

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх.№ 4463/03 от 11.08.2014

Государственному заказчику –
ГОКУ «Новгородавтодор»
ул. Славная, д. 55,
Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –
Департаменту имущественных отношений
и государственных закупок
Новгородской области
пл. Победы-Софийская, д. 1,
Великий Новгород, 173005

Участнику размещения заказа –
ООО «Модернизация»
ул. Нехинская, д. 55,
Великий Новгород, 173021

РЕШЕНИЕ № РНП-53-35

по результатам проверки факта уклонения участника размещения заказа
от заключения государственного контракта и осуществления внеплановой
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 06.08.2014

В полном объеме изготовлено 11.08.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 55; далее – ГОКУ «Новгородавтодор») – начальника юридического отдела ГОКУ «Новгородавтодор» Неумоиной Светланы Ивановны (доверенность № 5 от 14.04.2014) и начальника отдела контроля качества ГОКУ «Новгородавтодор» Смылова Василия Дмитриевича (доверенность № 21 от 04.08.2014);

- уполномоченный орган – Департамент имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее – Департамент имущественных отношении) - надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, своих представителей не направил, ходатайств не заявлял;

- участник закупки (победитель аукциона) – Общество с ограниченной ответственностью «Модернизация» (ИНН 5321154227; 173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55; далее – ООО «Модернизация») – надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, своих представителей не направил, ходатайств не заявлял;

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика - ГОКУ «Новгородавтодор» об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта, заключенного с победителем открытого аукциона в электронной форме – ООО «Модернизация» по итогам размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения в Марёвском муниципальном районе Новгородской области, протяжённостью 236,823 км, извещение № 0150200000613002007 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 22.11.2013,

УСТАНОВИЛА:

27.07.2014 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» поступили сведения об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта, заключенного с победителем открытого аукциона в электронной форме – ООО «Модернизация» по итогам размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения в Марёвском муниципальном районе Новгородской области, протяжённостью 236,823 км, извещение № 0150200000613002007 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.11.2013 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки определения поставщика установлено следующее.

22.11.2013 государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» на официальном сайте было размещено извещение № 0150200000613002007 на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения в Марёвском муниципальном районе Новгородской области, протяжённостью 236,823 км (начальная (максимальная) цена контракта – 18 532 684,70 рублей).

Порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков по размещением заказов, сведения о которых размещены на официальном сайте до 01.01.2014, определен письмом ФАС России № ИА/4840/14 от 13.02.2014.

В соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов заключение государственным или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок.

На основании изложенного, установление фактов уклонения участника размещения заказа от исполнения государственного или муниципального контракта, а также фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (исполнителя, подрядчика) по размещению заказов, сведения о которых размещены на официальном сайте до 01.01.2014, осуществляется в соответствии с положениями Закона о размещении заказов, т.е. в соответствии с положениями закона, действовавшего на момент совершения действий участника размещения заказа.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.12.2013 победителем рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме определен участник размещения заказа с номером заявки 6390350 – ООО «Модернизация».

30.12.2013 года между государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» и ООО «Модернизация» был заключен государственный контракт № 0150200000613002007-0055888-01 на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения в Марёвском муниципальном районе Новгородской области, протяжённостью 236,823 км.

Срок действия контракта установлен с 01.01.2014 года по 31.12.2014 года.

В соответствии с пунктом 13 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в частности, сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 19.2 Закона о размещении заказов заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, что это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 9.1 раздела 9 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частью 3 статьи 715 ГК если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе

назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

10.07.2014 года ГОКУ «Новгородавтодор» было принято решение об одностороннем расторжении государственного контракта № 0150200000613002007-0055888-01 с ООО «Модернизация» в связи с существенным нарушением ООО «Модернизация» условий контракта. 11.07.2014 решение было получено ООО «Модернизация» по месту нахождения (вх. № 981 от 11.07.2014), а также отправлено подрядчику заказным письмом (уведомление о вручении 21.07.2014). Также решение об одностороннем отказе было размещено на официальном сайте 11.07.2014 года.

