

**УФПС Тамбовской области –
Филиал ФГУП «Почта России»**

Почт. адрес: 392000, г. Тамбов,

Ул. Советская, д. 114.

е-mail: aho@ufps.tmb.ru

тел/факс: 72-56-00/72-06-00

ООО «СТАНЕР»

398017, г. Липецк,

ул. Metallургов, д. 18,

е-mail: staner-lipetsk@mail.ru

тел/факс: (4742) 71-25-25

РЕШЕНИЕ

по делу №АТЗ-12/14 о нарушении процедуры проведения торгов

и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «27» июня 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «01» июля 2014 г.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – врио руководителя управления – Мазаева С.В.,

члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Кузнецова К.С.,

в присутствии представителей:

УФПС Тамбовской области – филиала ФГУП «Почта России» <...> (доверенность № 68AA0515987 от 21.02.2014), <...> ,

ООО «СТАНЕР» заявило ходатайство (исх. от 21.06.2014 № 345) о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «СТАНЕР» (далее – Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

УФПС Тамбовской области – филиал ФГУП «Почта России» 29.05.2014 на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.setonline.ru разместило извещение № 12 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и установку кондиционеров. Начальная (максимальная) цена договора – 475 141 рублей.

Письмом от 09.06.2014 исх. № 120 ООО «СТАНЕР» направило организатору торгов запрос о разъяснении отдельных пунктов документации запроса предложений.

Организатор торгов не ответил на указанный запрос, не опубликовал информацию о его поступлении. Посчитав действия заказчика незаконными, ООО «СТАНЕР» (далее – Заявитель) 17.06.2014 обратилось с жалобой в Липецкое УФАС России, которое в свою очередь направило жалобу в Тамбовское УФАС России по

подведомственности (вх. от 24.06.2014).

Кроме того, Заявитель сообщил, что организатор торгов, в нарушение Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение) не опубликовал информацию о закупке на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru, не опубликовал протоколы закупки на официальном сайте заказчика www.russianpost.ru, не указал в извещении время вскрытия конвертов и не провел данную процедуру.

Присутствовавшие на заседании представители УФПС Тамбовской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – филиал Почты России) не согласились с доводами, содержащимися в жалобе, и заявили, что ответ на запрос ООО «СТАНЕР» от 06.06.2014 был представлен Заявителю устно в тот же день; размещение информации о закупке на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru обусловлено п. 1.7 Положения; Извещением не предусмотрена процедура вскрытия конвертов, а предусмотрено рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений, данная процедура состоялась 10.06.2014, как указано в Извещении.

Также представители филиала Почты России сообщили, что договор по результатам закупки заключен с победителем ООО «ТехноЭра-68» 20.06.2014.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на нее и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) филиал Почты России обязан при закупке товаров, работ, услуг руководствоваться [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие (часть 3 статьи 2 Закона о закупках).

Приказом от 30.03.2012 № 73-п утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», согласно пункту 2 которого, директорам филиалов ФГУП «Почта России» необходимо принять данное Положение к руководству и исполнению.

1. В соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о закупках в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Выручка ФГУП «Почта России» за 2013 год составила 133,1 млрд.

Пунктом 1.7 Положения предусмотрено, что не подлежит размещению на сайте информация о закупках товаров, работ, услуг стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Согласно пункту 6 Извещения запроса предложений начальная (максимальная) цена договора составляет 475 141 рублей.

Таким образом, информация о рассматриваемой закупке не подлежала обязательному размещению на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru. Довод заявителя в изложенной части не обоснован.

Размещение информации о закупке на официальном сайте заказчика является правом, а не обязанностью организатора торгов в силу части 7 статьи 4 Закона о закупках, согласно которой заказчик **дополнительно вправе разместить информацию о закупке на сайте заказчика** в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

На основании изложенного, довод заявителя в части отсутствия протоколов закупки на сайте заказчика также не обоснован.

При этом, согласно пункту 7.4 Положения при проведении конкурентной закупки информация о закупке размещается на сайте, а также иных сайтах или СМИ, по выбору руководства ФГУП «Почта России». В данном случае информация о закупке размещена на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.setonline.ru.

2. Согласно пункту 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пункту 12.2 Положения запрос предложений должен содержать сведения, предусмотренные п. 4.4 Положения. В свою очередь, в соответствии с пунктом 4.4.2.10 Положения, в документации о закупке указывается форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления претендентам на участие в закупке разъяснений положений документации о закупке.

В нарушение указанных норм документация о закупке не содержит сведений о порядке представления претендентам разъяснений положений документации.

Помимо прочего, согласно пункту 7.4 Положения любой претендент вправе направить заказчику запрос в письменной форме о разъяснении положений извещения и/или документации о конкурентной. **В установленные извещением и/или документацией о закупке сроки Заказчик обязан разместить на сайте разъяснения положений документации о закупке**, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее срока, установленного извещением и/или документацией о закупке.

Как указано Заявителем и не отрицается организатором закупки, ООО «СТАНЕР» обратилось к филиалу Почты России с запросом о разъяснении положений документации.

Филиал Почты России не предоставил ответ на указанный запрос, не разместил на сайте разъяснения положений документации, чем нарушил п. 7.4 Положения.

С учетом изложенного, довод Заявителя в части нарушения его прав и законных интересов неразмещением на сайте ответа на запрос разъяснений положений документации о закупке подтвердился, что свидетельствует о том, что при размещении информации о закупке филиалом Почты России нарушены требования п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 7.4, 12.2 Положения.

3. Пунктом 8.11 Положения предусмотрены процедуры, осуществляемые закупочной комиссией, при проведении запроса предложений, а именно:
 1. рассмотрение, оценка и сопоставление предложений претендентов;
 2. оформление протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений, протокола об отказе от заключения договора.

Исходя из изложенного, такая процедура, как вскрытие конвертов, не является обязательной при проведении запроса предложений.

Более того, согласно пункту 8.9 Положения вскрытие конвертов с заявками на участие в закупках осуществляется при проведении конкурентных закупок (**за исключением запросов предложений**).

С учетом изложенного, жалоба ООО «СТАНЕР» в части отсутствия в извещении информации о дате и времени процедуры по вскрытию конвертов с заявками претендентов не подлежит удовлетворению.

В действиях организатора торгов содержатся признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной в части нарушения прав и законных интересов заявителя неразмещением на сайте ответа на запрос разъяснений положений документации о закупке.

2. Признать УФПС Тамбовской области – Филиал ФГУП «Почта России» нарушившим требования п.10 ч.10 ст.4 Закона о закупках, 7.4, 12.2 Положения о закупках.

3. В связи с тем, что договор по результатам закупки заключен, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

С.В. Мазаева

К.И. Мурзин

Члены комиссии

К.С. Кузнецова

Исп. Кузнецова К.С., Тел. (4752) 72-93-54

