

Исх. №04-04/6006 от 20.05.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬМЕТЬЕВСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ" – <...> – (должностное лицо) (доверенность №10 от 01.12.2020г.), в присутствии представителя ИП Красавин Евгений Андреевич – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 13.01.2021г.), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу ИП Красавин Евгений Андреевич (вх. 6397/ж от 11.05.2021г.) на действия Заказчика - АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬМЕТЬЕВСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ" при проведении закупки № 32110193449 на предмет: Поставка электротехнических изделий,

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения извещения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110193449 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> - 15.04.2021 года.

Заказчик – АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬМЕТЬЕВСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ".

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 794 464,04 руб.

Предмет закупки - Поставка электротехнических изделий.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Данная жалоба рассматривается в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации по закупке приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном применении порядка оценки ценового предложения участника закупки, что привело к неправомерной оценке ценового предложения, а именно, закупочная комиссия необоснованно произвела сравнение ценового предложения заявителя путем сопоставления ценовых предложений с учетом НДС и без учета НДС, что повлияло на выбор победителя запроса предложений.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пунктам 5 и 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом либо без учета

расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной процедуры заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Альметьевские тепловые сети (далее – Положение).

В соответствии с подпунктом 2.11.2.1 пункта 2.11.2 Положения о закупке Критерии оценки заявок участников в конкурсе, запросе предложений могут быть из числа следующих:

- цена договора, цена единицы продукции.

В соответствии с пунктом 2.11.3. Положения при определении порядка оценки по критерию «цена договора, цена единицы продукции» заказчик проводит анализ назначения приобретаемой продукции для определения права заказчика произвести налоговый вычет НДС в соответствии со статьей 171 Налогового кодекса Российской Федерации. В зависимости от результатов анализа заказчик имеет право в документации о закупке определить единый базис сравнения ценовых предложений по следующим правилам:

2.11.3.1. если заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении приобретаемой продукции, то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников без учета НДС;

2.11.3.2. если заказчик не имеет права применить налоговый вычет НДС, а также в случаях, когда результаты анализа не позволяют однозначно заключить о наличии права заказчика применить налоговый вычет НДС, либо если налоговый вычет НДС

применяется в отношении части приобретаемой продукции, то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В закупочной документации Заказчиком установлено, что требования к оформлению извещения, заявки, закупочной документации, заключение договора, отказ от заключения договора, отстранение участника указаны во 2 главе Положения. Документы и информация, которые участники запроса котировок обязаны предоставлять в составе заявки на участие в закупке, указаны во 2-й главе Положения.

В пункте 7 закупочной документации Заказчиком установлено, что участник закупки, который предложил наиболее низкую цену и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям данной закупочной документации и имеет полное соответствие предлагаемого товара заявленной номенклатуре, признается победителем с оформлением протокола запроса предложений.

В пункте 8.1 закупочной документации установлено, что участвовать в закупке может любое юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель. Однако, чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить с АО «АПТС» Договор, Участник закупки должен отвечать требованиям п.2 закупочной документации.

В соответствии с Протоколом № 32110193449-ЗП-2 Рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме заявка ИП Красавина Е.А. отклонена по причине: Предложенные позиции выше стоимости соответствующих позиций в лоте. Что не соответствует п. 2.11.1.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Альметьевские тепловые сети».

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно пункту 1 статьи 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации, индивидуальные предприниматели, лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

В соответствии с пунктом 1 статьи 146 НК РФ объектом налогообложения налога на добавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

В силу положений пункта 1 статьи 154 НК РФ налоговая база при реализации

налогоплательщиком товаров (работ, услуг), если иное не предусмотрено настоящей статьей, определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 40 Кодекса, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога.

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав, налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 НК РФ) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров, работ, услуг, передаваемых имущественных прав, обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями влечет их освобождение от обязанности по уплате налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (статья 346.11 НК РФ).

