

1. ООО «ЧИСТЫЙ ГОРОД»

105005, Москва город, переулок Старокирочный, дом 16/2, строение 1, помещение II, комната 5Г, офис 5Б

2. ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ
ТУШИНО»

125480, Москва город, улица Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва город, улица Кожевническая,
дом 14, строение 5

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/07/00-13864/2019 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

11.11.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

в присутствии представителей:

от ООО «ЧИСТЫЙ ГОРОД»: «...»;

от ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО»:«...»;

рассмотрев жалобу ООО «ЧИСТЫЙ ГОРОД» (далее — Заявитель) на действия ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО» (далее — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении

ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО» (реестровые № 31907995256) (далее — Конкурс);

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы Заявитель оспаривает положения Конкурсной документации Заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия отмечает, что при осуществлении конкурентных процедур заказчики должны руководствоваться принципами, поименованными в части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В силу пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной процедуре должны быть указаны требования к месту, условия и срокам (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Из доводов жалобы следует, что Заказчиком установлены заранее неисполнимые сроки выполнения работ.

В соответствии с пунктом 8 Технического задания срок выполнения работ по договору – с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года в соответствии с Графиком выполнения работ (приложение № 5 к Договору) (далее — График).

В Графике Заказчиком предусмотрено, что период выполнения работ в 2019 году с июля по август.

В свою очередь, в Извещении дата окончания подачи заявок назначена на 01.11.2019.

В соответствии с пунктом 12.1 Проекта договора такой договор вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2019.

Между тем, в силу пункта 16.2 Конкурсной документации договор по результатам проведенной закупки заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке.

Таким образом, на момент подачи заявок, а равно на момент заключения договора, исполнить обязательства по договору в части работ, выполнение которых предусмотрено в период с июля по август 2019 года, не представляется возможным.

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком не должным образом установлены сроки к выполнению работ, предусмотренных Техническим заданием Заказчика, что не соответствует требованиям пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

При таких обстоятельствах, довод в рассматриваемой части признается обоснованным.

В силу пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной процедуре должен быть указаны критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Заказчиком по критерию «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера» установлен следующий порядок оценки заявок:

Коэффициент значимости показателя (КЗ) = 100,0.

Максимальная оценка по показателю – 100,0 баллов.

Содержание: оценке подлежат заключенные контракты, договоры за предшествующие 5 лет до даты окончания подачи заявок настоящего конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ (оказание услуг) сопоставимого характера успешно выполненных (оказанных) участником настоящего конкурса.

Под работами (услугами) сопоставимого характера понимаются работы (услуги), оказанные государственным (муниципальным) заказчиком по контрактам (договорам), имеющим следующие предметы закупок:

- выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде;

- выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции мусороприемных камер в МКД.

Из доводов жалобы следует, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок оценки по оспариваемому критерию, поскольку определенный Заказчиком параметр аналогичности выполняемых работ не сопоставим с объектом закупочной процедуры.

Так, в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Извещения закупочная процедура проводится на выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов.

Согласно подпункту 1.2 пункта 1 Извещения подробное описание предмета закупки - технические, качественные и функциональные характеристики, потребительские свойства, требования к результатам работы, услуги к безопасности товара, работы, услуги - установлены в приложениях к Конкурсной документации, в том числе в проекте договора, техническом задании.

В пункте 2 Технического задания Заказчиком предусмотрены следующие виды работ:

- видео-диагностика внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода в жилищном фонде;
- герметизация ствола мусоропровода в жилищном фонде;
- очистка, обезжиривание, промывка и **дезинфекция** внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода с применением мобильного моющего блока;
- гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода с применением дисперсионного опрыскивателя гидроизолятора – красителя;
- контрольная видео-диагностика, подтверждающая отсутствие жировых отложений и масляных пятен и равномерность нанесения гидроизоляционного покрытия на всей внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода.

Между тем, как указывает Заявитель выполнение работы по дезинсекции Техническим заданием не предусмотрено.

В свою очередь, выполнение работ по дезинсекции имеют принципиальные отличия от выполнения работ, предусмотренных Техническим заданием, в том числе в способе их проведения.

Так, при выполнении работ по дезинсекции предусмотрено предварительное санитарное обследование с целью определения наличия членистоногих и их видов, выявления их мест локализации и уровня их численности, профилактические и истребительные мероприятия.

Комиссия считает необходимым отметить, что при формировании документации Заказчику надлежит руководствоваться положениями действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, а также собственным положением.

Так, согласно пункту 15.17 Положения о закупках в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе может быть установлено требование к квалификации участника, в том числе о наличии у участника опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг, поставки товаров).

Следовательно, требования к опыту участника ограничены предметом закупки, должны соотноситься с таким предметом, а не произвольно расширяться Заказчиком, поскольку обратное будет противоречить требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Более того, оспариваемые положения Конкурсной документации в части критерия оценки аналогичного опыта сформулированы Заказчиком таким образом, что участник должен обладать опытом выполнения работ и дезинфекции, и дезинсекции мусоропроводных камер одновременно, что также несопоставимо с объектом закупочной процедуры.

На заседании Комиссии представителем Заказчика принципиального значения формирования требования таким образом не доказано.

Вместе с тем, учитывая значимость критерия, а также специфику рынка оказываемых услуг, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком необоснованно расширен опыт, который расценивается Заказчиком в качестве сопоставимого, что, в свою очередь, свидетельствует о несоблюдении Заказчиком требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

В силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В пунктах 8.1, 8.2 Извещения Заказчиком установлены требования к содержанию первой и второй части заявок участников.

Так, в силу подпункта 8.1.1 пункта 8.1 Извещения описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Установлено, что процедура осуществляется Заказчиком среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, в установленных Заказчиком формах предусмотрено предоставление первой части заявки на бланке участника, а также указание сведений о ценовом предложении участника.

Таким образом, установленное Заказчиком требование не соотносится с положениями части 19 статьи 3.4 Закона о закупках, предусматривающие запрет указания в первой части заявки сведений об участнике, позволяющих его идентифицировать, а также указание сведений о ценовом предложении.

На заседании Комиссии представитель Заказчика указал, что установление спорного требования обусловлено возникновением технической ошибки при формировании положения Конкурсной документации.

Учитывая, что Конкурсной документация, содержала в себе требования, противоречащие положениям действующего законодательства в сфере закупок, Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода жалобы, а также о наличии в действиях Заказчика нарушение требований пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закон о закупках.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, **пунктом 3.1 части 1 статьи 23** Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧИСТЫЙ ГОРОД» (ОГРН 1167746907140 ИНН 7709975049) на действия ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО» (ОГРН 5147746421169 ИНН 7733904240) при проведении Конкурса обоснованной.

2. Установить в действиях ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 2, 4, 9, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»

«...»

1. ООО «ЧИСТЫЙ ГОРОД»

105005, Москва город, переулок Старокирочный, дом 16/2, строение 1, помещение II, комната 5Г, офис 5Б

2. ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ
ТУШИНО»

125480, Москва город, улица Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва город, улица Кожевническая,
дом 14, строение 5

- 1.
- 2.

3. ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-13864/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.11.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 11.11.2019 по делу № 077/07/00-13864/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО» (**далее - Заказчик**) устранить нарушения, допущенные при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО» (реестровые № 31907995256) (далее — Конкурс):

- 1. Заказчику** отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.
- 2. Заказчику вернуть участникам закупочной процедуры ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Конкурсе.**
- 3. Заказчику** внести изменения в Конкурсную документацию с учетом решения Комиссии от 11.11.2019 по делу № 077/07/00-13864/2019;
4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Конкурсе таким образом, чтобы до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок, предусмотренного для данного способа закупки.
5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Конкурса.
6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системы в сфере закупок на www.zakupki.gov.ru.
- 7. Заказчику** продолжить проведение Конкурса в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, Положения о закупке, Конкурсной документации.
7. Заказчику надлежит исполнить настоящее предписание **в срок до 27.12.2019.**
8. Заказчику об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России **в срок до 31.12.2019** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»

«...»