

Лицо, чьи действия обжалуются -

Департамент строительства

Ярославской области

e-mail: dstr@yarregion.ru

Заявитель –

<...>

e-mail: <...>

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 076/10/18.1-752/2022

05 сентября 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 08.09.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Потемкина Т. В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А. М., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А. О.,

с участием:

от <...> – <...> (по доверенности),

в отсутствие департамента строительства Ярославской области, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 9372/22 от 17.08.2022) на действия (бездействие) департамента строительства Ярославской области (ИНН 7604036179, ОГРН 1027600685694) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ярославское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 9372/22 от 17.08.2022) на действия (бездействие) департамента строительства Ярославской области (далее – департамент) при осуществлении мероприятия по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства «Магазин по адресу: г. Ярославль, ул. Нефтяников, д. 25Б» на земельном участке с кадастровым номером 76:23:040808:20 (далее – объект).

Обжалуемые действия (бездействие): невыдача оригинала разрешения на строительство объекта.

Департамент строительства Ярославской области направил в адрес Ярославского УФАС России документы, запрошенные уведомлением № 6540/22 от 22.08.2022, уведомлением № 6734/22 от 26.08.2022 (вх. № 9812/22 от 26.08.2022, вх. № 10164/22 от 05.09.2022), с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Пунктом 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству;

б) предъявления требования осуществить мероприятия при реализации проекта по строительству, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий при реализации проекта по строительству;

в) незаконного отказа в приеме документов, заявлений;

г) предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) выдача разрешения на строительство входит в перечень мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства.

Комиссией установлено следующее.

05.07.2022 <...> посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (<https://www.gosuslugi.ru>) (далее - ЕПГУ) в адрес департамента строительства Ярославской области было направлено заявление о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства «Магазин по

адресу: г. Ярославль, ул. Нефтяников, д. 25Б» на земельном участке с кадастровым номером 76:23:040808:20. При подаче заявления заявителем был указан способ получения результата оказания услуги – личная явка в департамент.

12.07.2022 по результатам рассмотрения заявления <...> департаментом выдано разрешение от 12.07.2022 № 76-301000-113-2022 на строительство рассматриваемого объекта. В этот же день департаментом посредством ЕПГУ в адрес заявителя через его личный кабинет была направлена информация об оказании услуги с указанием способа получения разрешения на строительство – личная явка.

Как указано в жалобе, копия разрешения на строительство была направлена заявителю на электронную почту.

Однако, как сообщил представитель заявителя на заседании Комиссии 05.09.2022, представляя интересы доверителя <...>, 10.08.2022 он лично посетил департамент для получения оригинала разрешения на строительство, однако сотрудники департамента отказали ему в предоставлении данного документа. Отсутствие оригинала такого разрешения не позволяло <...> начать строительство объекта.

12.08.2022 в департамент поступило письменное заявление <...> от 12.08.2022 о выдаче рассматриваемого разрешения на строительство с требованием дать разъяснения по поводу предшествующего отказа в предоставлении документа.

15.08.2022 департаментом был подготовлен ответ на указанное заявление (исх. № 01-20/1232/1 от 15.08.2022), в котором уполномоченный орган сообщил о том, что для получения оригинала разрешения на строительство объекта заявителю необходимо обратиться лично или через представителя по адресу: г. Ярославль, ул. Чайковского, д. 30.

17.08.2022 <...> обратился с рассматриваемой жалобой в Ярославское УФАС России (вх. № 9372/22 от 17.08.2022).

24.08.2022 оригинал разрешения на строительство объекта был выдан представителю <...> (по доверенности) – <...>

Исходя из содержания жалобы, пояснений представителя заявителя, <...> полагает, что департамент нарушил установленный законом срок для выдачи разрешения на строительство объекта, что выразилось в неправомерном отказе в предоставлении оригинала документа при личном посещении представителем заявителя департамента.

Департамент в письменных пояснениях, направленных в адрес Ярославского УФАС России (вх. № 9812/22 от 26.08.2022, вх. № 10164/22 от 05.09.2022), не подтверждает факт посещения <...> или его представителем уполномоченного органа для получения оригинала разрешения.

Проанализировав представленные материалы, доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 11 статьи 51 ГрК РФ уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного

самоуправления, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» в течение пяти рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство, за исключением случая, предусмотренного частью 11.1 настоящей статьи:

1) проводят проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство;

2) проводят проверку соответствия проектной документации требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), требованиям, установленным проектом планировки территории в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также допустимости размещения объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации. В случае выдачи лицу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проводится проверка проектной документации на соответствие требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции

3) выдают разрешение на строительство или отказывают в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Согласно пункту 3.3.2 административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта», утвержденного приказом департамента строительства Ярославской области от 24 августа 2009 года № 9 (далее – регламент) в срок не более 5 рабочих дней со дня поступления в департамент заявления, необходимого для предоставления государственной услуги, либо 5 календарных дней со дня поступления в департамент заключения, предусмотренного абзацем третьим подпункта 2.7.1.2 пункта 2.7 раздела 2 Административного регламента (в случае строительства или реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения), департамент информирует заявителя о подготовке документа, являющегося результатом предоставления государственной услуги, и предлагает его получить. Заявитель или уполномоченное им лицо обращается в департамент или МФЦ за получением разрешения на строительство, отказа в выдаче разрешения на строительство. Заявитель либо уполномоченное им лицо предъявляет документ, удостоверяющий личность, и документ, подтверждающий полномочия представителя (в случае представительства), и получает один экземпляр разрешения на строительство, отказа в выдаче разрешения на строительство. При получении разрешения на строительство заявитель указывает в журнале регистрации разрешений на строительство свои фамилию, имя,

отчество, должность, ставит дату и подпись.

Разрешение <...> на строительство объекта капитального строительства «Магазин по адресу: г. Ярославль, ул. Нефтяников, д. 25Б» на земельном участке с кадастровым номером 76:23:040808:20 выдано департаментом в пределах установленного законом пятидневного срока на рассмотрение заявления и вынесение решения по итогам такого рассмотрения в соответствии с пунктом 3 части 11 статьи 51 ГрК РФ, пунктом 3.3.2 регламента.

Последующее предоставление оригинала разрешения связано с выбранным заявителем при подаче заявления на сайте ЕПГУ <https://www.gosuslugi.ru> способа получения настоящего документа. Так как <...> в заявлении на выдачу разрешения на строительство объекта в качестве способа получения была указана личная явка, следовательно, предоставление департаментом оригинала документа осуществляется именно в данном порядке.

Довод заявителя об отказе уполномоченного органа в выдаче оригинала при обеспечении личной явки не подтвержден никакими доказательствами: письменными документами, -аудио и видеоматериалами, показаниями свидетелей и т. п. Указание в содержании заявления от 12.08.2022 информации о предшествующем посещении <...> (его представителем) департамента само по себе, в отсутствие иных доказательств, не может подтвердить факт отказа уполномоченного органа в выдаче оригинала разрешения на строительство.

Комиссия также учитывает, что на момент рассмотрения жалобы оригинал разрешения получен заявителем.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. № 9372/22 от 17.08.2022) на действия (бездействие) департамента строительства Ярославской области (ИНН 7604036179, ОГРН 1027600685694) при осуществлении мероприятия по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства «Магазин по адресу: г. Ярославль, ул. Нефтяников, д. 25Б» на земельном участке с кадастровым номером 76:23:040808:20 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т. В. Потемкина

Члены Комиссии

А. М. Давыдова

А. О. Артамонов

