ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-16632/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

«08» июня 2021 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ...; членов Комиссии: начальника отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России ..., ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России ... (далее — Комиссия), рассмотрев дело по признакам нарушения №077/01/11-16632/2020 по признакам нарушения ООО «ТДЮС» ИНН 9701057474 ОГРН 5167746406405 (место нахождения: 129164, г. Москва, ул. Кибальчича, д. 11, корп. 1, Э цок. пом. V ком. 4), ООО «Вионикс» ИНН 7728449901 ОГРН 1187746885897 (место нахождения: 143500, Московская обл., г. Истра, ул. 25 лет Октября, д. 9, пом. 17, оф. 2), ООО «Труконф» ИНН 7728361647 ОГРН 1177746109815 (место нахождения: 143500, Московская обл., г. Истра, ул. Ленина, д. 23, пом. 19, оф. 4), ООО «Интеграция» ИНН 7728396625 ОГРН 1187746119505 (место нахождения: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 2, пом. XI, комн. 60Ж, оф. 10) и ООО «ВКС Технологии» ИНН 7728365024 ОГРН 1177746245698 (место нахождения: 143500, Московская обл., г. Истра, ул. Морозова, д. 1, оф. 17) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее — Управление) поступило письмо ФАС России исх. №22/45973/20 от 01.06.2020 (вх. №37323-ЭП/20 от 01.06.2020) о направлении заявления Монина А.В., содержащего информацию о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «ТДЮС», ООО «ВКС Технологии» и ООО «Вионикс», а также о наделении Управления полномочиями по рассмотрению действий таких участников на предмет нарушения статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «ТДЮС», ООО «Вионикс» и ООО «ВКС Технологии» в ходе проведения электронных аукционов.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Управления (исх. от 05.08.2020 № ЕП/43736/20).

Приказом от 02.10.2020 № 256 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-16632/2020 по признакам нарушения ООО «ТДЮС», ООО «Вионикс» и ООО «ВКС Технологии» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373100013119000353, 0373100095219000520, 0173100011919000120, 0376200009219000008.

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-16632/2020 Комиссией установлено участие ответчиков в дополнительных конкурентных процедурах в период 2018-2020 гг. Ответчики приняли участие в аукционах в следующих комбинациях:

- №0173100009618000146: ООО «Труконф» и ООО «ВКС Технологии»,

- №0373100095218000335: ООО «Труконф» и ООО «ТДЮС»,

- №0176200005518002027: ООО «ТДЮС» и ООО «Труконф»,

- №0173100009620000019: ООО «ВКС Технологии» и ООО «Интеграция»,

- №0195400000220000341: ООО «ТДЮС» и ООО «Интеграция»,

- №0848300064120000255: ООО «ВКС Технологии» и ООО «Интеграция».

В результате анализа свойств файлов, полученных операторами электронных торговых площадок от обществ, установлено использование идентичных учетных записей, на которых обществами создавались файлы заявок, а также факт изменения файлов заявок обществами в идентичные даты.

Управлением дополнительно проведен анализ действий участников торгов с реестровыми №№ 0173100009618000146, 0373100095218000335, 0176200005518002027, 0173100009620000019, 0195400000220000341, 0848300064120000255, в результате которого установлено использование идентичных IP-адресов при подаче заявок и заключении контрактов по результатам указанных торгов, использование идентичных друг другу, а также тем, что использовались в ходе аукционов с реестровыми №№0173100011919000120, 0376200009219000008, который в свою очередь выделен ООО «Труконф».

Также Комиссией установлено аналогичное поведение ООО «ТДЮС» и ООО «Интеграция» в ходе торгов с реестровыми №№ 0156200009920000555, 0133200004020000022, 0161300000120000113.

Определением Управления о привлечении в качестве ответчика по делу и об отложении рассмотрения дела №077/01/11-16632/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №ЕП/73243/20 от 18.12.2020) к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены ООО «Труконф» и ООО «Интеграция».