В соответствии с частью 5 статьи 19.2 Закона о размещении заказов решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно письменным объяснениям ООО «Модернизация» (исх. № 657 от 15.07.2014) не согласна с принятым решением об одностороннем расторжении контракта. По мнению ООО «Модернизация» подрядчик не допускал систематического невыполнения комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения в Марёвском муниципальном районе Новгородской области, что подтверждается ежемесячным приемом и оплатой заказчиком объемов выполненных работ. ООО «Модернизация» осуществляла работы и планировала их завершение до 31.08.2014, то есть до окончания срока действия государственного контракта. Также ООО «Модернизация» полагает, что ответственность сторон установлена главой 7 «Ответственность сторон» государственного контракта и если заказчик считает, что ООО «Модернизация» нарушило условия контракта, то возможно было применить предусмотренную данной главой ответственность, которая не предусматривает расторжение контракта в одностороннем порядке. Также, по мнению ООО «Модернизация», сроки исполнения выдаваемых ГОКУ «Новгородавтодор» предписаний являются невыполнимыми.

Согласно представленным на заседание Комиссии документам и пояснениям представителей ГОКУ «Новгородавтодор», факт существенного нарушения ООО «Модернизация» условий контракта подтверждается невыполнением ООО «Модернизация» выдаваемых предписаний отдела технического контроля заказчика о выполнении работ по содержанию автомобильных дорог, жалобами органов местного самоуправления на бездействие подрядчика. Из 23 предписаний ООО «Модернизация» не было выполнено или было выполнено с нарушением установленных сроков 19 предписаний. Данные сведения подтверждаются Актом о невыполненных предписаниях и замечаниях. Акт был подписан со стороны государственного заказчика ведущим экспертом ОКК ГОКУ «Новгородавтодор» Разнообрядцевым Н.В., со стороны ООО «Модернизация» дорожным мастером Медведевым А.М. Согласно служебной записки ГОКУ «Новгородавтодор» ООО «Модернизация» не приступили к выполнению работ по восстановлению профиля с добавлением материала на гравийных автодорогах, замене щитков дорожных знаков, стоек и сигнальных столбиков, ремонту

укрепления обочин ПГС. Кроме этого, 28.05.2014 года в адрес ГОКУ «Новгородавтодор» поступило уведомление Администрации Марёвского муниципального района (исх. № М08 698-И от 23.05.2014), в котором указано, что в Администрацию муниципального района и сельских поселений поступают жалобы на неудовлетворительное состояние дорог и некачественное содержание. Не были выполнены работы по профилированию ряда грунтовых дорог, на дороге Наумово-Спасово после весенней распутицы не устранен размыв дорожного полотна, ямочный ремонт на дороге Демянск-Марёво-Холм проводится с нарушением технологии. Согласно справки о выполнении работ по содержанию ООО «Модернизация» по состоянию на 01.07.2014 года всего выполнено 28 % от общего объема работ. Общая сумма по контракту составляет 18 347 357, 84 руб., фактически оплачено 5 129 524,51 руб. за выполненную работу, выполнение по плану предусматривало 7 892 180,08 руб.

Кроме того, представители ГОКУ «Новгородавтодор» на заседании Комиссии пояснили, что в связи с неисполнением ООО «Модернизация» своих обязательств перед ГОКУ «Новгородавтодор» по государственному контракту, ГОКУ «Новгородавтодор» обратился в Открытое акционерное общество Акционерный коммерческий банк «Росбанк» (далее – ОАО АКБ «Росбанк») с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии № РББ/13-1144 от 25.12.2013. В ответ ОАО АКБ «Росбанк» в письме № 40-01-01-03/15479 от 18.06.2014 указал, что требование выплаты денежных сумм не подлежит исполнению ввиду того, что банковская гарантия № РББ/13-1144 от 25.12.2013 в обеспечение обязательств ООО «Модернизация» по заключенному контракту ОАО АКБ «Росбанк» не выдавалась.

Таким образом, ООО «Модернизация» при заключении государственного контракта не было представлено надлежащее обеспечение его исполнения, что также указывает на недобросовестное и противоправное поведение участника закупки.

В соответствии с частью 8 статьи 19.2 Закона о размещении заказов сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков.

Аналогичные положения установлены статьей 104 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта государственным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у государственного заказчика имелись, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОКУ «Новгородавтодор» в отношении ООО «Модернизация», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, статьи 19, статьи 19.2 Закона о размещении заказов, статьей 104, статьей 112 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 55) в отношении победителя открытого аукциона в электронной форме – Общества с ограниченной ответственностью «Модернизация» (ИНН 5321154227, место нахождения: 173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55) включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с существенным нарушением ООО «Модернизация» государственного контракта № 0150200000613002007-0055888-01 от 30.12.2013 на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения в Марёвском муниципальном районе Новгородской области, протяжённостью 236,823 км, на основании одностороннего отказа заказчика от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством, сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о размещении заказов в результате проведения внеплановой проверки размещения заказа в действиях государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» не установлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.Т. Иванов

Д.А. Раскоснов