Комиссия отмечает, что принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Указанная правовая позиция отражена в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

В рассматриваемом случае Заказчик поставил заявителя, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Преимущество в заключении договора с Заказчиком в рассматриваемом случае получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС.

Возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения), также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения), победителем в запросе

предложений признается лицо, предложившее лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, одним из критериев оценки при проведении закупки может являться цена договора.

Судебная коллегия ВС РФ в Определении по делу А56-75118/2019 от 21.04.2021 г. указала на то, что заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса Заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако, упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановления участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив закупочную документацию, заявку заявителя установила следующее.

В извещении о проведении закупки Заказчиком указано примечание, в соответствии с которым закупка может рассматриваться целиком и по-позиционно.

Заказчиком в извещении были установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Цена с НДС	Сумма с НДС
1	Аккумуляторные батарея для ИБП GP 1272F2 12V 28W	шт	10	2 227,00	22 270,00
2	Блок автоматического ввода резерва OptiSave N-222	шт	1	30 705,40	30 705,40
3	Блок питания Метран 604 DIN	шт	5	12 949,20	64 746,00
4	Блок питания ПЭКБП-20АМ	шт	2	3 510,66	7 021,32
5	Блок управления МЭО БУЭР 1-30М	шт	1	10 666,00	10 666,00
6	Блок управления МЭО БУЭР 3-30М	шт	1	14 853,00	14 853,00
7	Блок управления МЭО МЭП-25000/60-30У-99 У2	шт	2	131 040,00	262 080,00
8	Блок управления электродвигателем БУЭР 1-30М-01	шт	2	10 508,50	21 017,00
9	Датчик давления Danfos MBS 1700 0...10bar 4...20mA	шт	2	8 526,16	17 052,32
10	Датчик давления Danfos MBS 1700 0...25bar 4...20mA	шт	2	8 526,16	17 052,32
11	Датчик давления воды Зонд-10 ИД 1015 Погрешность 0,25% ; диапазон	шт	5	10 910,06	54 550,30

	0-2,5МПа				
12	Датчик давления воды Элемер АИР-10Н Погрешность 0,25% ; диапазон 0-6,0 МПа	шт	2	10 910,06	21 820,12
13	Датчик давления воды VICA Type A-10 диапазон 0-1.6Мпа	шт	2	7 831,63	15 663,26
14	Датчик давления воды VICA Type A-10 диапазон 0-2.5Мпа	шт	2	21 938,13	43 876,26
15	Датчик давления воздуха Зонд-10 ИД 1015 Погрешность 0,5% ; диапазон 0-1,6кПа	шт	2	11 871,00	23 742,00
16	Датчик давления воздуха Метран 150CG1 (0...6.3кПа)	шт	1	81 667,66	81 667,66
17	Датчик давления воздуха Элемер АИР-10Н Погрешность 1% ; диапазон 0-1,6 кПа	шт	3	30 442,93	91 328,79
18	Датчик давления газа Зонд-10 ИД 1015 Погрешность 0,5% ; диапазон 0-40кПа	шт	2	6 941,66	13 883,32
19	Датчик давления газа Метран 150CG2 (0...63кПа)	шт	1	78 423,33	78 423,33
20	Датчик давления газа Элемер АИР-10Н Погрешность 0,5% ; диапазон 0-40 кПа	шт	3	21 955,96	65 867,88
21	Датчик давления пара Метран 55-Ex-ДИ модель 516 (0...6МПа)	шт	1	31 270,30	31 270,30
22	Датчик давления питательной воды Метран 55-Ex-ДИ модель 516 (0...4МПа)	шт	1	31 270,30	31 270,30
23	Датчик контроля пламени ДПЗ-01А/220	шт	3	15 674,00	47 022,00
24	Датчик пламени запальника ДПЗ-01А/220	шт	2	15 674,00	31 348,00
25	Датчик разрежения Метран 150CG0 (-0.63...0.63кПа)	шт	3	90 016,66	270 049,98
26	Датчик реле контроля пламени СЛ-90-1/220Е	шт	3	15 802,10	47 406,30
27	датчик температуры воды после экономайзера ТСПУ метран 276-02-100-0.5-Н10 (0+200°С)	шт	1	7 982,50	7 982,50
28	Датчик температуры газа ТСПУ метран 206-02-120-В-4-1-Н10 (-200+500°С)	шт	1	6 566,13	6 566,13
29	датчик температуры дымовых газов после котла ТСПУ метран 276-01-800-0.5-Н10 (0+500°С)	шт	1	8 485,06	8 485,06
30	датчик температуры дымовых газов после котла ТСПУ метран 276-01-800-0.5-Н10 (0+500°С)	шт	1	8 485,06	8 485,06

