

РЕШЕНИЕ № 32-ФАС22-ОВ/04-15

Резолютивная часть решения оглашена 24 апреля 2015 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 13 мая 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Поспелов С.С. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>,

рассмотрев дело № 32-ФАС22-ОВ/04-15 по признакам нарушения Советом депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в невнесении изменений, предусматривающих обязанность продавца по опубликованию информации о приватизации муниципального имущества и информационного сообщения о приватизации муниципального имущества в официальном печатном издании, на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, в постановление от 11.11.2004 № 26, которым утверждено положение «О приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Среднесибирский сельсовет»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края установлено, что постановлением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края от 11.11.2004 № 26 утверждено положение «О приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Среднесибирский сельсовет» (далее – Положение).

В соответствии с правилами информационного обеспечения приватизации муниципального имущества, указанными в статье 8 Положения, прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, подлежит опубликованию в районной газете «Тальменская жизнь». Информационное сообщение о результатах продажи муниципального имущества подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением

ФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 84 от 08.04.2015 в отношении Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 32-ФАС22-ОВ/04-15.

От Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края поступило ходатайство с просьбой провести заседание Комиссии без участия представителей (вх. № 154617 от 22.04.2015).

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях органа местного самоуправления нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской

Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении таких торгов.

Требование о размещении извещения в сети «Интернет» введено Федеральным законом от 31.05.2010 № 106-ФЗ и способствует повышению состязательности на торгах, расширению круга их участников.

В Положении обязанность продавца по опубликованию прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи, извещения о приватизации муниципального имущества в официальном печатном издании (кроме прогнозного плана и информационного сообщения об итогах продажи муниципального имущества), на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов не менее чем за тридцать дней до дня проведения продажи муниципального имущества не закреплена.

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Отсутствие в статье 8 Положения закрепленной обязанности продавца по опубликованию информации о приватизации муниципального имущества, информационного сообщения о приватизации муниципального имущества в официальном печатном издании, на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов не менее чем за тридцать дней до дня проведения продажи муниципального имущества ограничивает круг лиц, потенциально заинтересованных в заключении договоров, связанных с приватизацией муниципального имущества и, как следствие, может привести к ограничению конкуренции.

Данный факт может привести к ограничению конкуренции среди лиц, не имеющих прямого доступа к информационному стенду администрации, на котором опубликуется информация о приватизации муниципального имущества и извещение о продаже муниципального имущества.

Согласно п. 4 ст. 447 ГК РФ цель проведения торгов - получение наиболее высокой цены за продаваемую вещь (при проведении торгов в форме аукциона) или лучших условий (при проведении торгов в форме конкурса). По смыслу данной нормы извещение о проведении торгов направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи.

На основании изложенного, бездействие Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края, выразившееся в невнесении

изменений в Положение «О приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Среднесибирский сельсовет» (утв. постановлением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края от 11.11.2004 № 26), содержит нарушение абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктов 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края, выразившееся в невнесении изменений в Положение «О приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Среднесибирский сельсовет» (утв. постановлением Совета депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края от 11.11.2004 № 26), - противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктам 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

2. Выдать Совету депутатов Среднесибирского сельсовета Тальменского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

С.С. Поспелов

Члены Комиссии

С<...>

О<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.