

Муниципальное казенное учреждение «Шаройский районный дом культуры» Шаройского муниципального района

366413, Чеченская Республика, Шаройский район с. Химой

**Комитет Правительства
Чеченской Республики по государственному заказу**

364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Грибоедова, 129

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела №020/01/17-49/2019 о нарушении
антимонопольного
законодательства к рассмотрению**

13 мая 2019 года

г. Грозный

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению дела №020/01/17-49/2019 о нарушении антимонопольного законодательства «.....» на основании Приказа Чеченского УФАС России от 13 мая 2019 года №21 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного, и в соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

УСТАНОВИЛ:

В Чеченское УФАС России поступила информация от информации от Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Кавказскому Федеральному округу (далее – **МРУ Росфинмониторинга по СКФО**) от 04.02.2019г., о наличии в действиях Заказчика - Муниципального казенного учреждения «Шаройский районный дом культуры» Шаройского муниципального района (366413, Чеченская Республика, Шаройский район с. Химой, ИНН 2019000329, далее – **МКУ «Шаройский РДК»**) признаков нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении процедуры определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в форме аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Строительство районного дома культуры по адресу: Чеченская Республика, Шаройского муниципального район, с. Химой, ул. М. Мусалова, на начальную (максимальную) цену контракта 5 152 886, 00 рублей (Реестровый номер <...>).

В ходе проверки представленной информации и проведения внеплановой проверки установлено, что Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Грибоедова, 129, далее - **Уполномоченный орган Чеченской Республики**) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе, в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее – **Федеральный закон «О контрактной системе ...»**) в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru. (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении на электронной торговой площадке Акционерного общества «Электронные торговые системы» на сайте www.etp-ets.ru (далее – **Национальная электронная площадка**) процедуры закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Строительство районного дома культуры по адресу: Чеченская Республика, Шаройского муниципального район, с. Химой, ул. М. Мусалова, на начальную (максимальную) цену контракта 5 152 886, 00 рублей (Реестровый номер <...>) (далее – **Электронный аукцион**).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе ...» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, **информацию о**

наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

При этом, статьей 33 Федерального закона «О контрактной системе ...» установлены правила описания объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...» в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.** При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной систем ...» установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Предметом Электронного аукциона является Строительство районного дома культуры по адресу: Чеченская Республика, Шаройского муниципального район, с. Химой, ул. М. Мусалова.

Требования к функциональным, потребительским и качественным

характеристикам объекта закупки установлены Разделом II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Электронном аукционе.

В Разделе II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Электронном аукционе установлены общие требования к выполняемым работам.

Однако, отсутствуют какие-либо требования к видам и качеству подлежащих выполнению работ, а также отсутствуют, какие-либо требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным и иным характеристикам подлежащих выполнению работ, по которым можно было бы определить потребности заказчика к результатам работ – к районному дому культуры.

При этом, Заказчиком в Разделе II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Электронном аукционе установлены требования к техническим характеристикам некоторых материалов, подлежащих использованию в процессе производства работ, вплоть до установления химического состава товаров, используемых в ходе выполнения работ, в частности: «Горячекатаная арматурная сталь периодического профиля сталь класса А500 С, диаметром 18 мм, 16 мм, 14 мм, Должна соответствовать ГОСТ Р 52544-2006.

Химический состав стали, используемой в арматуре, должен содержать не более 0,24% углерода, кремния не более 0,95%, марганца не более 1,70%, фосфора не более 0,055%, серы не более 0,055%, азота не более 0,013%, меди не более 0,55%, а углеродный эквивалент не превышать 0,52%».

Таким образом, заказчиком установлены требования к стали, которая должна использоваться в ходе изготовления арматуры подлежащей использованию в ходе выполнения работ.

Однако, в техническом задании отсутствуют требования где и как должна быть использована данная арматура, что противоречит требованиям установленным пунктом 1 части 1 статьи 64 и части 2 и части 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...».

Кроме того, установлены требования к показателю **«температурный диапазон эксплуатации и сопротивление сжатию»** которые не предусмотрены ГОСТ Р 52544-2006, что противоречит требованиям установленным пунктом 2 части 1 статьи 33 и пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе ...».

Также, согласно Разделу II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Электронном аукционе установлены требования к Электродам, к Кирпичу керамическому одинарному, к Смеси песчано-гравийной, к Доскам обрезным, к Гвоздям строительным, к Винтам самонарезающим, к Раствору готовому кладочному, к Арматуре-сетке, к Песку природному, к Кислороду техническому и к Ацетилену техническому.

Однако, в техническом задании отсутствуют виды работ или требования где и как должны быть использованы вышеуказанные товары и материалы, что противоречит требованиям установленным пунктом 1 части 1 статьи 64 и части 2 и части 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...»

Таким образом, отсутствие в составе документации об Электронном аукционе требований к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным и иным характеристикам подлежащих выполнению работ по строительству объекта капитального строительства, а также использование при описании показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены техническими регламентами, или документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, противоречат требованиям установленным пунктом 1 и пунктом 2 части 1, частью 2 и частью 3 статьи 33, пунктом 1 части 1 статьи 64, Федерального закона «О контрактной системе ...» и не позволяет объективно подойти при подготовке заявки на участие в аукционе, и соответственно могли привести к ограничению участия в Электронном аукционе, что в свою очередь противоречит требованиям установленным частью 2 статьи 8, частью 1 статьи 27 Федерального закона «О контрактной системе ...».

Кроме того, необоснованное ограничение участия в Электронном аукционе участников закупки содержит признаки нарушения требований части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.06.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**), согласно которой при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или**

иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Документация об Электронном аукционе разработана и утверждена Заказчиком – МКУ «Шаройский РДК».

Таким образом, не включение Заказчиком – МКУ «Шаройский РДК» при описании объекта закупки в составе документации об Электронном аукционе требований к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным и иным характеристикам работ подлежащим выполнению в ходе исполнения контракта, а также использование при описании показателей товаров (материалов), требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены техническими регламентами, или документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что могло привести к ограничению участия в Электронном аукционе, и содержат признаки нарушения требований части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

определил:

1. Назначить дело №020/01/17-49/2019 к рассмотрению на 15 час. 00 мин. 30 мая 2019 года по адресу: Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Старопромысловское шоссе, 40 (третий этаж) в **Управлении Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (Зал заседаний)**;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №020/01/17-49/2019 в **качестве ответчика:** Муниципальное казенное учреждение «Шаройский районный дом культуры» Шаройского муниципального района;
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №020/01/17-

49/2019 в качестве третьего лица Уполномоченный орган Чеченской Республики - Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Грибоедова, 129, далее - **Уполномоченный орган Чеченской Республики**).

4. На основании статьи 25 Федерального закона «О защите конкуренции» ГУ МЧС России по Чеченской Республике **в срок до 15 часов 00 минут 30 мая 2019г. представить в Чеченское УФАС России следующие материалы и информацию:**

4.1. Письменные, мотивированные пояснения (со ссылкой на конкретные законодательные и нормативные акты Российской Федерации) причин правомерности отсутствия в составе документации об Электронном аукционе требований к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным и иным характеристикам работ подлежащим выполнению в ходе исполнения контракта, а также использования при описании показателей товаров (материалов), требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены техническими регламентами, или документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что могло привести к ограничению участия в Электронном аукционе;

4.2. Иные документы и сведения для объективного и всестороннего рассмотрения настоящего дела касательно проведения Электронного аукциона (Реестровый номер <...>).

5. МКУ «Шаройский РДК» и Уполномоченному органу Чеченской Республики обеспечить явку своих представителей с надлежаще оформленными полномочиями (с доверенностью на участие в рассмотрении дела).

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в

антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель Комиссии

«.....»

(871-2) 22-22-91