

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

01 июня 2009 года

РЕШЕНИЕ
№ АМЗ-36/2009

г.Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 10 июня 2009 года.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии 01 июня 2009 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Григорьева Л.А. – заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

Кучушев К.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

Спиридонова М.С. – специалист 2 разряда отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

в присутствии представителя администрации городского округа «Город Калининград»

консультанта-юриста Вершкова В.А. (доверенность № 1688/ж от 10 декабря 2008 года),

в отсутствие индивидуального предпринимателя Ильиной Л.А., надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № АМЗ-36/2009 по признакам нарушения Администрацией городского округа «Город Калининград» (236000, г. Калининград, пл. Победы, 1) (далее — Администрация, Ответчик) п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Калининградское Управление ФАС России (далее — Управление) обратилась индивидуальный предприниматель Ильина Л.А. (вх. № 1707 от 01.04.2009) с жалобой на действия МУП «Муниципальная собственность» (далее - МУП), выразившиеся в отказе в заключении договора на предоставлении МУП услуг по организации и обслуживанию мелкорозничной торговой сети, в связи с исполнением МУП Постановления администрации городского округа «Город Калининград» № 594 от 03.04.2008 «О приостановлении согласования мест размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г.Калининграда и разработке «Схемы размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г. Калининграда» (далее — Постановление № 594). В связи с отказом в заключении договора, Ильина Л.А. не могла осуществлять законную коммерческую деятельность по использованию принадлежащего ей торгового павильона, расположенного по ул. Куйбышева г. Калининграда (ориентир - ул. Еловая аллея).

Приказом Управления от 05 мая 2009 года № 109 по данному факту в отношении администрации городского округа «Город Калининград» возбуждено дело по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 15 мая 2009 года рассмотрение дела назначено на 01 июня 2009 года.

25 мая 2009 года в Управление поступило заявление Ильиной Л.А. (вх. № 2835) с просьбой о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с тем, что 07 мая 2009 г. МУП заключен с ней договор № 1130.6 на оказание услуг по организации и обслуживанию мелкорозничной торговой сети с правом реализации товаров повседневного спроса.

2. Представитель Администрации в ходе проведения заседания Комиссии пояснил следующее.

Нарушение антимонопольного законодательства Администрацией к настоящему времени устранено. Постановлением Администрации № 678 от 08 мая 2009 года Постановление № 594 отменено.

Администрация ходатайствует о прекращении рассмотрения дела в связи с устранением нарушения.

3. Обстоятельства, установленные антимонопольным органом.

3.1. В соответствии с земельным законодательством порядок, процедуры и критерии предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, должны регулироваться актами местного самоуправления (ст. 34 ЗК РФ).

На территории г.Калининграда порядок предоставления земельных участков для размещения

объектов малой торговли (далее - ОМТ) регулируется Порядком аренды земельных участков под объекты малой торговли и предоставления права их установки на территории города Калининграда, утвержденным Решением городской Думы г.Калининграда № 216 от 20 декабря 1995 года.

В соответствии с положениями названного Порядка, юридические лица и граждане, желающие получить право на установку ОМТ на территории г.Калининграда обращаются с заявкой в МУП. При наличии согласованной в установленном порядке проектной документации и свободных мест, оформляются договорные отношения, дающие право хозяйствующему субъекту заниматься предпринимательской деятельностью на определенном земельном участке.

Размещение ОМТ осуществляется на основании договоров на оказание услуг по организации и обслуживанию мелкорозничной торговой сети (на размещение) с МУП. Эти договоры заключались с владельцами ОМТ в заявительном порядке при условии соблюдения требований раздела 7 Правил благоустройства города Калининграда, утвержденных Решением городского Совета депутатов города Калининграда от 06 июля 2005 года № 251 «Об утверждении новой редакции «Правил благоустройства города Калининграда», которым предусмотрено, что установка ОМТ допускается лишь по проектам, согласованным с управлением архитектуры и градостроительства мэрии (главным дизайнером города), ГИБДД УВД Калининградской области, владельцами городских инженерных коммуникаций и другими надзорными органами (в настоящее время действуют Правила санитарного содержания и благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденные Решением окружного Совета депутатов г. Калининграда от 24 декабря 2008 года № 346).

