Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Савинкова О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Димич С.А. на действия конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лоты № 1 и № 2, извещение № 060418/17303836/01, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 08.06.2018 (вх. № 4962) поступила жалоба ИП Димич С.А. (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 1 и № 2, извещение № 060418/17303836/01, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-13/3776 от 13.06.2018) направлено 13 июня 2018 года в комитет сельского хозяйства Волгоградской области, Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 20 июня 2018 года в 10 часов 30 минут, объявлены перерывы до 21.06.2018 в 16 часов 00 минут и затем до 26.06.2018 в 15 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы состоялось 26.06.2018 в 15 часов 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: представители комитета сельского хозяйства Волгоградской области - Носик А.В. (по доверенности от 06.06.2018 № 88), Самохина М.А. (по доверенности от 24.01.2018 № 6), Карпушин С.И. (по доверенности от 06.06.2018 № 86), Орлов С.В. (по доверенности от 06.06.2018 № 87); ИП Димич Светлана Анатольевна (личность установлена по паспорту), представитель ИП Димич С.А. - Щепельков А.Ф. (по доверенности от 04.06.2018).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (далее – Конкурс).

Извещение о проведении Конкурса опубликовано 06.04.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (№ 060418/17303836/01).

Организатором конкурса является комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее - Комитет).

Приказом Комитета 09.12.2016 № 309 образована комиссия по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора (далее – Конкурсная комиссия).

ИП Димич С.А. и ее представитель на заседании комиссии поддержали доводы, изложенные в жалобе. Считают, что Конкурсная комиссия неправомерно приняла решение об отказе ИП Димич С.А. в допуске к участию в Конкурсе по лотам № 1, 2. Также полагают, что к участию в Конкурсе по лоту № 2 Конкурсной комиссией неправомерно допущено ООО «Рыбторг», так как данная организация ранее рыболовство осуществляло.

Представители Комитета приобщили к материалам дела пояснения (исх. № 18-12-17/6461 от 19.06.2018), просят признать жалобу необоснованной, считают, что ИП Димич С.А. не представлены документы, чем нарушены требования пункта 3.2 и пункта 4.1 конкурсной документации на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства, утвержденной приказом Комитета от 06.04.2018 № 115.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия

пришла к следующим выводам.

Конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» (далее – Правила № 264), конкурсной документации на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства, утвержденной приказом Комитета от 06.04.2018 № 115 (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с пунктом 45 Правил № 264 на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил № 264.

Согласно пункту 15 Правил № 264 основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил № 264 документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил № 264;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 Правил № 264.

Во исполнение пункта 27 Правил № 264 заявка на участие в Конкурсе должна содержать в том числе:

- сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) – подпункт «ж» пункта 27 Правил № 264.

Аналогичные требования содержатся в подпункте «ж» пункта 3.2 Конкурсной

документации.

Вместе с тем пункт 28 Правил № 264 содержит исчерпывающий перечень прилагаемых к заявке документов, а именно:

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

- документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

- документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Аналогичные требования содержатся в пункте 4.1 Конкурсной документации.

Из совокупного прочтения подпункта «ж» пункта 27 и пункта 28 Правил № 264 (подпункта «ж» пункта 3.2 и пункта 4.1 Конкурсной документации) следует, что Заявитель в составе заявки должен предоставить сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период и документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

Из содержания пункта 27 Правил № 264 следует, что рыбоперерабатывающий завод это - береговой производственный объект, позволяющий осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенный в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Конкурсная комиссия 05.06.2018 рассмотрела заявки на участие в Конкурсе по лотам № 1 и № 2, на участие в котором было подано по две заявки, в том числе ИП Димич С.А.

Согласно протоколу № 6 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской

области для осуществления промышленного рыболовства от 05.06.2018 Заявитель не был допущен к участию в конкурсе по лотам № 1 и № 2 в связи с тем, что документы не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией и Правилами № 264, в частности п.п. 3.2, 4.1 Конкурсной документации, поскольку сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, указанные в заявке и в приложении 4, не соответствуют требованиям п.п 3.2, 4.1 Конкурсной документации, так как в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие факт производства в 2014, 2015 и 2016 годах заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районах Волгоградской области, на территории которого расположен, или в муниципальных районах, к территории которых прилегает рыбопромысловый участок.

Обязанность представления документов, подтверждающих факт производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе ни Правилами № 264, ни Конкурсной документацией не предусмотрена.

В ходе изучения заявки ИП Димич С.А. и приложенных к ней документов на участие в Конкурсе по лотам № 1, № 2 установлено, что Заявитель, в подтверждение наличия у нее рыбоперерабатывающего завода, представила Комитету следующие документы:

- копию договора аренды объектов недвижимости (здание склада) от 21.12.2017 по адресу Волгоградская область, Быковский района, пос. Заволжский, дом 4а;

- акт обследования ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемологии в Волгоградской области в г. Волжский, Ленинском, Среднеахтубинском, Николаевском, Быковском районах» от 19.03.2018 объекта по адресу Волгоградская область, Быковский района, пос. Заволжский, дом 4а;

- экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемологии в Волгоградской области» от 28.03.2018 объектов по адресу Волгоградская область, Быковский района, пос. Заволжский, дом 4а.

