РЕШЕНИЕ № 054/06/34-2223/2021

12 ноября 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

с участием представителя заказчика – ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России –

…

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ИП Квасова А.В. на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0351100002321000293 на оказание услуг по организации готового лечебного питания пациентов ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России, начальная (максимальная) цена контракта 28572264,90 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Квасов А.В. с жалобой на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0351100002321000293 на оказание услуг по организации готового лечебного питания пациентов ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

Суть жалобы ИП Квасова А.В. сводится к следующему.

1. Податель жалобы полагает, что за счет средств, выделенных на организацию питания (при отсутствии своего пищеблока), заказчик неправомерно планирует покрыть расходы на содержание объекта «пищеблока», а также за счет этих же средств покрыть расходы на коммунальные услуги и расходы на содержание оборудования, движимого имущества и материальных средств путем передачи их в аренду исполнителю.

Доводы №№ 2, 3, 5, 6, 7 касаются того, что подателю жалобы непонятны следующие положения проекта контракта.

Согласно п. 2.2.2. проекта контракта исполнитель обязан предоставлять заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету контракта, а также своевременно предоставлять заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

Согласно п. 2.2.4. проекта контракта исполнитель обязан обеспечивать соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), установленным законодательством Российской Федерации и контрактом.

Согласно п. 2.2.8. проекта контракта исполнитель обязан в случае поступления от заказчика замечаний о выявленных нарушениях выполнения условий настоящего контракта в течение 2 дней устранить такие нарушения.

Согласно п. 2.2.10. проекта контракта исполнитель обязан осуществлять иные обязанности, предусмотренные контрактом и законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 2.3.2. проекта контракта заказчик вправе требовать от исполнителя своевременного устранения недостатков, выявленных в ходе исполнения контракта, но не в редакции, приведенном в доводе подателя жалобы.

4. Согласно п. 2.2.6. проекта контракта исполнитель обязан принимать незамедлительные меры по предупреждению и устранению нарушений качества и сроков предоставляемых услуг и производить замену блюд ненадлежащего качества, признанных таковыми по акту, в течение 1 (одного) часа с момента поступления претензии.

Податель жалобы полагает, что данный срок устранения нарушений должен быть больше.

8. Податель жалобы полагает, что к отношениям по поставке товара по объекту данной закупки необходимо применять требования Постановления Правительства РФ от 21.09.2020 г. № 1515 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания».

На основании вышеизложенного, податель жалобы просил выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

На данную жалобу от заказчика поступили возражения следующего содержания.

Заказчик самостоятельно определяет условия контракта, а именно, относительно договоров аренды движимого и недвижимого имущества, коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных расходов, данные требования не противоречат законодательству Российской Федерации.

Заказчик запрашивает документы только в рамках заключенного контракта, например: документы, подтверждающие качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов; медицинские книжки сотрудников исполнителя; акты оказанных услуг и другие.

Перечень документов, подтверждающих соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), указан в приложении № 1 к документации о конкурсе с ограниченным участием в электронной форме.

Согласно п. 2.2.10. проекта контракта исполнитель обязан осуществлять иные обязанности, предусмотренные контрактом и законодательством Российской Федерации. Под иными подразумеваются обязанности, которые могут возникнуть в случае изменения законодательства Российской Федерации в данной сфере услуг.

Согласно п. 2.2.6. проекта контракта исполнитель обязан принимать незамедлительные меры по предупреждению и устранению нарушений качества и сроков предоставляемых услуг и производить замену блюд ненадлежащего качества, признанных таковыми по акту, в течение 1 (одного) часа с момента поступления претензии. Данное условие одинаково распространяется на всех потенциальных участников закупки, данное положение проекта контракта не противоречит требованиям Гражданского Кодекса РФ и ФЗ №44-ФЗ.

В данном случае поставка товара будет осуществляться по контракту, заключённому по результатам проведения закупки в рамках ФЗ №44-ФЗ. Каких-либо нарушений ФЗ №44-ФЗ в связи с неприменением заказчиком Постановления Правительства РФ от 21.09.2020 г. № 1515 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания» не усматривается, т.к. объектом закупки является оказание услуг по организации готового лечебного питания пациентов ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

Заказчик просил признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Заказчик самостоятельно определяет условия контракта, а именно, относительно договоров аренды движимого и недвижимого имущества, коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных расходов, данные требования не противоречат законодательству Российской Федерации, распространяются на всех участников закупки в равной мере и не регулируется нормами законодательства о контрактной системе.

Довод жалобы не обоснован.

Доводы №№ 2, 3, 5, 6, 7 признаны необоснованными в силу следующего.

Согласно п. 2.2.2. проекта контракта исполнитель обязан предоставлять заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету контракта, а также своевременно предоставлять заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

Согласно возражениям заказчика, заказчик запрашивает документы только в рамках заключенного контракта, например: документы, подтверждающие качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов; медицинские книжки сотрудников исполнителя; акты оказанных услуг и другие, что соответствует общим нормам ГК РФ.

Согласно п. 2.2.4. проекта контракта исполнитель обязан обеспечивать соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), установленным законодательством Российской Федерации и контрактом.

Перечень документов, подтверждающих соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным

требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), указан в приложении № 1 к документации о конкурсе с ограниченным участием в электронной форме.

Согласно п. 2.2.8. проекта контракта исполнитель обязан в случае поступления от заказчика замечаний о выявленных нарушениях выполнения условий настоящего контракта в течение 2 дней устранить такие нарушения, что является разумным сроком устранения замечаний.

Согласно п. 2.2.10. проекта контракта исполнитель обязан осуществлять иные обязанности, предусмотренные контрактом и законодательством Российской Федерации.

Согласно возражениям заказчика под иными подразумеваются обязанности, которые могут возникнуть в случае изменения законодательства Российской Федерации в данной сфере услуг, что не противоречит нормам законодательства РФ о контрактной системе.

Согласно п. 2.3.2. проекта контракта заказчик вправе требовать от исполнителя своевременного устранения недостатков, выявленных в ходе исполнения контракта.

Данные положения проекта контракта не противоречат требованиям Гражданского кодекса РФ и ФЗ №44-ФЗ.

То, что участнику непонятны положения аукционной документации, не может являться основанием для признания заказчика нарушившим положения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. В соответствии с аукционной документацией, а также ст.65 ФЗ №44-ФЗ участник закупки имел возможность обратиться за разъяснением непонятных ему положений аукционной документации.

В данном случае нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не усматривается.

4. Согласно п. 2.2.6. проекта контракта исполнитель обязан принимать незамедлительные меры по предупреждению и устранению нарушений качества и сроков предоставляемых услуг и производить замену блюд ненадлежащего качества, признанных таковыми по акту, в течение 1 (одного) часа с момента поступления претензии.

Данное условие одинаково распространяется на всех потенциальных участников закупки, связано со спецификой оказываемых услуг, данное положение проекта контракта не противоречит требованиям Гражданского Кодекса РФ и ФЗ №44-ФЗ.

Довод жалобы не обоснован.

8. В данном случае поставка товара будет осуществляться по контракту, заключённому по результатам проведения закупки в рамках ФЗ №44-ФЗ.

Каких-либо нарушений ФЗ №44-ФЗ в связи с неприменением заказчиком Постановления Правительства РФ от 21.09.2020 г. № 1515 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания» не усматривается, т.к. объектом закупки

является оказание услуг по организации готового лечебного питания пациентов ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

Довод жалобы не обоснован.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного конкурса с ограниченным участием нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Квасова А.В. на действия ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0351100002321000293 на оказание услуг по организации готового лечебного питания пациентов ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.