

## РЕШЕНИЕ

«23» июня 2021г.

Резолютивная часть решения оглашена «18» июня 2021г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «23» июня 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии посредством ВКС:

- Планидко Юлии Игоревны – представителя ООО «Сиббазисстрой», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/67-1059/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонек», руководствуясь регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

11.06.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Сиббазисстрой» (вх. № 4231э от 11.06.2021) на действия заказчика – МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек» при проведении электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонек».

По мнению заявителя, аукционной комиссией его заявка была отклонена от участия в аукционе неправомерно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

31.05.2021г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МБУ

отдыха и оздоровления детей «Огонек» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонек» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 125 426 193,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №1039600001721000014 от 09.06.2021 заявка ООО «Сиббазисстрой» признана несоответствующей в связи с непредставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представлением недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ), а именно:

1. В п.4 Первой части заявки участник закупки предлагает к поставке Светильник светодиодный 12Вт. И на чертеже 1 не предоставляет единицу измерения диаметра крепежного отверстия, что не позволяет членам комиссии точно и достоверно определить размер диаметра крепежного отверстия светильника и расценивается как не предоставление информации.

2. В п.9 Первой части заявки участник закупки предлагает к поставке Корпус (щиток) с одной DIN рейкой и указывает: Вводы в корпус сверху, снизу и сбоку корпуса. Общее количество вводов четыре. Снизу корпуса один ввод, сверху корпуса один ввод, сбоку корпуса один ввод. Наличие данного факта не позволяет членам комиссии точно и достоверно определить – количество вводов в щиток будет 4 или 3, что расценивается как не предоставление информации.

3. Заказчиком в Инструкции по заполнению заявки установлено: Предложение участника в отношении поставляемых товаров не должно сопровождаться словом (словами), в любых падежах, числах и словосочетаниях, символами: «эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «необходим», «должно», «не должно», «должны», «не должны», «должен», «не должен», «должна», «могут», «может», «необходимо», «необходима», «не должна», «+/-», «быть», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «допускается», «требуется», «не допускается». В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке. Заказчиком в п.19 Технического задания установлено следующее требование к поставляемому Крану шаровому под приварку DN 20мм: Температура рабочей среды не выше +200гр.С.. Показатель «не выше» прямо не описан в инструкции и должен был в таком виде указан в заявке. В нарушение положения инструкции участник закупки в первой части заявки указывает: Температура рабочей среды +200гр.С., что не соответствует требованиям документации и данный показатель не может быть выражен одним конкретным значением.

Согласно требованиям части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об

электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Установлено, что заказчиком в Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе требования к первым частям заявок установлены с соблюдением положений части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована аукционная документация № 1039600001721000014 и установлено, что в Техническом задании Заказчиком установлены следующие требования к поставляемому светильнику.

Черт.1

В п.4 Первой части заявки участник закупки ООО «Сиббазисстрой» предлагает к поставке светильник светодиодный 12Вт со следующими характеристиками:

1.	Светильник светодиодный 12Вт	Россия	для подвесного и накладного и поворотного монтажа. Световой поток, Лм, 1685. Потребляемая мощность, Вт, 12. Габаритные размеры светильника, (длина L x ширина B x высота H), мм, 337x80x84мм. Напряжение питания, В, (176-264). Частота, Гц 50. Пульсация светового потока, %, 0,99. Количество светодиодов, шт, 15. Степень защиты, IP66. Масса, кг, 0,85. Срок службы светодиодов, часов, 100000. Функционально соответствует Черт.1. размер L и L1, мм, размер L, мм, 337мм, размер L1, мм, 320мм. размер H 84мм, размер H1, мм, 66мм, размер H2, мм 58мм. размер B, мм, 80мм, размер C, мм, 17мм. Корпус светильника экструзионный алюминий.
----	------------------------------------	--------	--

Черт.1

Согласно п. 4.8 ГОСТ 2.307-2011 «Если в графическом документе размеры необходимо указать не в миллиметрах, а в других единицах измерения (сантиметрах, метрах и т.д.), то соответствующие размерные числа записывают с обозначением единицы измерения (см, м) или указывают их в технических требованиях.

На строительных чертежах единицы измерения в этих случаях допускается не указывать, если они оговорены в соответствующих документах, утвержденных в

установленном порядке».

Таким образом, отклонение заявки в части неуказания единиц измерения является необоснованным и нарушает требования части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

В Техническом задании Заказчиком установлено следующее требование к поставляемому при выполнении работ Корпусу (щиток) с одной DIN рейкой (п.9 Т.З.):

Корпус предназначен для установки контроллера, блока питания и двух батарей. Вводы в корпус сверху, снизу и сбоку корпуса. Материал изделия металл. Наличие замка, дверь металлическая. На задней стенке корпуса наличие трех отверстий для винтов, одно отверстие в верхней части корпуса, два отверстия в нижней части корпуса. Защитное покрытие поверхности: эпоксидно-полиэфирная краска. Цвет: серый, белый. Верхнее отверстие для винта расположено посередине корпуса. Общее количество вводов не более четырех. Функционально должен соответствовать Рис.1. Габаритные размеры не должны быть (размер А и Н), мм, размер А  $\geq 410$ мм, размер Н  $\geq 320$ мм. Размер А1 должен быть, мм, не менее 180мм, размер В, мм, менее 90мм. Толщина металла: более 0.8 мм. Снизу корпуса не менее одного ввода, сверху корпуса не менее одного ввода, сбоку корпуса не менее одного ввода.