30	газов после экономайзера ТСПУ метран 276-02-630-0,5-Н10 (0+300°С)	шт	1	8 192,23	8 192,23
31	датчик температуры пара после расходомера ТСПУ метран 206-02-200-А-4-1-Н10 (-200+500°С)	шт	1	6 928,20	6 928,20
32	Датчик уровня воды Метран 150СD1 (0...0.63кПа)	шт	3	106 482,46	319 447,38
33	Датчики вакуумирования Endress+Hauser FT L-260-0010 Ser. №:JC OA 7B 010 95	шт	7	52 702,20	368 915,40
34	ЗОНД 10 ид1015 4...20 (10-0,6-0,4-0,25) МПа	шт	1	6 811,22	6 811,22
35	ЗОНД 10 ид1015 4...20 (60-40-25-16)кПа	шт	1	7 051,61	7 051,61
36	Источник высокого напряжения ИВН 01 Е/220	шт	4	12 660,85	50 643,40
37	Источник высокого напряжения ИВН 02 Е/220	шт	0	13 622,44	0,00
38	Источник питания регулируемый Weidmuller 24V PRO/72W/24V/3A	шт	1	5 846,95	5 846,95
39	Кабель сварочный ГОСТ 15150-69 S-16мм	м	15	202,96	3 044,40
40	Лампочка 12 В светодиодная	шт	100	240,38	24 038,00
41	Лампочка 220 В светодиодная	шт	100	106,82	10 682,00
42	Лампочка 24 В светодиодная	шт	100	240,38	24 038,00
43	Лобзик Bosch GST 160 BCE 0.601.518.001	шт	1	29 567,37	29 567,37
44	Магнитный пускатель 10А	шт	2	667,76	1 335,52
45	Пневмопривод Festo K-358 VSNC-FC-M52-MD-G14-F8	шт	1	5 510,38	5 510,38
46	Пневмопривод Festo K-558 DARQ-K-P A1-FOS-20-R1	шт	1	2 651,03	2 651,03
47	Пневмопривод Festo K-858 CMSX-D-S-G H-F-D-50-A	шт	1	57 796,53	57 796,53
48	Прожектор переносной светодиодный аккумуляторный ЭРА 150x45 960лм РА-801	шт	2	3 205,28	6 410,56
49	Пускатель бесконтактный реверсивный ПБР-3А	шт	6	6 677,66	40 065,96
50	Реле промежуточное IEK РЭК77/3(LY3) с индикацией 10А 24В АС	шт	5	333,88	1 669,40
51	Реле управления Finder Type 40.52-8А 220v	шт	5	467,43	2 337,15
52	Саморегулирующийся греющий кабель RGS 40-2CR	шт	200	467,43	93 486,00
	Светильник настольный				