ИП Димич С.А. к заявкам на участие в Конкурсе по лотам № 1, 2 представлена справка от ФГБУ «Центр системного мониторинга

рыболовства и связи» (Астраханский филиал) о рыбохозяйственной деятельности ИП Димич С.А. в 2014-2017 г.г. на основании данных промысловой отчетности, согласно которой подтверждаются факты вылова водных биоресурсов и производства Заявителем рыбной продукции в 2014-2017 г.г.

В материалы дела Комитетом представлен запрос Комитета в Волго-Каспийское территориальное управление (исх. № 18-12-17/5124 от 10.05.2018) и ответ на него (исх. № 02-01-10/4251 от 25.05.2018) с приложением письма ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (исх. № АФ-9-25 от 23.05.2018).

Указанная в письме информация соответствует сведениям об объеме производства ИП Димич С.А. рыбной продукции в 2014-2017 г.г..

Иной информации содержащей сведения о среднесуточном объеме производства ИП Димич С.А. рыбной продукции в 2014-2017 г.г. Комитетом не представлено.

Учитывая, что сведения о среднесуточном объеме производства Заявителем рыбной продукции в 2014-2017 г.г., поданные в составе заявки, соответствуют сведениям полученным Комитетом из Волго-Каспийского территориального управления в отношении ИП Димич С.А., а также то, что ИП Димич С.А. в составе заявок поданы документы, подтверждающие наличие у нее рыбопереробатывающего завода в соответствии с п.п. «в» п. 28 Правил № 264, Конкурсная комиссия, ссылаясь на пункты 3.2 и 4.1 Конкурной документации, необоснованно отказала в допуске для участия в Конкурсе по лотам № 1 и № 2 ИП Димич С.А., чем нарушила подпункт «а» пункта 15 и пункт 45, Правил № 264 в части неправомерного недопуска ИП Димич С.А.к участию в конкурсе. Довод Заявителя обоснован.

2. Подпунктом «ж» пункта 27 Правил № 264 установлено, что заявка на участие в Конкурсе должна содержать сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Аналогичные требования содержатся в подпункте «ж» пункта 3.2 Конкурсной документации.

Согласно подпункту «д» пункта 28(1) Правил № 264 комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к

заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом «и» пункта 27 Правил № 264, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной и иной продукции из них).

Таким образом, исходя из смысла подпункта «ж» пункта 27 Правил № 264 сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет представляют заявители, **ранее осуществлявшие рыболовство**.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон № 166-ФЗ) рыболовство представляет собой деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных Законом № 166-ФЗ случаях по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

В части 1 статьи 16 Закона № 166-ФЗ установлен закрытый перечень видов рыболовства, в который входят промышленное рыболовство, прибрежное рыболовство, рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства); любительское и спортивное рыболовство, рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 1 Закона № 166-ФЗ добыча (вылов) водных биоресурсов - изъятие водных биоресурсов из среды их обитания.

Таким образом, исходя в совокупности из смысла пунктов 8, 9 части 1 статьи 1 и части 1 статьи 16 Закона № 166-ФЗ основополагающим условием рыболовства является вылов водных биоресурсов, а в предусмотренных

законом случаях вылов и приемка, обработка, перегрузка, транспортировка, хранение и выгрузка уловов водных биоресурсов, производств рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Как следует из материалов дела, ООО «Рыбторг» в заявке на участие в Конкурсе по лоту № 2 в сведениях о среднесуточном объеме производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса указало: за 2014 год 0 (ноль) тонн, за 2015 год 0 (ноль) тонн, за 2017 год 0,144 тонны, за 2017 год 0,2 тонны.

При этом, в заявке на участие в Конкурсе по лоту № 2 ООО «Рыбторг» представлены формы № 1-П (рыба), согласно которым в разделе 1 Улов рыбы и добыча других водных биоресурсов, производство продукции аквакультуры указано, что улов рыбы в 2016-2017 гг. ООО «Рыбторг» не осуществлялся.

Таким образом, документы, представленные ООО «Рыбторг» в составе заявок, не подтверждают осуществление указанными хозяйствующим субъектом рыболовства за последние 4 года. В связи с этим, ООО «Рыбторг» в заявках на участие в Конкурсе надлежало указать нулевые показатели.

Таким образом, Конкурсной комиссии следовало отказать на основании подпункта «а» пункта 15 Правил № 264 в допуске к участию в Конкурсе ООО «Рыбторг» в связи с наличием в его заявке недостоверных сведений. Довод ИП Димич С.А. обоснован. Конкурсной комиссией нарушены подпункт «а» пункта 15, пункт 45 Правил № 264.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В связи с выявленными нарушениями в действиях Конкурсной комиссии, Комиссия приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18^1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Димич С.А. на действия конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных

границах Волгоградской области и заключении такого договора при проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 1, 2, извещение № 060418/17303836/01) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора комитета сельского хозяйства Волгоградской области нарушившей подпункт «а» пункта 15, пункт 45 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

3. Выдать комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора комитета сельского хозяйства Волгоградской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Быковского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 1, 2, извещение № 060418/17303836/01).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.