

Решение по делу № 15-01-15-03/120

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 08 июля 2015 г.

г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 22 июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Лосевская Е.В.** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Савинкова О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело №15-01-15-03/120 по признакам нарушения Администрацией Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области (403901, Волгоградская область, р.п. Новониколаевский, ул. Народная, 128) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Дело №15-01-15-03/120 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 26 февраля 2015г. №89.

Управлением ФАС по Волгоградской области установлено, что Администрацией Новониколаевского городского поселения (далее - Администрация) заключен договор аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения, кадастровый номер <...> :20:030209:841, с Сахаровым В.М. от 22.05.2009 № 2 на 5 лет и договор аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения, кадастровый номер <...> :20:030209:931, с Поповым А.Б. от 18.04.2013 № 1 на 359 дней.

Согласно Протоколу № 3 заседания постоянно действующей комиссии Новониколаевского городского поселения по выделению земельных участков в аренду из земель, находящихся в собственности Новониколаевского городского

поселения и контролю за использованием и охраной земель от 20.05.2014 (далее – Протокол № 3), Комиссия решила рекомендовать Главе Новониколаевского городского поселения продлить действие договоров аренды Сахарову В.М. и Попову А.Б. На основании Протокола № 3 Администрацией приняты Постановления № 88 «О продлении срока действия договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения под прудом «Новый» с гидротехническим сооружением для рыбохозяйственных нужд на территории Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области» от 20.05.2014 (далее – Постановление № 88) и Постановление № 89 «О продлении срока действия договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения под прудом «Безымянный» с гидротехническим сооружением для рыбохозяйственных нужд на территории Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области» от 20.05.2014 (далее – Постановление № 89).

23.05.2014 между Администрацией и Сахаровым В.М. заключено дополнительное соглашение о продлении срок договора аренды от 22.05.2009 на 5 лет (далее - дополнительное соглашение от 23.05.2014). 23.05.2014 между Администрацией и Поповым А.Б. также заключено дополнительное соглашение о продлении срока договора аренды от 18.04.2013 на 5 лет (далее – дополнительное соглашение от 23.05.2014).

Представитель Администрации представил материалы и пояснил, что передача муниципального имущества в аренду Сахарову В.М. и Попову А.Б. органом местного самоуправления осуществлена в соответствии с действующим законодательством.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы и возражения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно свидетельств о государственной регистрации права от 22.09.2009 и от 14.12.2011 в собственности Администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района имеется земельный участок: категория земель: земли сельскохозяйственного назначения – под прудом «Безымянный» и плотиной (кадастровый номер <...> :20:030209:931); гидротехническое сооружение – плотина пруд «Безымянный» (кадастровый номер <...> :20:00 00 00:0000:18:240:002:000743280).

Согласно свидетельств о государственной регистрации права от 11.02.2009 и от 22.12.2008 в собственности Администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района имеется земельный участок: категория земель: земли сельскохозяйственного назначения – под прудом «Новый» и плотиной (кадастровый номер <...> :20:03 02 09:841); гидротехническое сооружение – плотина пруда «Новый» (кадастровый номер <...> :20:00 00 00:0000:18:240:002:000741400).

В связи с чем, переданное в аренду муниципальное имущество Сахарову В.М. и Попову А.Б. представляет собой пруды с гидротехническими сооружениями – плотинами.

В соответствии со [статьей 5](#) Водного кодекса Российской Федерации пруды относятся к поверхностным водным объектам, то есть состоят из поверхностных

земель в пределах береговой линии. [Статья 4](#) Водного кодекса Российской Федерации устанавливает, что имущественные отношения, связанные с оборотом водных объектов, определяются гражданским законодательством в той мере, в какой они не урегулированы настоящим Водным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации.

Согласно [подпункту 3 пункта 5 статьи 27](#) Земельного кодекса Российской Федерации ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности участки, в пределах которых расположены водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно [статье 102](#) Земельного кодекса Российской Федерации к землям водного фонда относятся земли:

- 1) покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах;
- 2) занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

Порядок использования и охраны земель водного фонда определяется [Земельным кодексом](#) Российской Федерации и водным законодательством.

Согласно [части 1 статьи 8](#) Водного кодекса Российской Федерации водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных [частью 2](#) Водного кодекса Российской Федерации .

[Частью 2 статьи 8](#) Водного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся, соответственно, в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Для использования водных объектов заключается договор водопользования (в случаях и порядке, предусмотренных [главой 3](#) Водного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, Водным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации не предусмотрена возможность заключения договора аренды водного объекта, тогда как переданные по договорам аренды земельные участки представляют собой пруды с береговой линией и гидротехническими сооружениями - плотинами.

23.05.2014 между Администрацией и Сахаровым В.М. заключено дополнительное соглашение о продлении срок договора аренды от 22.05.2009 на 5 лет. 23.05.2014 между Администрацией и Поповым А.Б. также заключено дополнительное соглашение о продлении срока договора аренды от 18.04.2013 на 5 лет.

Согласно [статье 16](#) Водного кодекса Российской Федерации договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора. Порядок

подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" (далее - Постановление Правительства РФ от 14.04.2007 N 230) утверждены [Правила](#) подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также [Правила](#) проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

[Пунктом 1](#) Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 установлено, что право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретается на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, земельный участок сельскохозяйственного назначения под прудом «Безымянный» с гидротехническим сооружением и земельный участок сельскохозяйственного назначения под прудом «Новый» с гидротехническим сооружением предоставлены Попову А.Б. и Сахарову В.М. в аренду в нарушение процедуры их предоставления, предусмотренной земельным и водным законодательством.

Согласно [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

При этом для квалификации действий (бездействия) по [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции не требуется доказывания наступления неблагоприятных последствий, достаточно угрозы их наступления. Кроме того, из указанной [нормы](#) не вытекает обязанность антимонопольного органа устанавливать конкретные факты ущемления прав хозяйствующих субъектов, так как действия (бездействие) властного органа могут признаваться нарушающими запрет [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции и в том случае, если они могут привести к последствиям, указанным в данной [норме](#).

Предоставив муниципальное имущество Сахарову В.М. и Попову А.Б. Администрация уклонилась от исполнения своих обязанностей, предусмотренных водным законодательством.

Таким образом, предоставление в аренду спорных участков покрытых

поверхностными водами и являющихся водными объектами должно осуществляться путем проведения аукциона.

Предоставление Сахарову В.М. и Попову А.Б. участков, с нарушением порядка их предоставления, привело к созданию для указанных лиц преимущества при получении участка в аренду, исключило возможность участия других заинтересованных лиц в приобретении прав на данные участки, что в итоге приводит к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке водопользования в границах Новониколаевского муниципального района Волгоградской области.

Таким образом, в действиях Администрация Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области нарушила ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006, которое выразилось в предоставлении муниципального имущества – водных объектов Сахарову В.М. и Попову А.Б. в аренду в нарушение процедуры их предоставления, предусмотренных Земельным кодексом РФ и Водным кодексом РФ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципального имущества – водных объектов Сахарову В.М. и Попову А.Б. в аренду посредством заключения 23.05.2014 дополнительных соглашений в нарушение порядка их предоставления.

2. Выдать Администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.