

РЕШЕНИЕ

21 апреля 2015г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу ОАО «СОГАЗ» (630112, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 230/1) на действия заказчика ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» (630051, г. Новосибирск, ул. Ползунова, 21) при проведении запроса предложений на оказание услуг по страхованию воздушного судна ЯК-42Д (авиакаско) (№31502182142), в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» при проведении запроса предложений на оказание услуг по страхованию воздушного судна ЯК-42Д (авиакаско) (№31502182142). Заявитель сообщает следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение о проведении запроса предложений от №31502182142.

Проведение данной процедуры открытого запроса предложений регулируется нормами Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ (далее - ФЗ №223) и Положением о закупках, утвержденного Заказчиком.

Процедура открытого запроса предложений является иным способом закупки (помимо конкурса или аукциона), предусмотренным Положением о закупках в соответствии с частью 3 статьи 3 ФЗ №223, не является торгами и ее проведение не регулируется статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Процедура открытого запроса предложений также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Вся закупочная документация была размещена в свободном доступе на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.gov.ru.

Информация об объекте страхования, условиях конкурса, требованиях к участникам и заявкам отражена в Документации о запросе предложений на оказание услуг по страхованию воздушного судна ЯК-42Д (авиакаско) для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» (далее - Документации о запросе предложений).

В соответствии с информацией о запросе предложений ОАО «СОГАЗ» 01 апреля 2015г. подало заявку на участие в запросе предложений.

02 апреля 2015г. был подведен итог открытого запроса предложений № 31502182142, составлен соответствующий Протокол.

В соответствии с Протоколом было подано три заявки от следующих участников:

Страховое акционерное общество «ВСК», Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах», Открытое акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности».

Согласно Протоколу, заявки всех трёх участников были допущены.

Итоговый рейтинг:

Страховое акционерное общество «ВСК» - 90,27.

Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» - 89,69.

Открытое акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» - 85,08.

Закупочная Комиссия решила: По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг ФГУП «СибНИИ им. С.А. Чаплыгина» большинством голосов признать победителем запроса предложений Страховое акционерное общество «ВСК».

ОАО «СОГАЗ», ознакомившись с Протоколом, не может признать решение Комиссии обоснованным и правомерным по следующим основаниям.

В силу п. 2.10.4. Документации о запросе предложений, в рамках оценочной стадии закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для заказчика, исходя из следующих критериев и их весового коэффициента:

№ пп	Критерий оценки	Требования	Весомость критерия в %
1	Размер страховой премии	Уменьшение начальной (максимальной) цены	20% (рассчитывается по формуле)
2.	Квалификация участника:		
2.1.	Сведения о размере уставного капитала	До 3 млрд. рублей Свыше 3 млрд.	5 % 10%
2.2.	Рейтинги финансовой устойчивости	Рейтинг Эксперт РА: -Меньше А++	5%

		- A++	20%
2.3.	Количество субъектов РФ в которых имеются филиалы	От 0 до 80 Свыше 80	5% 10%
3.	Качество услуг: Возможность организации качественного исполнения договора	Подробное описание последовательности и порядка оказания услуг по усмотрению Участника	30%
4.	Сроки исполнения страховых обязательств	До 10 рабочих дней Свыше 10 дней	5 % 0%
5.	Условия оплаты страховых премий	Рассрочка платежа: Ежемесячные платежи Ежеквартальные платежи Единовременная выплата	5 % 1% 0%

Оценка критерия «Размер страховой премии» производится по определенной закупочной документацией формуле.

Закупочная комиссия ранжирует Заявки Участников по степени предпочтительности условий, предложенных Участниками.

В соответствии с заявкой ОАО «СОГАЗ» и приложенных документов итоговый балл должен складываться из следующих критериев оценки:

1. -10,08% исходя из установленной формулы и предложенной цены контракта 6 050 548,20 руб.;

2. – 10% исходя из размера установленного капитала ОАО «СОГАЗ» более 3 млрд. руб.

