

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 декабря 2021г.

г. Новосибирск

В действиях (бездействии) администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области (633216, НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ИСКИТИМСКИЙ РАЙОН, ЛИНЕВО РАБОЧИЙ ПОСЕЛОК, ЛИСТВЯНСКАЯ УЛИЦА, 1, ОГРН: 1025404673436, Дата присвоения ОГРН: 24.12.2002, ИНН: 5443105837, КПП: 544301001) установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Искитимской межрайонной прокуратуры Новосибирской области (вх. №17423э от 29.09.2021), которая сообщает о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области при присвоении МУП «РКЦ р. п. Линево» статуса единой теплоснабжающей организации (ЕТО) на территории р. п. Линево.

При рассмотрении указанных материалов установлено следующее.

Согласно статье 2 пункту 28 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения (далее - ЕТО) - теплоснабжающая организация, которой в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 808) статус ЕТО присваивается теплоснабжающей и (или) тепло-сетевой организации при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа, городов

федерального значения решением главы местной администрации городского поселения, главы местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек.

Пункт 17 Правил № 808 устанавливает, что орган местного самоуправления поселения, городского округа в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о лишении организации статуса ЕТО обязан разместить на официальном сайте соответствующее решение, а также предложить теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса ЕТО.

11.01.2021 Администрация р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области приняла постановление №1 «О лишении ООО «Сибирская тепло-энергетическая компания» статуса ЕТО на территории р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области. По сообщению администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области, данное постановление опубликовано 15.01.2021 – с нарушением срока, установленного пунктом 17 Правил №808.

Также данным постановлением статус ЕТО р.п. Линево возложен на МУП «РКЦ р.п. Линево».

Подача заявления заинтересованными организациями и определение ЕТО осуществляется в порядке, установленном в пунктах 5-11 Правил № 808.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 808, для присвоения организации статуса ЕТО на территории поселения, городского округа, города федерального значения, лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями, подают в орган местного самоуправления поселения, городского округа, орган исполнительной власти города федерального значения, уполномоченные на разработку схемы теплоснабжения, в течение 1 месяца со дня размещения в установленном порядке проекта схемы теплоснабжения, а также со дня размещения решения, указанного в пункте 17 данных Правил, заявку на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации с указанием зоны (зон) ее деятельности. К указанной заявке прилагается бухгалтерская отчетность, составленная на последнюю отчетную дату перед подачей заявки, с отметкой налогового органа о ее принятии или с квитанцией о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, подписанной электронной подписью уполномоченного лица соответствующего налогового органа. Заявка на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации не может быть отозвана или изменена (за исключением случая наступления обстоятельств непреодолимой силы).

Постановлением администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области №1 от 11.01.2021 предложено теплоснабжающим и сетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения от границ балансовой принадлежности сетей администрации р. п. Линево в срок до 11.02.2021.

Учитывая, что данное постановление размещено на сайте администрации 15.01.2021, срок для подачи заявок на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации, установленный пунктом 5 Правил № 808, нарушен

и составил менее 1 месяца. Сокращение срока подачи заявок на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации могло привести к сокращению количества поданных заявок и ограничению конкуренции между теплоснабжающими организациями.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В администрацию р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области поступила одна заявка на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации от МУП «РКЦ р.п. Линево» (вх. №0416 от 10.02.2021). Администрация р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области представила Новосибирскому УФАС России бухгалтерскую (финансовую) отчетность МУП «РКЦ р.п. Линево» за 2019 год (принята Межрайонной ИФНС России №3 по Новосибирской области 07.04.2020).

Согласно пункту 3 Правил № 808 статус единой теплоснабжающей организации присваивается теплоснабжающей и (или) теплосетевой организации при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа, городов федерального значения решением:

- федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (далее - федеральный орган исполнительной власти), - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения;
- главы местной администрации городского поселения, главы местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек;
- главы местной администрации муниципального района - в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на территории р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области рассмотрена единственная заявка МУП «РКЦ р.п. Линево» и на основании пункта 6 Правил № 808 решением комиссии №1 от 12.02.2021 «О присвоении

статуса единой теплоснабжающей организации» ей присвоен статус единой теплоснабжающей организации. Решение подписано <...> р.п. Линево <...> – председательствующим на заседании комиссии по ЧС и ПБ администрации р.п. Линево.

Таким образом, заместитель главы администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области не уполномочен принимать решение о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации.

Согласно пункту 6 Правил № 808 в случае если в отношении одной зоны деятельности единой теплоснабжающей организации подана 1 заявка от лица, владеющего на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в соответствующей зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, то статус единой теплоснабжающей организации присваивается указанному лицу. В случае если в отношении одной зоны деятельности единой теплоснабжающей организации подано несколько заявок от лиц, владеющих на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в соответствующей зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, статус единой теплоснабжающей организации присваивается в соответствии с пунктами 7 - 10 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 7 Правил №808 критериями присвоения статуса единой теплоснабжающей организации являются:

- владение на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации;
- размер собственного капитала;
- способность в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения.

Для определения указанных критериев органы местного самоуправления поселений, городских округов, органы местного самоуправления муниципального района (в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации), органы исполнительной власти городов федерального значения, федеральный орган исполнительной власти при разработке и утверждении схемы теплоснабжения вправе запрашивать у теплоснабжающих и теплосетевых организаций соответствующие сведения.

Постановлением администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области 23.08.2021 №161 статус единой теплоснабжающей организации присвоен МУП «РКЦ р.п. Линево». Данное постановление подписано главой администрации р.п. Линево Д.А. Грушевым – уполномоченным лицом.

Согласно пункту 18 Правил № 808 организация, утратившая статус ЕТО по основаниям, предусмотренным пунктом 13 данных Правил, обязана исполнять функции единой теплоснабжающей организации до присвоения другой

организации статуса единой теплоснабжающей организации в порядке, предусмотренном пунктами 5 - 11 Правил № 808, а также передать организации, которой присвоен статус единой теплоснабжающей организации, информацию о потребителях тепловой энергии, в том числе имя (наименование) потребителя, место жительства (место нахождения), банковские реквизиты, а также информацию о состоянии расчетов с потребителем.

Таким образом, до присвоения статуса ЕТО в соответствии с пунктами 5 - 11 Правил № 808 ООО «СибТЭК» обязана была исполнять функции единой теплоснабжающей организации. Соответственно, администрация р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области неправомерно возложила обязанности единой теплоснабжающей организации на МУП «РКЦ р.п. Линево» одновременно с лишением ООО «СибТЭК» статуса единой теплоснабжающей организации согласно постановлению №1 от 11.01.2021.

Данное обстоятельство могло привести к ограничению конкуренции между теплоснабжающими организациями ООО «СибТЭК» и МУП «РКЦ р.п. Линево», следовательно, содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, в действиях администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области, выразившихся в сокращении установленного законодательством РФ срока подачи заявок на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации, возложении статуса ЕТО на МУП «РКЦ р.п. Линево» до определения ЕТО, присвоении статуса МУП «РКЦ р.п. Линево» в нарушение процедуры присвоения статуса ЕТО, установленной постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи 15 данного Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с наличием в действиях администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, путем отмены:

- пунктов 2-5 Постановления администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области №1 от 11.01.2021 «О лишении ООО «СибТЭК» статуса единой теплоснабжающей организации на территории р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области»;

- решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на территории р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области №1 от 12.02.2021 «О присвоении статуса единой

теплоснабжающей организации»;

- постановления администрации р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области №161 от 23.08.2021 «О присвоении статуса единой теплоснабжающей организации на территории р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области»,

в срок до 01.02.2022.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.