

1. ООО «ПС СТ»

115280, Москва город, улица Ленинская слобода, дом 19, эт 2 комната 21и1-24

2. АО «ФПК»

107078, Москва город, улица Маши Порываевой, дом 34

3. АО «КОМИТА»

197101, Санкт-Петербург город, улица Рентгена, дом 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-2166/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.06.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

в присутствии представителей:

от ООО «ПС СТ»: «...»;

от АО «ФПК»: «...»;

рассмотрев жалобу ООО «ПС СТ» (далее - Заявитель) на действия АО «ФПК» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной

форме на право заключения договора аренды программно-аппаратного комплекса, обеспечивающего направление кассового чека или бланка строгой отчетности в электронной форме покупателю (клиенту) при осуществлении расчетов с использованием электронных средств платежа, осуществляемых в сети Интернет на веб-ресурсах pass.rzd.ru, ticket.rzd.ru и иных ресурсах ОАО «РЖД», а также его передачу в налоговые органы через оператора фискальных данных для нужд АО «ФПК» (реестровый № 31907706228) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки Заявителя к дальнейшему участию в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня

проведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Установлено, что итоговый протокол размещен Заказчиком в системе ЕИС — 30.04.2019.

Учитывая, положения части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий Заказчика при проведении спорной процедуры со стороны Заявителя подлежали не позднее 10.05.2019 (праздничный день).

В силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно статье 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

При таких обстоятельствах Заявитель вправе был направить жалобу на действия Заказчика в антимонопольный орган не позднее 13.05.2019.

Вместе с тем жалоба в антимонопольный органа была подана Заявителем 17.05.2019, то есть по истечении срока, отведенного на обжалование действия Заказчика.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Вместе с тем Комиссией установлено, что Заказчиком по результатам проведения процедуры был заключен договор, сведения о заключении которого также размещены в ЕИС.

При таких обстоятельствах у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

На заседании Комиссии представителем было заявлено ходатайство о восстановлении пропущенного процессуального срока в связи с тем, что большинство дней срока на подачу жалобы приходилось на праздничные дни.

Комиссия отмечает, что Законом о защите конкуренции регламентирован конкретный срок на подачу жалобы в антимонопольный орган.

В свою очередь, указанное представителем Заявителя обстоятельство не является

основанием для иного исчисления срока на подачу жалобы или для восстановления пропущенного процессуального срока, поскольку у Заявителя имелась реальная возможность подать соответствующую жалобу в антимонопольный орган.

Вместе с тем представителем Заявителя не приведено никаких объективных обстоятельств, свидетельствующих о невозможности подачи соответствующей жалобы в предусмотренный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок.

При таких обстоятельствах Комиссия не усматривает правовых оснований для удовлетворения заявленного представителем Заявителя ходатайства о восстановлении пропущенного срока, так как названное представителем Заявителя основание, не является безусловным препятствием для подачи жалобы.

В связи с изложенным, Комиссией принято решение об оставлении жалобы без рассмотрения.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «ПС СТ» (ОГРН 1127847298842 ИНН 7841465198) на действия АО «ФПК» (ОГРН 1097746772738 ИНН 7708709686) при проведении Конкурса без рассмотрения.

2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 24.05.2019 № **ПО/25250/19**, от 06.06.2019 № **ЕО/27919/19**.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»

«...»