+03:00)	Создана учетная запись	Из арі Изменения:	Учетная запись Оператор загрузки учетных записей ПОИФБ 01		Оператор загрузки учетных записей ПОИФБ	
16.12.2019 11:18:31 (+03:00)	Задание нового пароля	Изменения:	Учетная запись Оператор загрузки учетных записей ПОИФБ 01		Оператор загрузки учетных записей ПОИФБ	

16.12.2019 11:18:31 (+03:00)	Импорт сертификата	Thumbprint- 27162380D20DFA4500D853522C424432CE5D1403; SerialNumber- 00E9A46290250089BAE9117650ADE32A7A, РЮ=Воцак Денис Владимирович Изменения:	Учетная запись Оператор загрузки учетных записей ПОИФБ 01		Оператор загрузки учетных записей ПОИФБ	
------------------------------------	-----------------------	---	--	--	---	--

Кроме того, согласно пояснениям ЭТП в указанный период программно - аппаратные средства функционировали без сбоя. Жалоб от других пользователей не поступало.

Следовательно, довод Заявителя является необоснованным, так как дата и время окончания подачи заявок 16.12.2019 в 08:00, а Заявителем ЭЦП была установлена лишь 16.12.2019г. в 11:18:31, при этом это не «облачная» ЭЦП, а обычная.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ИП Воцака Дениса Владимировича (вх. № 20613/ж от 20.12.2019г.) на действия ООО «ЭТП» (ETPRF) при проведении закупки №31908624880 на поставку IP-телефонов, необоснованной.

2. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства о закупках не выдавать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)