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-16632/2020, а также анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2018-2020 гг. ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И.КУЛАКОВА» Минздрава России, Федеральной службой государственной статистики, ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева» Минздрава России, ГБУ РА «МФЦ» было опубликовано 13 аукционов в электронной форме:

-№0373100013119000353, предмет - поставка видеоконференцсвязи высокой четкости коллективного пользования для конференц-залов Центра в рамках развития сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрения инновационных медицинских технологий, начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) 24 924 317,00 руб.;

-№0373100095219000520, предмет — поставка оборудования видео-конференц-связи в рамках реализации федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», НМЦК 17 963 947, 33 руб.;

- №0173100011919000120, предмет - развитие системы видеоконференцсвязи Федеральной службы государственной статистики, НМЦК 71 453 300, 00 руб.;
- №0376200009219000008, предмет - оказание услуг по предоставлению неисключительной лицензии на программное обеспечение системы видеоконференцсвязи, НМЦК 462 000, 00 руб.;
- №0173100009618000146, предмет - оказание услуг по передаче права пользования программным обеспечением для информационно-телекоммуникационной сети Государственной Думы (программное обеспечение для видеоконференц-связи) , НМЦК 1 589 000, 00 руб.;
- №0373100095218000335, предмет - поставка программного обеспечения сервера видеоконференций , НМЦК 1 204 000, 00 руб.;
- №0176200005518002027, предмет - поставка программно-аппаратного комплекса: система видеоконференцсвязи , НМЦК 1 369 286,67 руб.;
- №0173100009620000019, предмет - оказание услуг по передаче права пользования программным обеспечением для информационно-телекоммуникационной сети Государственной Думы (программное обеспечение для видеоконференц-связи) , НМЦК 840 000, 00 руб.;
- №0195400000220000341, предмет - программно-аппаратный комплекс видеоконференцсвязи с предустановленным специальным программным обеспечением , НМЦК 20 674 510,00 руб.;
- №0848300064120000255, предмет - поставка прикладного программного обеспечения для организации видеоконференцсвязи , НМЦК 2 617 580,00 руб.;
- №0156200009920000555, предмет - оказание услуг по предоставлению права использования программного обеспечения (ПО) для осуществления видеоконференцсвязи , НМЦК 11 579 666,67 руб.;
- №0133200004020000022, предмет - оказание услуг по предоставлению неисключительных прав (лицензий) на программное обеспечение сервера видеоконференций , НМЦК 121 125,00 руб.;
- №0161300000120000113, предмет - поставка и монтаж оборудования видеоконференции, НМЦК 2 516 339, 00 руб.

В рассматриваемых торгах приняли участие исключительно ООО «ТДЮС», ООО «ВКС Технологии», ООО «Труконф», ООО «Интеграция» и ООО «Вионикс» в различных комбинациях между собой.

Ответчики, подав в ходе рассматриваемых аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по указанным аукционам составило от 0,5% до 2,6 % от НМЦК.

В ходе аукциона с реестровым №0373100013119000353 оба ответчика воздержались от подачи ценовых предложений. В результате снижение по данному аукциону составило 0 % от НМЦК.

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 157 314 071,67 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ аукциона	Заказчик	Организатор	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель
0173100009618000146	Аппарат ГД ФС РФ	Аппарат ГД ФС РФ	Оказание услуг по передаче права пользования программным обеспечением для информационно-телекоммуникационной сети Государственной Думы (программное обеспечение для видеоконференц-связи)	1589000	26.10.18	12.11.18	ООО «Труконф»
0373100095218000335	ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева» Минздрава России	ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева» Минздрава России	Поставка программного обеспечения сервера видеоконференций	1 204 000,00	09.11.18	23.11.18	ООО «Труконф»
0176200005518002027	Комитет Республики Адыгея по регулированию контрактной	Комитет Республики Адыгея по регулированию контрактной	Поставка программно-аппаратного комплекса: система	1 369 286,67	26.11.18	10.12.18	ООО «ТДЮС»

	системы в сфере закупок	системы в сфере закупок	видеоконференцсвязи				
0373100013119000353	ФГБУ "НМИЦ АГП ИМ. В.И.КУЛАКОВА" МИНЗДРАВА РОССИИ	ФГБУ "НМИЦ АГП ИМ. В.И.КУЛАКОВА" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка видеоконференцсвязи высокой четкости коллективного пользования для конференц-залов Центра в рамках развития сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрения инновационных медицинских технологий	24 924 317,00	30.07.2019	12.08.19	ООО «ТДЮС»
0373100095219000520	ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева» Минздрава России	ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева» Минздрава России	Поставка оборудования видео-конференц-связи в рамках реализации федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»	17 963 947,33	01.11.19	14.11.19	ООО «ТДЮС»
0173100011919000120	Федеральная служба государственной статистики	Федеральная служба государственной статистики	Развитие системы видеоконференцсвязи Федеральной службы государственной статистики	71 453 300,00	11.11.19	21.11.19	ООО «ТДЮС»
0376200009219000008	ГБУ РА «МФЦ»	ГБУ РА «МФЦ»	Оказание услуг по предоставлению неисключительной лицензии на программное обеспечение системы видеоконференцсвязи	462 000,00	26.11.19	04.12.19	ООО «ТДЮС»
0161300000120000113	Администрация города Южно-Сахалинска	Администрация города Южно-Сахалинска	Поставка и монтаж оборудования видеоконференции	2 516 339,00	25.02.20	13.03.20	ООО «Интеграция»
0173100009620000019	Аппарат ГД ФС РФ	Аппарат ГД ФС РФ	Оказание услуг по передаче права пользования программным обеспечением для информационно-телекоммуникационной сети Государственной Думы (программное обеспечение для видеоконференц-связи)	840 000,00	30.04.20	20.05.20	ООО «ВКС Технологии»
0195400000220000341	Федеральная служба войск национальной гвардии РФ	Федеральная служба войск национальной гвардии РФ	Программно-аппаратный комплекс видеоконференцсвязи с предустановленным специальным программным обеспечением	20 674 510,00	27.07.20	14.08.20	ООО «ТДЮС»
0848300064120000255	МКУ «Комитет по организации закупок ГО Балашиха»	МКУ «Комитет по организации закупок ГО Балашиха»	Поставка прикладного программного обеспечения для организации видеоконференцсвязи	2 617 580,00	01.06.20	10.06.20	ООО «ВКС Технологии»
0156200009920000555	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края	Оказание услуг по предоставлению права использования программного обеспечения (ПО) для осуществления видеоконференцсвязи	11 579 666,67	24.07.20	07.08.20	ООО «ТДЮС»
[illegible]	Ивановская	Ивановская	Оказание услуг по предоставлению неисключительных	[illegible]	[illegible]	[illegible]	ООО

0133200004020000022	Ивановская областная Дума	Ивановская областная Дума	прав (лицензий) на программное обеспечение сервера видеоконференций	121 125,00	16.06.20	07.07.20	ООО «ТДЮС»

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 12.11.2018 по 07.07.2020 по их итогам ООО «ТДЮС» было заключено 8 контрактов на общую сумму 147 452 463,62 руб., ООО «Труконф» было заключено 2 контракта на общую сумму 2 757 125, 00 руб., ООО «Интеграция» был заключен 1 контракт на сумму 2 503 757,30 руб., ООО «ВКС Технологии» было заключено 2 контракта на общую сумму 3 414 116,30 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок участниками на аукционы №№ 0173100009618000146, 0373100095218000335, 0176200005518002027, 0173100011919000120, 0376200009219000008, 0161300000120000113, 0173100009620000019, 0195400000220000341, 0848300064120000255, 0156200009920000555, 0133200004020000022, подписание контракта победителями по результатам рассматриваемых аукционов, а также подача заявки и ценового предложения ООО «ТДЮС» в ходе аукционов №№ 0373100095219000520, 0373100013119000353 осуществлялись с идентичных IP-адресов 85.202.239.34 и 93.174.229.139 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№ аукциона	Участник аукциона	IP-адрес, с которого была подана заявка	IP-адрес, с которого подавались ЦП	IP-адрес, с которого был подписан контракт
0173100009618000146	ООО «ВКС Технологии»	93.174.229.139	93.174.229.139	-
	ООО «Труконф»	93.174.229.139	93.174.229.139	93.174.229.139
0373100095218000335	ООО «ТДЮС»	93.174.229.139	93.174.229.139	-
	ООО «Труконф»	93.174.229.139	93.174.229.139	93.174.229.139
0176200005518002027	ООО «ТДЮС»	93.174.229.139	93.174.229.139	93.174.229.139
	ООО «Труконф»	93.174.229.139	93.174.229.139	-
0373100013119000353	ООО «ВКС Технологии»	91.193.176.216	-	-
	ООО «ТДЮС»	85.202.239.34	-	85.202.239.34
0373100095219000520	ООО «Вионикс»	31.173.83.92	213.87.151.181	-
	ООО «ТДЮС»	85.202.239.34	85.202.239.34	85.202.239.34
0173100011919000120	ООО «Вионикс»	85.202.239.34	85.202.239.34	-
	ООО «ТДЮС»	85.202.239.34	85.202.239.34	85.202.239.34
0376200009219000008	ООО «Вионикс»	85.202.239.34	-	-
	ООО «ТДЮС»	85.202.239.34	-	85.202.239.34
0161300000120000113	ООО «Интеграция»	85.202.239.34	85.202.239.34	85.202.239.34
	ООО «ТДЮС»	85.202.239.34	85.202.239.34	
0173100009620000019	ООО «ВКС Технологии»	85.202.239.34	85.202.239.34	85.202.239.34
	ООО «Интеграция»	85.202.239.34	85.202.239.34	-
0195400000220000341	ООО «ТДЮС»	85.202.239.34	85.202.239.34	85.202.239.34
	ООО «Интеграция»	85.202.239.34	85.202.239.34	-
0848300064120000255	ООО «ВКС Технологии»	85.202.239.34	85.202.239.34	85.202.239.34
	ООО «Интеграция»	85.202.239.34	85.202.239.34	-
0156200009920000555	ООО «ТДЮС»	85.202.239.34	85.202.239.34	85.202.239.34
	ООО «Интеграция»	85.202.239.34	85.202.239.34	-
0133200004020000022	ООО «ТДЮС»	85.202.239.34	85.202.239.34	85.202.239.34
	ООО «Интеграция»	85.202.239.34	85.202.239.34	-

