

Дело № РНП-29-156

029/06/104-932/2021

Заказчик:

ГБУ Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья «Архангельский центр помощи детям «Лучик»

163000 г. Архангельск, ул. Логинова д.16, корп.1

E-mail: detdomcor@mail.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ"

163016, г.Архангельск, пр. Ленинградский, 354-1-16

E-mail: federak2013@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

09 сентября 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Пшиншев А.Г. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Красиной А.В. (доверенность от 07.09.2021 №1), Шестаковой И.А. (доверенность №2);

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

03 сентября 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУ Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья «Архангельский центр помощи детям «Лучик» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 01.07.2021 №36-2021 на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений (лестница) (извещение №0124200000621003478), заключенный с ООО "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ", расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения государственного контракта с учетом следующего.

04.06.2021 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0124200000621003478 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений (лестница) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 160 184,40 рубля.

18.06.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ", предложивший цену контракта 132 152,01 рубля.

01.07.2021 между Заказчиком и ООО "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ" (далее – Подрядчик, Общество) заключен контракт №36-2021 (далее – Контракт) на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений (лестница).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Подрядчик принимает на себя

обязательства на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений (лестница) в соответствии с Приложением №1 «Техническое задание» к настоящему Контракту, с Приложением № 2 «Локальный сметный расчет», а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

Пунктом 1.4 Контракта определено, что выполнение работ указанных в пункте 1.1 Контракта, осуществляется с даты заключения контракта в течение 60 (шестидесяти) календарных дней, то есть в срок до 30.08.2021.

15.07.2021 Заказчиком передана Подрядчику техническая документация, необходимая для выполнения работ (план 1-го этажа, ведомость объемов работ).

22.07.2021 в адрес Заказчика поступило письмо ООО «ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ» (вх. №100/01-19 от 22.07.2021), о том, что при выполнении работ выявлены виды работ не учтенные сметным расчетом, а именно:

- смывка (сплошная очистка) потолков от меловой и известковой окраски – 159 м²;
- огрунтовка поверхности потолков грунтовкой – 159м².

23.07.2021 в ответе (письмо от 23.07.2021 №205/01-18) на данную претензию Подрядчика Заказчик указал, что виды работ, выявленные Подрядчиком, включены в расценку ТЕРрб2-17-1 «Окрашивание водоэмульсионными составами поверхностей потолков, ранее окрашенных: известковой или клеевой краской, с расчисткой старой краски более 35%».

Кроме того, в письме от 23.07.2021 №205/01-18 Заказчик указал на нарушение технологического процесса при проведении работ.

28.07.2021 Подрядчик приостановил исполнение контракта (письмо от 28.07.2021) в связи с нерешенными вопросами, возникшими при исполнении контракта.

29.07.2021 в адрес Заказчика поступило решение об одностороннем расторжении контракта со стороны Подрядчика (вх.№104/01-18 от 29.07.2021) в связи с тем, что некоторые виды работ отсутствуют в сметном расчете. Для выполнения этих работ необходимо увеличение стоимости работ более чем на 10% от цены Контракта.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что Заказчик не согласен с данным решением. Все виды работ, которые необходимо выполнить по Контракту, учтены локальным сметным расчетом.

30.07.2021 комиссией Заказчика проведена оценка работы Подрядчика по исполнению Контракта. Подрядчик уведомлен о времени заседания комиссии (письмо от 27.08.2021 №208/01-18).

Согласно протоколу от 30.07.2021 №01, работы по ремонту коридора велись крайне медленно, к работам по ремонту лестницы Подрядчик не приступал.

02.08.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «Подрядчик не приступил к выполнению работ по Контракту».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 02.08.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 03.08.2021 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

02.08.2021 решение об отказе направлено Подрядчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Подрядчика, указанному в Контракте (почтовый идентификатор 16304655008284).

23.08.2021 Подрядчик получил заказное письмо с решением от 02.08.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Уведомление о вручении получено Заказчиком 23.08.2021.

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 23.08.2021.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 02.09.2021, что подтверждается размещенной 03.09.2021 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №2290104253921000040, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 03.09.2021.

Согласно пояснениям Общества с ограниченной ответственностью "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ" (письмо от 08.09.2021 №б/н) Заказчик предъявил обязательное требование о предоставлении Подрядчиком справок на работников об отсутствии судимости как условие допуска к исполнению контракта. Допуск к исполнению контракта был предоставлен только 16.07.2021. В представленной 15.07.2021 технической документации выявились существенные несоответствия Ведомости объемов работ со сметной документацией, приложенной к Контракту, т.е. некоторые виды работ, обозначенные в Ведомости работ, отсутствуют в сметном расчете (смывка потолков и огрунтовка поверхности). Для исполнения всех требований Заказчика необходимо было существенное увеличение объемов работ (более 10% цены контракта). В связи с чем, Подрядчик направил в адрес Заказчика решение об одностороннем расторжении контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ГБУ Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья «Архангельский центр помощи детям «Лучик» является Учреждением круглосуточного пребывания детей, то ремонтные работы были запланированы на время направления воспитанников на санаторно-курортное лечение (с 16.07.2021 по 08.08.2021).

Пунктом 1.3 Технического задания (Приложение №1 к Контракту) установлено, что до начала проведения работ Подрядчик предоставляет список работников и в письменной форме сообщает о наличии у них действующей справки о прохождении медицинской комиссии, разрешающей нахождение их в детском учреждении, а также предоставляет справки об отсутствии судимости на работников, выполняющих работы (аналогичное условие указано в документации об аукционе).

Кроме того, согласно локальному сметному расчету (Приложение №2 к Контракту) по позиции №1 и необходимо выполнить работы: ТЕРр62-17-01 Окрашивание вододисперсионными составами поверхностей стен, ранее окрашенных: известковой или клеевой краской с расчисткой старой краски более 35%. Следовательно, перед проведением работ по окраске необходимо было снять старое покрытие.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации,

Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленные сроки исполнить надлежащим образом свои обязательства по Контракту, в Архангельское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках заключенного контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, ознакомившись с документами, размещенными на официальном сайте ЕИС, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и

неисполнения обязательств по заключенному контракту.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Заслушав доводы представителей Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Общества с ограниченной ответственностью "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ", выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о

контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту. Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ" подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - ГБУ Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья «Архангельский центр помощи детям «Лучик» в отношении Общества с ограниченной ответственностью "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ" (163016, г.Архангельск, пр-т Ленинградский, д.354, корп.1, кв.16, ИНН 2901290884, участник (член) корпоративного юридического лица - Пыжова Мария Владимировна, ИНН 290127083650, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона - Перец Василий Юрьевич, ИНН 292700168502) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 01.07.2021 №36-2021 на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений (лестница) (извещение №0124200000621003478).

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью "ТЕХНОСТРОЙ ЖКХ" в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии А.Г. Пшиншев

Члены Комиссии Л.А. Чирова

О.С. Малышева