Решение

по делу №06/3353-16

о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский Федеральный университет имени В. И. Вернадского» (далее — Заказчик) И. С. Вдовиной (по доверенности), А. И. Мельникова (по доверенности), Н. С. Червоной Н. С. (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Торговые системы» (далее — Заявитель) Кучеровой В. Ю. (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 09.12.2016 №57 (вх. №3386/09 от 14.12.2016) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка и внедрение базового аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей Научной библиотеки КФУ» (номер извещения 31604364038) (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика, неправомерно объединившим в одном лоте Аукциона закупку функционально и технологически не связанных товаров, в отдельности составляющих транспортную подсистему и подсистему автоматизации деятельности научной библиотеки Заказчика на базе технологии радиочастотной идентификации.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 15.12.2016 № 06/9237, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (http://solutions.fas.gov.ru; http://www.krym.fas.gov.ru/). Рассмотрение жалобы назначено на 23.12.2016 в 15 часов 30 минут.

В связи необходимо получение дополнительной информации, на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции принятие решение продлено до 15 часов 40 минут 10.01.2017.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

На заседании Комиссии представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского», утвержденного Наблюдательным советом ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» (далее - Положение о закупках), документации об Аукционе.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, заслушав доводы представителя Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрено проведение закупки таким способом как Аукцион.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных <u>частями 15</u> и <u>16</u> статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте 22.11.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) открытый аукцион в электронной форме;
- дата и время окончания подачи заявок: 13.12.2016 в 10:00; дата окончания срока рассмотрения заявок: 14.12.2016; дата и время проведения аукциона: 16.12.2016 в 12:00;
- начальная (максимальная) цена договора 31 317 831,67 рублей;
- на участие в Аукционе подано 3 заявки.
- 1. Согласно доводам жалобы Заявителя Заказчика неправомерно объединил в одном лоте Аукциона закупку функционально и технологически не связанных товаров, в отдельности составляющих транспортную подсистему и подсистему автоматизации деятельности научной библиотеки Заказчика на базе технологии радиочастотной идентификации.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч. требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик в документации об Аукционе указал следующие сведения об объекте закупки: «...

3. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

1. Общие сведения о проводимом аукционе

...

Предмет открытого аукциона

Открытый аукцион в электронной форме на поставку и внедрение базового аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей Научной библиотеки КФУ

..

6.ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

. . .

1. Введение:

Поставка и внедрение базового аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей предполагает модернизацию организационной структуры Научной библиотеки (структурное подразделение) ФГАОУ ВВО "Крымский Федеральный университет им. В. И. Вернадского", в том числе отраслевых отделов Научной библиотеки, размещенных в образовательных структурных подразделениях Университета, на основе автоматизированной библиотечной информационной системы управления и создания единого центра автоматизации библиотечных процессов.

. . .

3. Назначение базового аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей.

- Модернизация обслуживания пользователей Научной библиотеки на основе качественно новых технологий;
- Повышение качества и темпов обслуживания пользователей путем внедрения технологий электронного заказа, зон открытого доступа, самостоятельной книговыдачи и возврата документов.

Внедрение базового аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей предполагает два этапа реализации.

Первый этап реализации мероприятия предполагает:

• оптимизацию доступа пользователей к фондам вне времени работы

библиотеки в режиме 24/7;

- обеспечение сохранности библиотечного фонда;
- повышение качества и темпа обслуживания пользователей путем внедрения технологий электронного заказа, книговыдачи, возврата и доставки документов;
- возможность проведения инвентаризации библиотечного фонда в сжатые сроки.

. . .

2. Требования к создаваемой транспортной подсистеме

2.1. Подсистема должна обеспечивать:

- адресную доставку документов: книг, журналов, газет и газетных подшивок малого формата (до АЗ включительно), различных носителей аудио/видео информации из хранилища в читальный зал и обратно в Медицинской академии имени С. И. Георгиевского ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского», Адрес: г. Симферополь, бульвар Ленина, 5/7, Отдел медицинской литературы;
- шумовые характеристики при передвижении транспортных тележек, по рельсовой сети в пределах от 45 до 50 дБ, без учета внешних шумов;
- эксплуатацию системы при температурах от +5 до +40 градусов по Цельсию при относительной влажности не более 80%;
- соответствие конструкции самоходных транспортных контейнеров противопожарным нормам и требованиям безопасной эксплуатации;
- устойчивую пространственно-стационарная ориентацию корзины при перемещении тележек как в горизонтальном так и в вертикальном положении;
- управление согласованной работой всех элементов транспортной системы контейнеров, противопожарных дверей;
- возможность конфигурирования и настройки системы управления в соответствии с изменениями топологии транспортной подсистемы;
- прием управляющих сигналов от системы пожарообнаружения и управление противопожарными дверями и системой в целом, в соответствии с принятым сообщением;
- сигнализацию аварийного состояния.
- безопасность эксплуатации системы;
- повышенную отказоустойчивость путем применения распределенной по секторам системы контроллеров управления;
- возможность удаленного доступа для устранения сбоев в работе программного обеспечения по сети Internet;
- световое и звуковое оповещение о прибытии контейнера на приемоотправочную станцию.

. .

3. Требования к создаваемой подсистеме автоматизации деятельности Научной библиотеки КФУ на базе технологии радиочастотной идентификации

- 3.1. Оборудование и программное обеспечение, поставляемое в составе подсистемы, должно обеспечивать выполнение положений следующих нормативных документов:
 - 1. ГОСТ Р ИСО 28560-1-2014. Информация и документация. Радиочастотная идентификация в библиотеках. Часть 1. Элементы данных и общие рекомендации по внедрению.
 - 2. ГОСТ Р ИСО 28560-3-2016. Информация и документация. радиочастотная идентификация в библиотеках. Часть 3. Кодирование фиксированной длины.
 - 3. ГОСТ Р ИСО/МЭК 15693-2013. Карты идентификационные. Карты на интегральных схемах бесконтактные. Карты удаленного действия. Часть 1. Физические характеристики. Часть 2. Воздушный интерфейс и инициализация.
 - 4. ГОСТ Р ИСО/МЭК 15693-3-2011. Карты идентификационные. Карты на интегральных схемах бесконтактные. Карты удаленного действия. Часть 3. Антиколлизия и протокол передачи данных.
 - 5. ISO/IEC 18000-1,3-2010. Информационные технологии. Радиочастотная идентификация для управления элементом данных
 - 6. Архитектура ведения и определение параметров
 - 7. Параметры для интерфейса воздушных коммуникаций в 13,56 МГц.
 - 8. ГОСТ 12.2.033-78. Рабочее место при выполнении работ стоя. Общие эргономические требования.
 - 9. ГОСТ Р 50009-2000. Совместимость технических средств электромагнитная. Технические средства охранной сигнализации. Требования и методы испытаний.
- 10. ГОСТ Р 51645-2000. Рабочее место для инвалида по зрению типовое специальное компьютерное. Технические требования к оборудованию и к производственной среде.
- 11. ГОСТ Р 50948-2001. (Пп. 5.1-5.4, 5.6-5.9, 6.1-6.3) Средства отображения информации индивидуального пользования. Общие эргономические требования и требования безопасности.
- 12. ГОСТ Р 52435-2015 Технические средства охранной сигнализации. Классификация. Общие технические требования и методы испытаний.
- 13. ГОСТ IEC 60065-2013 Аудио-, видео- и аналогичная электронная аппаратура. Требования безопасности.
- 14. ГОСТ Р 51318.20-2012. Совместимость технических средств электромагнитная. Приемники звукового и телевизионного вещания и связанное с ними оборудование. Характеристики помехоустойчивости. Нормы и методы измерений.
- 15. ГОСТ IEC 60950-1-2014. Оборудование информационных технологий. Требования безопасности. Часть 1. Общие требования
- 16. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» утв. Решением КТС от 16.08.2011 г. № 768 и ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств» утв. Решением КТС от 09.12.2011 г. № 879.
- 17. СНИП 21-01-97 (п. 6.27). Строительные нормы и правила. Пожарная безопасность зданий и сооружений.
- 18. СП 59.13330.2012 (пп. 5.2.2, 7.6.12). Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения
 - 1. Оборудование и программное обеспечение, поставляемое в составе подсистемы, должны функционировать в штатном режиме круглосуточно, 365 дней в году, за исключением плановых перерывов для проведения

профилактических работ и работ по модернизации.

1. Требования к интеграции

Оборудование и программное обеспечение, поставляемое в составе подсистемы должно быть интегрировано в единый функциональный комплекс совместимо и иметь в составе своего функционала все необходимые средства интеграции программным обеспечением, уже используемым Заказчиком: Автоматизированной библиотечной информационной системой (далее – АБИС) ИРБИС-64.

Оборудование и программное обеспечение, поставляемое в составе подсистемы, должны быть совместимы с поставляемой подсистемой транспортировки (транспортной подсистемы) документов на уровне создания единой технологической схемы сортировки, распределения и доставки документов в рамках единой Системы циркуляции библиотечного фонда.

...» (цитата документации об Аукционе).

Согласно письменным пояснения Заказчика: «...

В раздел «Техническое задание» документации о проведении открытого аукциона на поставку и внедрение базового аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей Научной библиотеки КФУ» в один лот включены товары, работы и услуги технологически и функционально связанные между собой, так как предметом закупки является единый аппаратно-программный комплекс.

Функционально подсистемы, входящие в аппаратно-программный комплекс автоматизации процессов самообслуживания пользователей Научной библиотеки КФУ должны служить реализации одной и той же цели - автоматизации основных направлений библиотечной деятельности, в том числе обеспечения электронной книговыдачи.

Транспортная подсистема и аппаратно-программные средства подсистемы RFID предназначены для автоматизации основных направлений библиотечной деятельности, в том числе обеспечения электронной книговыдачи. Совокупность подсистем должна обеспечивать циркуляцию библиотечного фонда между структурными подразделениями библиотеки в процессе обслуживания пользователей и выполнения плановых, внутрибиблиотечных, работ по перемещению, расстановке и учету фонда. Эксплуатация технологического комплекса (транспортная подсистема и аппаратно-программные средства подсистемы RFID) предполагается в режиме последовательности технологически взаимосвязанных операций.

Наличие функциональной и технологической связи объединенных в аукционной документации товаров определяется их общей сферой применения, их целевым назначением, достижением единой цели, а именно следующими критериями:

- необходимость в использовании оборудования как единого комплекса, в качестве единой технологической цепочки;
- между товарами существует функциональная связь, обусловленная достижением одной цели, максимального результата;
- направленность на предотвращение несовместимости и ненадлежащей работы

комплекса оборудования.

Раздельная поставка и внедрение подсистем базового аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей Научной библиотеки КФУ несет в себе риски дополнительных расходов, связанных с последующей интеграцией данных подсистем.

Требования к способам объединения (совместимости) оборудования в составе подсистемы автоматизации деятельности Научной библиотеки КФУ на базе технологии радиочастотной идентификации идентичны требованиям к способам объединения транспортной подсистемы и подсистемы автоматизации деятельности Научной библиотеки КФУ на базе технологии радиочастотной идентификации...» (цитата письменных возражений Заказчика)

В соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенной нормы Закона о защите конкуренции следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, представитель Заявителя не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что данным условием Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

В ходе заседания Комиссии установлено, что на участие в Аукционе подано 3 заявки, согласно которым товары, составляющие подсистемы аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей научной библиотеки Заказчика, являются единые, производятся как под единым товарным знаком, так и под разными товарными знаками.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя о наличии признаков ограничения конкуренции при размещении данной закупки является необоснованным.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Комиссия Крымского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч. требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик в документации об Аукционе указал следующие сведения об объекте закупки: «...

6.ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

. . .

2. Требования к создаваемой транспортной подсистеме

٠.

2.3. Комплектность поставляемого оборудования для транспортной подсистемы, требования к его функциональным и техническим характеристикам

Таблица 1

				Характеристики товара				
№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования, изделия и пр.),	Kon-	Ед. изм.	Вид характеристики	Требуемое значение (используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться); изображение товара			
1.								
2.								
		,						
				l	l l			

		1	1		per i
3.	Транспортный контейнер	1	шт.	габаритные размеры, мм	а - от 590 до 650; b -от 480до 490; c - от 170 до 173; d - от 428 до 430; e - от 75 до 80; f - от 135 до 140; I от 19 до 22; g - от 133 до 136; h -от 50 до 55; k - от 125 до 130; j – от 170 до 171; m – от 185 до 187.
	B 160				
				Технические характеристики контейнеров	 Размеры, мм: а - от 435 до 445; с - от 530 до 540; d - от 275 до 280; е - от 295 до 310; f - от 170 до 175; g - от 530 до 540; h - от 545 до 550; j - от 195 до 210; k - от 175 до 180; n - от 130 до 140; m - от 420 до 435; L - от 560 до 570; p = от 140 до 155; о = от 180 до 190.
1					
4.					