На период строительства (создания) ОМТ (проведения монтажных работ) при наличии согласованной в установленном порядке проектной документации между владельцем объекта и МУП заключался договор на предварительное размещение ОМТ без права осуществления торговой деятельности, основанием завершения которого является определение соответствия установленного ОМТ согласованной проектной документации и дальнейшее заключение договора на оказание услуг по организации и обслуживанию мелкорозничной торговой сети (на размещение).

3.2. МУП с предпринимателем Ильиной Л.А. были заключены договоры на предварительное размещение ОМТ без права осуществления торговой деятельности на период действия с 04.06.2007 по 30.11.2007 и с 25.02.2008 по 10.03.2008. По истечении срока действия последнего договора МУП было установлено несоответствие установленного объекта МТ согласованной проектной документации. Ильиной Л.А. был определен срок устранения выявленных несоответствий до 25 апреля 2008 года. Повторный осмотр ОМТ 12 мая 2008 года выявил те же несоответствия. Таким образом, МУП не имело оснований для заключения договора с Ильиной Л.А. до устранения выявленных несоответствий.

Обоснованность действий МУП подтверждена представлением прокуратуры Ленинградского района г. Калининграда от 04 мая 2008 года, вынесенным в адрес Ильиной Л.А.

К 19 августа 2008 года предпринимателем Ильиной Л.А. были устранены несоответствия установленного ОМТ проектной документации и она обратилась в МУП с заявлением о заключении договора, предоставляющего право ведения в ОМТ торговой деятельности.

Однако, письмом МУП от 26 августа 2008 года (с их № 501) Ильиной Л.А. было отказано в заключении договора, в связи с необходимостью исполнения требований Постановления № 594.

Аналогичным образом было мотивировано письмо Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» от 15 октября 2008 года (исх. № 103/967з) об отсутствии возможности заключения договора с Ильиной Л.А.

03 апреля 2008 года Администрацией городского округа «Город Калининград» принято постановление № 594 «О приостановлении согласования мест размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г. Калининграда и разработке «Схемы размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г. Калининграда».

Постановлением № 594 предписано:

- Комитету архитектуры и градостроительства:

Приостановить согласование новых мест размещения объектов малой торговли в г. Калининграде до утверждения "Схемы размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г. Калининграда" окружным Советом депутатов города Калининграда (п. 1.1).

Разработать "Схему размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г. Калининграда" за счет средств городского бюджета до 30 октября 2008 года (п. 1.2).

Разработать проект единого архитектурного облика остановочных комплексов и объектов малой торговли г. Калининграда за счет средств городского бюджета до 30 октября 2008 года (п. 1.3).

- Комитету муниципального имущества города:

Приостановить заключение новых договоров аренды земельных участков с МУП "Муниципальная собственность" на установку объектов малой торговли в г. Калининграде до утверждения "Схемы размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г. Калининграда" (п. 2).

- МУП "Муниципальная собственность":

Приостановить заключение новых договоров на размещение объектов малой торговли на территории г. Калининграда до утверждения "Схемы размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г. Калининграда" окружным Советом депутатов города Калининграда (п. 3.1).

Отказ МУП в продлении договоров на оказание услуг по организации и обслуживанию мелкорозничной торговой сети с Ильиной Л.А., в период с 19 августа 2008 года, не нарушает требований законодательства, поскольку в ранее действовавших срочных договорах не имелось каких-либо положений об обязанности МУП по продлению сроков действия договоров. Как Ильина Л.А., так и МУП (как хозяйствующий субъект) свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Заключение МУП новых договоров с Предпринимателями было запрещено требованиями Постановления № 594 (п. 3.1). Данный документ применялся в отношении всех хозяйствующих субъектов, работающих на рынке розничной торговли.

Таким образом, в действиях МУП не усматривается признаков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. Действия МУП, направленные на отказ в заключении договора с предпринимателем Ильиной Л.А., создающие препятствия осуществлению торговой деятельности последней, были основаны на необходимости исполнения требований п. 3.1 Постановления № 594.

На основании пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, принятием Постановления № 594 администрация городского округа «Город Калининград» допустила нарушение п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, 08 мая 2009 года Администрацией принято Постановление № 678 «Об отмене постановления главы администрации городского округа «Город Калининград» от 03.04.2008 № 594 «О приостановлении согласования мест размещения остановочных комплексов и объектов малой торговли на территории г. Калининграда». Таким образом, Ответчик добровольно устранил нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № АМЗ-36/2009 о нарушении администрацией городского округа «Город Калининград» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Л.А. Григорьева

Члены Комиссии

К.А. Кучушев

М.С. Спиридонова