

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
 правонарушении № 4-14.32-978/00-30-16 и проведении
 административного расследования

« 06 » октября 2016 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления — начальник Организационно-инспекционного отдела Контрольно-инспекционного управления в сфере ГОЗ Козлов Е.В., рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-19/00-30-16 в отношении АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» (ИНН 1831013427),

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-00-19/00-30-16 АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции). Нарушение выразилось в заключении антиконкурентного соглашения между АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг», ООО «Комплект» и его реализации, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-00-19/00-30-16 установлены следующие обстоятельства.

1. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» входит в одну группу лиц с АО «Уральские радиостанции», в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и АО «Уральские радиостанции» осуществляют деятельность по разработке и производству средств радиосвязи. В соответствии с Распоряжением Рособоронзаказа в октябре 2014 г. АО «Уральские радиостанции» было включено в Реестр единственных поставщиков российских вооружений и военной техники на поставку отдельных видов продукции, которые стоят на снабжении в органах МВД РФ и внутренних войск МВД РФ, а также используются силовыми ведомствами.

3. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции» и ООО «Комплект» являются конкурентами на следующих товарных рынках: радиостанции и иные средства радиосвязи, средства навигации, средства видеонаблюдения, средства оповещения, программного обеспечения и оборудования для их программирования, средства передачи информации по радиоканалам, запасных частей и комплектующих к средствам радиосвязи, услуг по ремонту вышеуказанных средств, их комплектующих и запасных частей.

АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» являются конкурентами на следующих товарных рынках: радиостанций и иных средств радиосвязи, запасных частей и комплектующих к средствам радиосвязи.

4. Установлено, что результатом заключения антиконкурентного соглашения АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» с ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции» и ООО «ТехТорг» (далее - Ответчики) явилось поддержание цены на торгах, а снижение начальной (максимальной) цены контрактов не допускалось более чем на 1,5% в аукционах, что подтверждается материалами дела № 1-00-19/00-30-16 и таблицей № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) Цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик
1	0159100006914000077 от 28.05.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы»,	84.201.245.137	9919105,85	9869510,32	49595,53	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации Рязанской области
2	0391100018914000052 от 02.06.2014	ООО «Комплект»	84.201.245.137	3355001,09	3338226,08	16775,01	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации Забайкальском краю
3	0813100000314000160 от 02.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы»,	84.201.245.137	12339663,8	12277965,5	61698,3	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного обслуживания сервисного обеспечения Министерства внутренних дел Удмуртской Республике"
		ООО «Комплект»	84.201.245.137						

4	0340100012814000084 от 23.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137	10591065,3	10590838,8	226,5	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних Российской Федерации Кировской области
5	0138100003714000042 от 25.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137	1879880,28	1870480,88	9399,4	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних Российской Федерации Камчатскому краю
6	0302100004514000063 от 25.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137	3504761,18	3503459,27	1301,91	0,04	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Министерство внутренних дел Республике Бурятия
7	0310100014614000035 от 30.07.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137	500000,00	497500,00	2500	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации Республике Северная Осетия-Алания
8	0813100000314000233 от 22.08.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137	74186,09	73815,16	370,93	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Министерства внутренних дел Удмуртской Республике"
9	0113300025714000251 от 26.08.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137	397631,53	395643,37	1988,16	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Администрация муниципальног образования "город Ижевск"
10	0143100012414000109 от 09.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137	160000,00	160000,00	0	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации Курганской области
11	0377100001214000063 от 15.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект»	84.201.245.137	127937,00	127297,31	639,69	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации Республике Алт
12	0162100020914000224 от 23.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО	84.201.245.137	199950,00	198950,25	999,75	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний Свердловской

		«Комплект» 84.201.245.137						области федеральное казенное учреждение "Центр
13	080210000914000085 от 30.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	974910,02	974910,02	0	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	хозяйственного сервисного обеспечения Министерства внутренних дел Республике Бурятия" Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации
		ООО «Комплект» 84.201.245.137						городу Магнитогорску Челябинской области
14	0369100050814000130 от 09.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	115000,00	113850,00	1150	1,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное государственнс казенное учреждение "Специальное управление федеральной противопожарн службы №
		ООО «Комплект» 84.201.245.137						Министерства Российской Федерации делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям ликвидации последствий стихийных бедствий"
15	0313100016414000034 от 15.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект» 84.201.245.137	80896,70	80492,22	404,48	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации Еврейской автономной области"
16	0878100000414000084 от 20.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	187022,00	186086,89	935,11	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"
		ООО «Комплект» 84.201.245.137						федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"
17	0334100020514000179 от 02.11.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	199999,86	198999,86	1000	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"
		ООО «Комплект» 84.201.245.137						федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"
18	0334100020514000188 от 07.11.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	144000,00	143280,00	720	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"

Решением по делу установлено, что такие результаты торгов стали возможными только при наличии антиконкурентного соглашения (картеля) между участниками, заранее скоординировавшими свое поведение на торгах, при котором их сознательные действия были известны всем участникам картеля.

Заключение достигнутого антиконкурентного соглашения АО «ФПГ «Уральские заводы» также подтверждается следующим:

1. Сотрудники отдела маркетинга и сбыта АО «Уральские радиостанции» имеют доступ к электронным торговым площадкам не только от имени АО «Уральские радиостанции», но и от имени АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», ООО «ТехТорг», АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», образуя группу лиц, распределяли трудовую деятельность сотрудников между двумя организациями. Информация, скопированная с рабочего места <...>, являющейся сотрудником АО «Уральские радиостанции», содержала логины и пароли, наименования электронных площадок, кодовые фразы, коды ключей, наличие которых предоставляло возможность <...> и иным сотрудникам группы лиц АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и АО «Уральские радиостанции» вести хозяйственную деятельность и участвовать в торгах от имени ООО «ТехТорг» и ООО «Комплект».

