

1. ГАУ «Московский зоопарк»

123242, ул. Большая грузинская, д. 1

2. ООО «Релакс»

628616, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, г. Нижневартовск,
ул. Кузоваткина, д. 16

3. ФАС России

125993, Москва, ул. Садовая Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-6442/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

29.06.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Релакс» от заключения договора с ГАУ «Московский зоопарк» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту кровли павильона Теплолюбивые копытные (животные Африки) на территории головной организации ГАУ «Московский зоопарк» по адресу: 123242, г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 8, стр. 10 (реестровый № 31704855203) (далее — Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГАУ «Московский зоопарк» (вх. № 25898/17 от 02.06.2017) о проведении проверки факта уклонения ООО «Релакс» (далее — Общество) от заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту кровли павильона Теплолюбивые копытные (животные Африки) на территории головной организации ГАУ «Московский зоопарк» по адресу: 123242, г.Москва, ул. Б.Грузинская, д.8, стр.10 (реестровый № 31704855203) (далее — Аукцион).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона (далее — Положение о закупке), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт) на сайте www.zakupki.gov.ru.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту кровли павильона Теплолюбивые копытные (животные Африки) на территории головной организации ГАУ «Московский зоопарк» по адресу: 123242, г.Москва, ул. Б.Грузинская, д.8, стр.10 (реестровый № 31704855203).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 03.03.2017 было размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок — 03.04.2017. Дата рассмотрения заявок — 05.04.2017. Дата подведения итогов — 06.04.2017. Начальная (максимальная) цена договора: 5 990 224, 44 руб.

В соответствии с протоколом Аукциона № 31704855203-03 от 06.04.2017 победителем признано ООО «Релакс» с ценой договора 3 414 428,12 руб. (три миллиона четыреста четырнадцать тысяч четыреста двадцать восемь рублей двенадцать копеек).

Начальная (максимальная) цена договора была снижена более чем на 25% (двадцать пять процентов). В соответствии с пунктом 6.4.1 Аукционной документации и пунктом 47.1 Положения о закупках победитель торгов обязан предоставить Заказчику, до момента заключения договора, обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

На основании пункта 34.3 Положения о закупках и пункта 6.1.2 Аукционной документации установлено, что договор может быть заключен в срок не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона и не более двадцати дней со дня подписания указанного протокола, указанного в пункте 5.2.16, или протокола, указанного в пункте 5.1.6, в случае, если аукцион был признан несостоявшимся по причине признания только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе в электронной форме, участником аукциона в электронной форме.

Пунктом 8.25 Информационной карты Аукционной документации установлено, что

сумма обеспечения исполнения договора для каждого лота предусмотрена в размере 10% от начальной (максимальной) цены Договора), что составляет 599 022,40 руб. (Пятьсот девяносто девять тысяч двадцать два рубля 40 копеек).

При этом, пунктом 8.23 Информационной карты Аукционной документации регламентировано, что обеспечение исполнение договора может быть представлено в виде банковской гарантии или обеспечительного платежа.

В соответствии с пунктом 6.1.5 Аукционной документации установлено, что в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается договор, банковской гарантии, или обеспечительного платежа, в размере обеспечения исполнения договора, указанном в пункте 8.25 III «Информационная карта аукциона в электронной форме». Способ обеспечения исполнения договора из перечисленных в пункте 8.22.1. III «Информационная карта аукциона в электронной форме» способов определяется таким участником аукциона самостоятельно.

Таким образом, Общество должно представить Заказчику до заключения договора обеспечение его исполнения.

Ввиду размещения итогового протокола Аукциона 06.04.2017, договор между ООО «Релакс» и Заказчиком по итогам Аукциона должен был быть заключен не позднее 26.04.2017, в соответствии с пунктом 6.1.2 Аукционной документации.

Таким образом, крайним сроком для предоставления Обществом Заказчику обеспечения исполнения договора и подписанного со своей стороны договора является 26.04.2017.

В соответствии с пунктом 6.1.3 Аукционной документации, в случае если победитель электронного Аукциона в срок, предусмотренный Аукционной документацией, не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель электронного Аукциона признается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 6.1.4 Аукционной документации установлено, что договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, по цене, предложенной победителем электронного аукциона или участником электронного аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, и с которым заключается договор в случае уклонения победителя электронного аукциона от заключения договора.

В соответствии с пунктом 6.1.6 Аукционной документации в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя электронного аукциона заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо вправе заключить договор с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель электронного аукциона, цену договора или предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем электронного аукциона.

Согласно пункту 34.2 Положения о закупках в случае если участник закупки, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, в срок, предусмотренный аукционной документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, и в аукционной документации, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, участник закупки, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, в случае непредставления участником Аукциона, с которым заключается договор, обеспечение его исполнения до момента подписания договора и подписанный со своей стороны договор, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

При этом, согласно пояснениям Заказчика, им 17.04.2017 направлен проект договора на электронную почту Общества, 21.04.2017 — направлено дополнительное уведомление о заключении договора.

Со стороны ООО «Релакс» действий, направленных на заключение договора таких, как предоставление обеспечения исполнения договора, направление протокола разногласий, подписание договора не последовало.

Доказательств обратного Обществом не представлено.

28.04.2017 Заказчиком размещен протокол № 31704855203-04 от 27.04.2017 о признании ООО «Релакс» уклонившимся от заключения договора с ГАУ «Московский зоопарк» по предмету Аукциона, ввиду непредставления в установленные сроки Положением о закупках и Аукционной документацией подписанных со своей стороны экземпляров договоров и обеспечения исполнения договора.

Таким образом, по состоянию на 26.04.2017 Общество в нарушение сроков, установленных пунктами 6.1.2, 6.1.5 Аукционной документации, не представило обеспечение исполнения договора и подписанного со своей стороны договора.

Кроме того, на заседание Комиссии Общество не явилось и не представило подписанный со своей стороны договор и обеспечение исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации Общество, приняв участие в торгах, согласилось с положениями Аукционной документации и приняло на себя все риски, связанные с участием в силу статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Соответственно, Заказчиком правомерно и обоснованно в соответствии с пунктами 34.2, 34.3 Положения о закупках принято решение о признании ООО «Релакс» уклонившимся от заключения договора.

Проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации, своевременно не был оспорен Обществом до подведения итогов Аукциона. Такие действия на данной стадии закупки Комиссия расценивает в качестве недобросовестных.

Учитывая факт направления Заказчиком 17.04.2017 в адрес Общества проекта

договора (21.04.2017 — повторное уведомление о заключении договора), а также непредоставление Обществом обеспечения исполнения договора и подписанного договора в сроки, предусмотренные пунктами 6.1.2 и 6.1.5 Аукционной документации, влекущее за собой признание Общества уклонившимся от заключения договора с Заказчиком в соответствии с пунктом 34.2 Положения о закупках, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Релакс» от заключения договора с Заказчиком по итогам проведения Аукциона.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Релакс» установлен факт уклонения от заключения договора с ГАУ «Московский зоопарк».
2. Рекомендовать включать сведения о ООО «Релакс» (адрес: 628616, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Нижневартовск, улица Кузоваткина, дом 16; ИНН: 8603182958) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.