...» (цитата документации об Аукционе).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, не установила в данной документации сведений об обозначениях (рисунков, чертежей), которым соответствуют значения величин показателей (размеров) транспортного контейнера.

При этом Заказчиком в разделе 6 «Техническое задание» документации об Аукционе установил следующие требования к закупаемым товарам: «...

3. Требования к создаваемой подсистеме автоматизации деятельности Научной библиотеки КФУ на базе технологии радиочастотной идентификации

3.5. Комплектность поставляемого оборудования для подсистемы автоматизации деятельности Научной библиотеки на базе технологии радиочастотной идентификации, требования к его функциональным и техническим характеристикам:

N₂	Наименование товара	Ед.	Кол-	Требования к характеристикам товара	
п/п	паименование товара	изм.	ВО	во	
				Многофункциональная рабочая станция в комплекте с программным обеспечением маркировки библиотечного фонда и обслуживания пользователей на базе RFID-	

п/п Наименование товара изм. во вклютой пуско-паладку станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программи должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программи должна имет интеграции должна имет интеграции пользователей интеграции пользователей интеграции пользователей или зквивалент, итегрирован «ИРБИС-64» с использователей или зквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использователей или зквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использователей или зквивалент, интеграцио с АБИС «ИРБИС-64» с использоватием втанция должна иле следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IB Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64» с должна имет интеграции должна имет интеграции с АБИС «ИРБИС-64» с должна имет интеграции пользователей, к	
место «АРМ ИРБИС RFID-конвер лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей manager circ или эквивалент, и с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-бе эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE	
место «АРМ ИРБИС RFID-конвер лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей manager circ или эквивалент, и с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-бе эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE	
место «АРМ ИРБИС RFID-конвер лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей тападег сігс или эквивалент, и с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-бе эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE	,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,
лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей manager circ или эквивалент, и с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-6 эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROT	нное расочее
место программного обеспече обслуживания пользователей manager circ или эквивалент, и с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-бе эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизировом место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE PAGOVAR Стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	СИЯ».
место программного обеспече обслуживания пользователей manager circ или эквивалент, и с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-бе эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизировом место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE PAGOVAR Стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64» программировании RFID-иден электронных читательских бил	инное рабочее
обслуживания пользователей тападег сігс или эквивалент, и с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-бе эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE PAGOЧАЯ СТАНДИЯ ДОЛЖНА ПО следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Pабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-идентерограммировании RFID-иден	•
тападег сігс или эквивалент, и с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-бе эксплуатирующийся у Заказчі лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE Paбочая станция должна по следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Pабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	
с интерфейсом и функционало «Книговыдача» АБИС «ИРБИС-6 эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROT	
«Книговыдача» АБИС «ИРБИС-бе эксплуатирующийся у Заказчи лицензионное автоматизирово место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROT	•
лицензионное автоматизировоместо программного обеспеченобслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTECTANDARD INTERCHANGE PROTECTANGE CTANGUNG ADVISION CONTROL PROTECTANGE PROTECTAN	-
место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTECTAND INTERCHANGE PROTECTANGE PROTE	
место программного обеспече обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE Рабочая станция должна по следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	инное рабочее
обслуживания пользователей или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE Рабочая станция должна по следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	•
или эквивалент, интегрирован «ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE Paбочая станция должна по следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Paбочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	
«ИРБИС-64» с использованием STANDARD INTERCHANGE PROTE Paбочая станция должна по следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Paбочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	
Рабочая станция должна по следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	
Рабочая станция должна по следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	•
следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	3 G G L 2.16 G
следующие стандарты при об RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	
RFID-идентификаторами: ISO/IE Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	•
Рабочая станция должна имет интеграцию с АБИС «ИРБИС-6/ программировании RFID-иден электронных читательских бил	
интеграцию с АБИС «ИРБИС-64 программировании RFID-иден электронных читательских бил	C 18000-1,3,
программировании RFID-иден электронных читательских бил	» программную
программировании RFID-иден электронных читательских бил	
электронных читательских бил	•
книговозврата, продления;	
активации/деактивации проти	вокражной
защиты.	
	2 10000 2 Madal
Поддержка стандартов – IS0	7 18000-3 MOGET
Лицензионное автоматизиров	янное рабочее
Миогофункциональная место АРМ ИРБИС RFID-конвер	•
. рабочая станция шт. 10	37.77
должно обеспечивать:	
функционирование станции в е	
интерфейсе модулей «Комплеі	РДИНОМ
«Каталогизация» АБИС «ИРБИС	
имеющегося у Заказчика,	тование» и
	тование» и

N₂		Eд.	Κολ-	Про <u>г</u> раммирование RFID-идентификаторов и
п/п	Наименование товара	изм.	во	aver bedeen find a saborite bruth and 108 day
				выполняться в интерфейсе APM АБИС «ИРБИС-
				64» «Каталогизатор».
				l
				Требования к программному обеспечению
				лицензионного автоматизированного рабочего
				места обслуживания пользователей, интегрированного с интерфейсом и
				минтегрированного с интерфейсом и функционалом модуля «Книговыдача» АБИС
				«ИРБИС-64» Smartstation manager circ или
				эквивалента.
				Форма поставки – бессрочная лицензия.
				Требования к программному обеспечению
				лицензионного автоматизированного рабочего места обслуживания пользователей,
				интегрированного с АБИС «ИРБИС-64» с
				использованием протокола STANDARD
				INTERCHANGE PROTOCOL 2.0 3M Bibio Selfcheck
				или эквиваленту.
				Лицензионное автоматизированное рабочее
				место должно обладать собственным
				интерфейсом, выполнять полный комплекс
				операций по обслуживанию пользователей в
				автоматизированном режиме и функционирования с использованием
				протокола STANDARD INTERCHANGE PROTOCOL
				2.0 3М, включая:
				Форма поставки – бессрочная лицензия.
	Modianilios			
2	Мобильное устройство	шт. 2	2	 Поддерживаемые стандарты: ISO/IEC 18000-1,3,
	устроиство автоматизированной			
	инвентаризации			
	Cuotous 55 25 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5			
	Система обеспечения сохранности			 Поддерживаемые стандарты: ISO/IEC 18000-1,3,
3.	сохранности библиотечного фонда:		 a	
٥.	ворота RFID-	ш1.	 	
			l	ļ.··

N₂	идентификации	EΔ.	Кол-	
	Наименование товара 	изм.	во	Требования к характеристикам товара
	самообслуживания			поддерживать следующие стандарты при
4.	читателей с	шт.	4	обмене данными с RFID-идентификаторами:
	поддержкой доступа			ISO/IEC 18000-1,3,
	маломобильных групп			

...» (цитата документации об Аукционе).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, не установила в данной документации обоснование необходимости использования Заказчика требований (поддержка стандартов ISO/IEC 18000-1,3, использования АБИС «ИРБИС-64»), связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Данные действия Заказчика, выразившиеся в установлении в документации об Аукционе требований закупаемым товарам без указания обоснования использования таких требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а также надлежащих сведений об обозначениях (рисунков, чертежей), которым соответствуют значения величин закупаемых товаров, нарушают требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
- 2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
- 3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках Заказчику.
- 4. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 15.12.2016 № 06/9237.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание по делу №06/3353-16

об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.01.2017

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 10.01.2017 по делу №06/3353-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Торговые системы» (далее – Заявитель) от 09.12.2016 №57 (вх. №3386/09 от 14.12.2016) на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский Федеральный университет имени В. И. Вернадского» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка и внедрение базового аппаратно-программного комплекса для автоматизации процессов самообслуживания пользователей Научной библиотеки КФУ» (номер извещения 31604364038) (далее — Аукцион), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц и с учетом решения от 10.01.2017 по делу №06/3353-16 и разместить измененную документацию на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок <u>www.zakupki.gov.ru</u> (далее официальный сайт);
- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе, а также обеспечение поданных заявок;
- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату окончания рассмотрения заявок на участие в Аукционе, новою дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате окончания рассмотрения заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 15 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения заявок на участие в Аукционе, новой дате подведения итогов Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.
- 2. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
- 3. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в

соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского», утвержденным Наблюдательным советом ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», и с учетом решения от 10.01.2017 по делу №06/3353-16.

- 4. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика в срок до 22.02.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.
- 5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 15.12.2016 № 06/9237.

Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.