2. АО «Уральские радиостанции», АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», в ходе проведения заседания Комиссии 21.04.2016 сообщили о совместной подаче заявок на участие в торгах по предварительной договоренности со стороны АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект», АО «ФПГ «Уральские заводы». Целью дублирования заявок (совместной подачи заявок) являлось снижение рисков неучастия в торгах одного из участников. В случае отклонения заказчиком одной из заявок, оставалась возможность допущения к участию в торгах второй заявки.

3. Сотрудники АО «ФПГ «Уральские заводы» представляют интересы и ведут хозяйственную деятельность от имени нескольких хозяйствующих субъектов (АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг»), в том числе направляют коммерческие предложения заказчиком от имени указанных хозяйствующих субъектов для формирования начальной (максимальной) цены государственных контрактов.

На рабочих компьютерах сотрудников группы лиц АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции» <...> содержались заявки/котировочные заявки, коммерческие предложения, контракты и договоры, относящиеся как к хозяйственной деятельности АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», так и к хозяйственной деятельности ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг». Исходя из информации, указанной в свойствах файлов, некоторые заявки и коммерческие предложения, обнаруженные на рабочих компьютерах <...> были созданы и/или редактировались одними и теми же лицами. Данные факты подтверждаются материалами дела № 1-00-19/00-30-16 и таблицей № 2:<...>

4. <...>, являясь сотрудниками АО «ФПГ «Уральские заводы», вели переписку по электронной почте не только в интересах АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», но и в интересах ООО «Комплект». При анализе электронной переписки установлено, что указанные сотрудники принимают счета на оплату, накладные на отправку грузов, информационные сообщения от электронных площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», ММВБ «Госзакупки», например:

- Письмо от 20.04.2015 от pch4@oil.khv.ru (Пожарная часть) на электронную почту <...> с просьбой проверить черновик контракта с ООО «Комплект».

- Письмо от 17.08.2015 от <...> на электронную почту <...>, в котором обсуждается проект договора АО «ЦКБМ» с ООО «Комплект».

- Письмо от 10.06.2014 от operator@etp-micex.ru (электронная площадка ЭТП ММВБ) на электронную почту <...>, в котором обсуждается заявка на аккредитацию участника размещения заказа ООО «Комплект».

- Письмо от 02.06.2014 от client.service@dellin.ru (ООО «Деловые линии») на электронную почту <...> с информацией по перевозке груза по накладной для ООО «Комплект», с просьбой оплатить счет за перевозку груза (счет во вложении).

- Письмо от 31.05.2014 от client.service@dellin.ru (ООО «Деловые линии») на электронную почту <...> с информацией по перевозке груза по накладной для ООО «Комплект», с просьбой оплатить счет за перевозку груза (счет во вложении).

- - Письмо от 17.06.2014 от operator@etp-micex.ru (электронная площадка ЭТП ММВБ) на электронную почту <...>
 - с информацией об отказе в аккредитации ООО «Комплект» на электронной площадке ЭТП ММВБ.

5. Вход на электронные торговые площадки и подача ценовых предложений АО «ФПГ «Уральские заводы» осуществляло с IP-адреса 84.201.245.137. Указанный IP-адрес выделен ЗАО «Уральские радиостанции» (на момент проверки организационно-правовая форма общества изменена на акционерное общество), расположенному по адресу: г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 92. Несмотря на это с указанного IP-адреса выход на электронные площадки и подача ценовых предложений осуществлялись также от имени АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг» и ООО «Комплект».

Решением по делу № 1-00-19/00-30-16 установлено, что АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» совместно с АО «Уральские радиостанции»,

ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции, допускаются соглашения, предусмотренные частью 4 статьи 11 настоящего закона, между хозяйствующими субъектами, доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с частями 2.1 и 2.2 статьи 5 настоящего закона, если суммарная выручка таких хозяйствующих субъектов от реализации товаров за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей. Соглашение между АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» не соответствует положениям части 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции и является недопустимым.

Решение ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 изготовлено в полном объеме 04 июля 2016 года (исх. от 04.07.2016 № 30/45278/16).

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» (ИНН 1831013427) дело об административном правонарушении № 4-14.32-978/00-30-16, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

- - - Провести административное расследование.
 - В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» надлежит представить в ФАС России в течении пяти рабочих дней с даты получения настоящего определения оформленные в виде справки, подписанные уполномоченным лицом, заверенные печатью организации:

3.1. Сведения о совокупном размере суммы выручки АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» от реализации всех товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации за период с 01.01.2015 по 31.12.2015, определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового Кодекса Российской Федерации (без НДС);

- - 3.2. Письменные пояснения о том, какое конкретно физическое лицо (физические лица) принимало решения об участии в рассматриваемых торгах и подаче ценовых предложений, с приложением надлежащим образом заверенной копии документа, удостоверяющего личность (и) указанного физического лица (указанных физических лиц), документов, подтверждающих назначение его (их) на должность (приказ о назначении на должность, трудовой договор, служебный контракт, должностная инструкция, должностной регламент, положение и т. д.).

4. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» или законному представителю явиться в «14» час. «00» мин. «02» ноября 2016 г. по адресу: г. Москва, Уланский пер. д. 16, стр. 1, каб. 232 (Контрольно-инспекционное управление в сфере ГОЗ ФАС России) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для оглашения результатов административного расследования, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-978/00-30-16, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.