2.2 – 20% исходя из рейтинга финансовой устойчивости ОАО «СОГАЗ» - A++;

2.3. – 10% исходя из количества субъектов РФ, в которых имеются филиалы ОАО «СОГАЗ»;

3. – 30% исходя из приложенных к заявке сведений о предоставлении возможности организации качественного исполнения договора (Справка об организации качественного исполнения договора, справка об опыте ОАО «СОГАЗ» страхования и урегулирования убытков по договорам страхования воздушных судов и рисков гражданской ответственности владельцев воздушных судов);

4. – 5% исходя из указаний в заявке о сроках исполнения страховых обязательств до 10 рабочих дней;

5. – 5% исходя из указания возможности предоставления рассрочки оплаты страховой премии ежемесячными платежами.

Принимая во внимание установленные Документацией о запросе предложений критерии для оценки, заявка ОАО «СОГАЗ» набирает - 90,08.

ОАО «СОГАЗ» считает, что Заказчиком не выполнены требования положений законодательства в части предоставления полной и достоверной информации о закупке, равноправия и справедливости по отношению к участникам закупки, и соблюдения принципов создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками запроса предложений, необоснованно занижены % при определении итогового значения предложения ОАО «СОГАЗ».

ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» представило следующие возражения на жалобу (письмо №15/762 от 20.04.2015).

С.А. Чаплыгина» опубликовало извещение №31502182142 о запросе предложений на оказание услуг по страхованию воздушного судна ЯК-42Д (авиакаско) для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина».

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении ряда организаций, в том числе государственных унитарных предприятий (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности Заказчик должен руководствоваться положениями Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» утверждено приказом директора от 01.10.2014 (далее - Положение о закупке).

На основании Положения о закупке Заказчиком утверждена документация открытого запроса предложений на оказание услуг по страхованию воздушного судна ЯК-42Д (авиакаско) для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» от 26.03.2015 (далее - конкурсная документация).

Согласно извещению о проведении открытого запроса предложений, срок подачи заявок на участие в запросе предложений - 01.04.2015 до 17-00 (время местное).

Рассмотрение заявок на участие в запросе предложений - 02.04.2015 в 14-00 (время местное).

03.04.2015г. ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru протокол подведения итогов открытого запроса предложений

№31502182142, в котором отражена информация о результатах рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений. Протокол составлен в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ и услуг ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина».

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений на участие в запросе предложений поступило 3 заявки:

- страховое акционерное общество «ВСК»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах»;
- Открытое акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности».

По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений большинством голосов был признан победитель запроса предложений - Страховое акционерное общество «ВСК».

15.04.2015 г. в адрес ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» из Новосибирского УФАС России поступило уведомление о поступлении жалобы. Не согласившись с итогами открытого запроса предложений участник запроса предложений ОАО «СОГАЗ» подало жалобу.

ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» с доводами жалобы не согласно и считает их необоснованными по следующим основаниям.

Документация запроса предложений составлена в соответствии с требованиями Федерального Закона №223-ФЗ, а именно пп.12 и 13 п. 10 ст. 4 (критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке). Документация о запросе предложений на оказание услуг по страхованию воздушного судна ЯК-42Д (авиакаско) содержит Раздел 2.10. «Оценка Заявок и проведение переговоров» состоит из 5 пунктов, наиболее полно, развернуто, корректно и доступно разъясняет порядок оценки, подсчета (формулы) присуждения баллов заявкам участников закупки и выявления победителя закупочной процедуры.

Размещенный в информационной сети Протокол составлен в соответствии с требованиями части 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ, а так же п. 34. Постановления Правительства РФ №908 от 10.09.2012 года. В нем отражены все необходимые сведения.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно разделу 2.10.4 «Оценочная стадия» закупочной Документации», одним из критериев оценки является «Количество субъектов РФ, в которых имеются филиалы» требования и весомость данного критерия оценивается следующим образом:

Количество филиалов в субъектах РФ от 0 до 80 – 5%

Количество филиалов в субъектах РФ свыше 80 – 10%

ОАО «СОГАЗ» в своей заявке предоставило информацию о количестве своих филиалов в 75 субъектах РФ, согласно указанному выше критерию данный участник был оценен на 5 баллов.

ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» проводит прозрачные, открытые и конкурентные процедуры закупок с соблюдением требований законодательства РФ. Кроме того, Положением о закупках и Документацией не запрещено присутствовать Участникам закупки и их представителям на заседании закупочной комиссии при вскрытии конвертов с заявками. При изъявлении желания присутствовать на заседании, участнику закупки необходимо было заранее известить об этом контактное лицо: Шевчук Ольгу Владимировну. Однако ни один участник закупки не изъявил подобного желания.

Федеральный закон от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» входит в систему антимонопольного законодательства, так как Целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статья 1 Закона).

Заказчик при проведении торгов действовал на основании Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По итогам данной закупки был заключен договор страхования воздушного судна (каско) №152101100014А от 06.04.2015 и получен страховой полис.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителей ОАО «СОГАЗ», изложенные в жалобе. Дополнительно было пояснено, что представителю заявителя в устной форме было отказано в возможности присутствия при вскрытии конвертов с заявками.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителей ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина», изложенные в возражении на жалобу.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» объявлен запрос предложений на оказание услуг по страхованию воздушного судна ЯК-42Д (авиакаско).

Пункт 2.10.4 Закупочной документации регламентирует порядок оценки заявок (оценочная стадия).

В рамках оценочной стадии Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет Заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из следующих критериев и их весового коэффициента:

№ пп	Критерий оценки	Требования	Весомость критерия в %
1	Размер страховой премии	Уменьшение начальной (максимальной) цены	20% (рассчитывается по формуле)
2.	Квалификация участника:		
2.1.	Сведения о размере уставного капитала	До 3 млрд. рублей Свыше 3 млрд.	5 % 10%
2.2.	Рейтинги финансовой устойчивости	Рейтинг Эксперт РА: -Меньше А++ - А++	5% 20%
2.3.	Количество субъектов РФ в которых имеются филиалы	От 0 до 80 Свыше 80	5% 10%
3.	Качество услуг: Возможность организации качественного исполнения договора	Подробное описание последовательности и порядка оказания услуг по усмотрению Участника	30%
4.	Сроки исполнения страховых обязательств	До 10 рабочих дней Свыше 10 дней	5 % 0%
5.	Условия оплаты страховых премий	Рассрочка платежа: Ежемесячные платежи Ежеквартальные платежи Единовременная выплата	5 % 1% 0%

Оценка критерия «Размер страховой премии» производится по формуле:

$$A_{\max} - A_i$$

$$R_{ai} = \frac{\quad}{A_{\max}} * 100 * (\% \text{ значимости критерия})$$

100

где:

R_{ai} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{\max} - начальная (максимальная) цена договора;

A_i - цена договора i -м участником.

Закупочная комиссия ранжирует Заявки Участников по степени предпочтительности условий, предложенных Участниками.

Согласно протоколу подведения итогов открытого запроса предложений ОАО «СОГАЗ» присвоен Рейтинг 85,08. Победителем признано САО «ВСК» с рейтингом 90,27.

Согласно представленной ОАО «СОГАЗ» в составе заявки справки о филиальной сети ОАО «СОГАЗ» имеет 165 филиалов в 75 субъектах РФ.

Комиссия Новосибирского УФАС России принимает доводы о правомерности оценки заявки ОАО «СОГАЗ» по критерию количество субъектов РФ, в которых имеются филиалы.

Нарушения порядка оценки представленных заявок не усматривается.

Доказательств препятствования возможности присутствия представителя ОАО «СОГАЗ» при вскрытии конвертов с заявками заявителем не представлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» при проведении запроса предложений на оказание услуг по страхованию воздушного судна ЯК-42Д (авиакаско) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.