53	СВЕТИЛЬНИК настольный регулируемый светодиодный	шт	3	2 671,06	8 013,18
54	Светильник настольный цвет черный Дельта мощность 11Вт	шт	4	1 802,97	7 211,88
55	Светильник НПБ/НПП 1402	шт	5	480,79	2 403,95
56	Светильники переносные ручные промышленные ТИП ЛСУ-1, Ту 3461-002-80578285-2008	шт	10	507,50	5 075,00
57	Силовой удлинитель на катушке 4 гнезда, с заземлением, КГ 3x1,5, 16А, 50м, IP 44 Gigant PE-003	шт	3	6 944,77	20 834,31
58	Технический фен Bosch GHG 23-66 0.601.2A6.301	шт	1	11 766,04	11 766,04
59	Угловая шлифмашинка 125/900	шт	1	4 287,06	4 287,06
60	Угловая шлифмашинка 150/1300	шт	1	6 370,49	6 370,49
61	Угловая шлифмашинка 230/2300М	шт	1	8 280,30	8 280,30
62	Удлинитель 220 В 25м	шт	10	4 674,36	46 743,60
63	Удлинитель 220 В 50м	шт	1	7 345,43	7 345,43
64	удлинитель на катушке, 3x2,5мм, 4 розетки, 220вольт, 50 метров	шт	1	7 345,43	7 345,43
65	Фильтр сетевой 5 гнезд, 3м	шт	3	1 068,42	3 205,26
66	Фонарь LED USB СТ-526	шт	1	2 003,30	2 003,30
67	Фонарь LA-1W яркий луч (светодиодный)	шт	1	1 602,64	1 602,64
68	Фонарь аккумуляторный светодиодный AFR 829-10W	шт	6	2 804,62	16 827,72
69	Фонарь налобный "Космос" H3 WLION желтый	шт	3	440,72	1 322,16
70	Фонарь светодиодный	шт	4	2 804,62	11 218,48
71	Фотодатчик ПРОМА Фдс-03	шт	2	11 370,70	22 741,40
72	Цокольный патрон Rexant E27 11-8891-9	шт	100	46,74	4 674,00
73	Электрическая плита Мечта 212ЧВК	шт	2	4 006,60	8 013,20
74	Электромагнитная катушка БУФ А7Е	шт	5	507,50	2 537,50
75	Электропневматический распределитель БУФ CAMOZZI NA54N-15-02	шт	5	4 006,60	20 033,00
76	Панель оператора Weintek - MT8071IE. Питание 24VDC (место установки: помещение)	шт	1	33 881,45	33 881,45
77	Источник высокого напряжения Прома ИВН-ТР-М (первичное напряжение	шт	1	2 400,00	2 400,00

''	В/Гц 220 / 50, выходное напряжение кВ 8, температура окружающей среды от -60 до +60 °С, расстояние между электродами 3-5мм)	шт	4	3 492,93	13 971,72
Итого:					2 794 464,04
В том числе НДС 20%:					465 744,01

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что заявка заявителя была отклонена закупочной Комиссией в связи с тем, что заявителем была предложена цена без НДС 2 699 000,00 рублей, при прибавлении к которой суммы НДС предлагаемая цена превышает установленную Заказчиком в закупочной документации цену (таким же образом Заказчиком была прибавлена сумма НДС к предложенной заявителем сумме по-позиционно).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закон о закупках не содержит положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.

При проведении закупки победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (если по остальным критериям предложения участников закупки совпадают).

При этом, цена договора, заключаемого по результатам закупки, устанавливается в соответствии с ценой, предложенной в заявке победителя (независимо от применяемой им системы налогообложения).

Оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, должна осуществляться в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Заказчик не имеет правовых оснований производить добавление суммы НДС к предложенной в составе заявки участника цены, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, заказчиком при оценке ценовых предложений участников закупки были допущены нарушения, которые привели к созданию участникам, являющимся плательщиками НДС, преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, и наличию неравных условий между участниками закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Действия заказчика не обеспечивают равные права и возможности для участников закупки.

Довод заявителя признан обоснованным.

Заказчиком допущены нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Красавин Евгений Андреевич (вх. 6397/ж от 11.05.2021г.) на действия Заказчика - АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬМЕТЬЕВСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ" при проведении закупки № 32110193449 на предмет: Поставка электротехнических изделий обоснованной.

Признать заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬМЕТЬЕВСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ" нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)