ООО «Сиббазисстрой» в своей заявке в п.9 указал следующее:

Корпус предназначен для установки контроллера, блока питания и двух батарей. Вводы в корпус сверху, снизу и сбоку корпуса. Материал изделия металл. Наличие замка, дверь металлическая. На задней стенке (щиток) корпуса три отверстия для винтов, одно отверстие в верхней части корпуса, два отверстия в нижней части корпуса. Защитное покрытие поверхности: эпоксидно-полиэфирная краска. Цвет: серый, белый. Верхнее отверстие для винта расположено посередине корпуса. Общее количество вводов четыре. Функционально соответствует Рис.1. Габаритные размеры (размер А и Н), мм, размер А 401мм, размер Н 318мм. Размер А1, мм, 200,5мм, размер В, мм, 86,5мм. Толщина металла: 0.9 мм. Снизу корпуса один ввод, сверху корпуса один ввод, сбоку корпуса один ввод.

Рис.1

ООО «Сиббазисстрой» в п.9 по техническому заданию аукционной документации предложило к поставке Корпус (щиток) с одной DIN рейкой где указывает, что: Вводы в корпус сверху, снизу и сбоку корпуса. Общее количество вводов четыре. Снизу корпуса один ввод, сверху корпуса один ввод, сбоку корпуса один ввод. То есть, ООО «Сиббазисстрой» указало в своей заявке противоречивую информацию о наличии вводов в корпус, что противоречит техническому заданию аукционной документации.

Таким образом, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что заказчик обоснованно отклонил заявку ООО «Сиббазисстрой», в части указания количества вводов в корпус (щиток), тем самым в действиях заказчика нарушений Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. не установлено.

В Техническом задании Заказчиком установлено следующее требование к поставляемому при выполнении работ к Крану шаровому под приварку DN 20мм (п.19 Т.З.):

Кран шаровый  
19. под приварку DN 20мм

Предназначен для перекрытия потока рабочей среды, эксплуатируемой в трубопроводах. Рабочая среда: теплосетевая вода без содержания абразивных примесей. Температура рабочей среды не выше +200гр.С. Кран выдерживает пробное давление одна целая пять десятых номинального давления. Управление краном осуществляется с помощью ручки. Установка шарового крана на трубопровод допускается в произвольном положении.

Присоединение к трубопроводу под приварку. Условный диаметр 20мм. Не должно быть номинальное давление PN более, МПа (кгс/см<sup>2</sup>) 4,0(40,0). Полный ресурс не меньше 10000 циклов. Полный срок службы не меньше 25 лет. Корпус крана требуется из углеродистой стали марки 20, шток из нержавеющей стали марки 20Х13, шар необходим из нержавеющей стали 20Х13. Уплотнение штока требуется из фторсилоксанового эластомера, уплотнение шара должно быть из фторопласта с дублирующим уплотнением из фторсилоксанового эластомера. Рукоятка требуется окрашенная, из углеродистой стали с полимерным наконечником. Функционально должен соответствовать Рис.1. Пробное давление, МПа (кгс/см<sup>2</sup>) не менее 3,8 (38,0).

ООО «Сиббазисстрой» в своей заявке в п.19 указывает следующее:

Кран шаровый  
19. под приварку DN 20мм  
Россия

Предназначен для перекрытия потока рабочей среды, эксплуатируемой в трубопроводах. Рабочая среда: теплосетевая вода без содержания абразивных примесей. Температура рабочей среды +200гр.С. Кран выдерживает пробное давление одна целая пять десятых номинального давления. Управление краном осуществляется с помощью ручки. Установка шарового крана на трубопровод в произвольном положении. Присоединение к трубопроводу под приварку. Условный диаметр 20мм. Номинальное давление PN , МПа (кгс/см<sup>2</sup>) 4,0(40,0). Полный ресурс 10000 циклов. Полный срок службы 25 лет. Корпус крана из углеродистой стали марки 20, шток из нержавеющей стали марки 20Х13, шар из нержавеющей стали 20Х13. Уплотнение штока из фторсилоксанового эластомера, уплотнение шара из фторопласта с дублирующим уплотнением из фторсилоксанового эластомера. Рукоятка окрашенная, из углеродистой стали с полимерным наконечником. Функционально соответствует Рис.1. Пробное давление, МПа (кгс/см<sup>2</sup>) 6,0 (60,0).

Рис.1

Габаритные размеры, (размер L и H), размер L, мм, 200мм, размер H, мм, 85,5мм. Размер D , мм, 42мм, размер S, мм, 2,8мм, размер d, мм, 15мм, размер h, мм, 23мм. Размер l, мм, 160мм, размер H1, мм, 72мм. Размер d\*, мм, 27мм. Масса 0,9кг.

Заказчиком в Инструкции по заполнению заявки установлено: Предложение участника в отношении поставляемых товаров не должно сопровождаться словом

(словами), в любых падежах, числах и словосочетаниях, символами: «эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «необходим», «должно», «не должно», «должны», «не должны», «должен», «не должен», «должна», «могут», «может», «необходимо», «необходима», «не должна», «+/-», «быть», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «допускается», «требуется», «не допускается». В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке. Данный перечень является закрытым и Показатель «не выше» прямо не описан в инструкции и должен был в таком виде указан в заявке.

В нарушение положения инструкции участник закупки в первой части заявки указывает: Температура рабочей среды +200гр.С., что не соответствует требованиям документации.

Таким образом, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что заказчик обоснованно отклонил заявку ООО «Сиббазисстрой», в части указания температуры рабочей среды, тем самым в действиях заказчика нарушений Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. не установлено.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сиббазисстрой» на действия заказчика – МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек» при проведении электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонек» частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию заказчика МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек» нарушившей требования части 5 статьи 67 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание по делу № 042/06/67-1059/2021 не выдавать, так как участник закупки ООО «Сиббазисстрой» подлежал отклонению по п.9 и п.19 технического задания аукционной документации электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонек».
3. Передать материалы дела № 042/06/67-1059/2021 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Члены Комиссии: