Муниципальное казенное учреждение «Шаройский районный дом культуры» Шаройского муниципального района

366413, Чеченская Республика, Шаройский район с. Химой

Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу

364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Грибоедова, 129

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №020/01/17-49/2019 о нарушении антимонопольного

законодательства к рассмотрению

13 мая 2019 года **г. Грозный**

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению дела №020/01/17-49/2019 о нарушении антимонопольного законодательства «……..» на основании Приказа Чеченского УФАС России от 13 мая 2019 года №21 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного, и в соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

УСТАНОВИЛ:

В Чеченское УФАС России поступила информация от информация от Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Кавказскому Федеральному округу (далее – **МРУ Росфинмониторинга по СКФО**) от 04.02.2019г., о наличии в действиях Заказчика - Муниципального казенного учреждения «Шаройский районный дом культуры» Шаройского муниципального района (366413, Чеченская Республика, Шаройский район с. Химой, ИНН 2019000329, далее – **МКУ «Шаройский РДК»**) признаков нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении процедуры определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в форме аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Строительство районного дома культуры по адресу: Чеченская Республика, Шаройского муниципального район, с. Химой, ул. М. Мусалова, на начальную (максимальную) цену контракта 5 152 886, 00 рублей (Реестровый номер <...>).

В ходе проверки представленной информации и проведения внеплановой проверки установлено, что Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Грибоедова, 129, далее - **Уполномоченный орган Чеченской Республики**) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе, в сфере закупок, товаров, работ , услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее – **Федеральный закон «О контрактной системе ...»**) в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru. (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении на электронной торговой площадке Акционерного общества «Электронные торговые системы» на сайте www.etp-ets.ru (далее – **Национальная электронная площадка**) процедуры закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Строительство районного дома культуры по адресу: Чеченская Республика, Шаройского муниципального район, с. Химой, ул. М. Мусалова, на начальную (максимальную) цену контракта 5 152 886, 00 рублей (Реестровый номер <...>) (далее – **Электронный аукцион**).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе ...» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, ***информацию о***

наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

При этом, статьей 33 Федерального закона «О контрактной системе …» установлены правила описания объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе …» в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе …» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, ***должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям***. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной систем …» установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Предметом Электронного аукциона является Строительство районного дома культуры по адресу: Чеченская Республика, Шаройского муниципального район, с. Химой, ул. М. Мусалова.

Требования к функциональным, потребительским и качественным

характеристикам объекта закупки установлены Разделом II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Электронном аукционе.

В Разделе II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Электронном аукционе установлены общие требования к выполняемым работам.

Однако, отсутствуют какие-либо требования к видам и качеству подлежащих выполнению работ, а также отсутствуют, какие-либо требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным и иным характеристикам подлежащих выполнению работ, по которым можно было бы определить потребности заказчика к результатам работ – к районному дому культуры.

При этом, Заказчиком в Разделе II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Электронном аукционе установлены требования к техническим характеристикам некоторых материалов, подлежащих использованию в процессе производства работ, вплоть до установления химического состава товаров, используемых в ходе выполнения работ, в частности: «Горячекатаная арматурная сталь периодического профиля сталь класса А500 С, диаметром 18 мм, 16 мм, 14 мм, Должна соответствовать ГОСТ Р 52544-2006.

Химический состав стали, используемой в арматуре, должен содержать не более 0,24% углерода, кремния не более 0,95%, марганца не более 1,70%, фосфора не более 0,055%, серы не более 0,055%, азота не более 0,013%, меди не более 0,55%, а углеродный эквивалент не превышать 0,52%».

Таким образом, заказчиком установлены требования к стали, которая должна использоваться в ходе изготовления арматуры подлежащей использованию в ходе выполнения работ.

Однако, в техническом задании отсутствуют требования где и как должна быть использована данная арматура, что противоречит требованиям установленным пунктом 1 части 1 статьи 64 и части 2 и части 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе …».

Кроме того, установлены требования к показателю «***температурный диапазон эксплуатации*** и ***сопротивление сжатия»*** которые не предусмотрены ГОСТ Р 52544-2006, что противоречит требованиям установленным пунктом 2 части 1 статьи 33 и пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе …».

Также, согласно Разделе II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об Электронном аукционе установлены требования к Электродам, к Кирпичу керамическому одинарному, к Смеси песчано-гравийной, к Доскам обрезным, к Гвоздям строительным, к Винтам самонарезающим, к Раствору готовому кладочному, к Арматуре-сетке, к Песку природному, к Кислороду техническому и к Ацетилену техническому.

Однако, в техническом задании отсутствуют виды работ или требования где и как должны быть использованы вышеуказанные товары и материалы, что противоречит требованиям установленным пунктом 1 части 1 статьи 64 и части 2 и части 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе …»

Таким образом, отсутствие в составе документации об Электронном аукционе требований к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным и иным характеристикам подлежащих выполнению работ по строительству объекта капитального строительства, а также использование при описании показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены техническими регламентами, или документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, противоречат требованиям установленным пунктом 1 и пунктом 2 части 1, частью 2 и частью 3 статьи 33, пунктом 1 части 1 статьи 64, Федерального закона «О контрактной системе …» и не позволяет объективно подойти при подготовке заявки на участие в аукционе, и соответственно могли привести к ограничению участия в Электронном аукционе, что в свою очередь противоречит требованиям установленным частью 2 статьи 8, частью 1 статьи 27 Федерального закона «О контрактной системе …».

Кроме того, необоснованное ограничение участия в Электронном аукционе участников закупки содержит признаки нарушения требований части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.06.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**), согласно которой при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ***запрещается не предусмотренное федеральными законами или***

иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Документация об Электронном аукционе разработана и утверждена Заказчиком – МКУ «Шаройский РДК».

Таким образом, не включение Заказчиком – МКУ «Шаройский РДК» при описании объекта закупки в составе документации об Электронном аукционе требований к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным и иным характеристикам работ подлежащим выполнению в ходе исполнения контракта, а также использование при описании показателей товаров (материалов), требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены техническими регламентами, или документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что могло привести к ограничению участия в Электронном аукционе, и содержат признаки нарушения требований части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

определил:

1. **Назначить дело №020/01/17-49/2019 к рассмотрению на 15 час. 00 мин. 30 мая 2019 года по адресу: Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Старопромысловское шоссе, 40 (третий этаж) в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (Зал заседаний);**
2. **Привлечь к участию в рассмотрении дела №020/01/17-49/2019 в качестве ответчика:** Муниципальное казенное учреждение «Шаройский районный дом культуры» Шаройского муниципального района;

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №020/01/17-

49/2019 в качестве третьего лица Уполномоченный орган Чеченской Республики - Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Грибоедова, 129, далее - **Уполномоченный орган Чеченской Республики**).

4. На основании статьи 25 Федерального закона «О защите конкуренции» ГУ МЧС России по Чеченской Республике **в срок до 15 часов 00 минут 30 мая 2019г. представить в Чеченское УФАС России следующие материалы и информацию:**

4.1. Письменные, мотивированные пояснения (со ссылкой на конкретные законодательные и нормативные акты Российской Федерации) причин правомерности отсутствия в составе документации об Электронном аукционе требований к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным и иным характеристикам работ подлежащим выполнению в ходе исполнения контракта, а также использования при описании показателей товаров (материалов), требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены техническими регламентами, или документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что могло привести к ограничению участия в Электронном аукционе;

4.2. Иные документы и сведения для объективного и всестороннего рассмотрения настоящего дела касательно проведения Электронного аукциона (Реестровый номер <...>).

5. МКУ «Шаройский РДК» и Уполномоченному органу Чеченской Республики обеспечить явку своих представителей с надлежаще оформленными полномочиями (с доверенностью на участие в рассмотрении дела**).**

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в

антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель Комиссии

«……..»

(871-2) 22-22-91