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ТДЮС» - 129164, г. Москва, ул. Кибальчича, д. 11, корп. 1, Э цок. пом. V ком. 4;
- ООО «Вионикс» - 129366, г. Москва, ул. Ярославская, д. 15, корп. 1, эт. 2, комн. 1,3;
- ООО «ВКС Технологии» - 143500, Московская обл., г. Истра, ул. Морозова, д. 1, оф. 17;
- ООО «Интеграция» - 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 2, пом. XI, комн. 60Ж, оф. 10;
- ООО «Труконф» - 143500, Московская обл., г. Истра, ул. Ленина, д. 23, пом. 19, оф. 4.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют

организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Провайдером ООО «Телеком Плюс» представлены сведения, согласно которым используемый ответчиками IP-адрес 85.202.239.34 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО «Труконф» по адресу г. Москва, ул. Семёновский вал, д. 10А.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173100009618000146, 0373100095218000335, 0176200005518002027, 0173100011919000120, 0376200009219000008, 0161300000120000113, 0173100009620000019, 0195400000220000341, 0848300064120000255, 0156200009920000555, 0133200004020000022, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресами 93.174.229.139 и 93.174.229.139, который выделенабоненту-юридическому лицу ООО «Труконф».

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено использование идентичных учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Участник аукциона	Наименование файла заявки	Приложение создания файла	Объём файла, кбайт	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дат вре изм фа
0173100009618000146	ООО «Труконф»	Характеристики товара	Microsoft Word 2013	263,9	MosOblPojSpas	-	02.11.2018, 19:20:03	02. 19:
	ООО «ВКС Технологии»	Характеристики товара	Microsoft Word 2013	299,6	MosOblPojSpas	-	02.11.20218, 19:27:44	02. 19:
0373100095218000335	ООО «Труконф»	Хапрактеристики	-	20,6	Пользователь Windows	Олег Хрущев	16.11.2018, 11:59	16. 11:
	ООО «ТДЮС»	Характеристики	-	20,2	Пользователь Windows	Олег Хрущев	14.11.2018, 0:27	16. 13:
1762000005518002027	ООО «Труконф»	Согласие на поставку	Microsoft Word 2016	371,78	1	-	29.11.2018, 13:22:30	29. 13:
	ООО «ТДЮС»	Согласие на поставку	Microsoft Word 2016	371,78	1	-	29.11.2018, 13:22:30	29. 13:
0373100013119000353	ООО «ВКС Технологии»	1 часть Страна происхождения	-	51,2	...	Пользователь Windows	05.08.2019, 13:29	07. 18:
	ООО «ТДЮС»	1 часть Страна происхождения	-	51,2	...	Пользователь Windows	05.08.2019, 13:29	07. 18:
0373100095219000520	ООО «Вионикс»	характеристики	-	166	Kh OlegH	Kh OlegH	17.10.2019, 10:59	08. 02:
	ООО «ТДЮС»	характеристики	-	166	Kh OlegH	Kh OlegH	17.10.2019, 10:59	08. 02:
0173100011919000120	ООО «Вионикс»	Доверенность ТДЮС К	WorkCentre 3345	1250	-	-	30.10.2019, 16:37:23	-
	ООО «ТДЮС»	Доверенность Вионикс	WorkCentre 3345	1320	-	-	30.10.2019, 16:44:23	-
0376200009219000008	ООО «Вионикс»	Конкретные показатели	-	48	TC_Belenets	TC_Belenets	26.11.2019, 19:34	27. 10:
	ООО «ТДЮС»	Конкретные показатели	-	38,8	TC_Belenets	TC_Belenets	26.11.2019, 19:34	27. 14:
0161300000120000113	ООО «Интеграция»	ТП	Microsoft Word 2016	156	-	-	11.08.2020, 20:31:23	11. 20:
	ООО «ТДЮС»	Техническое предложение	Microsoft Word 2016	178	-	-	11.08.2020, 21:23:20	11. 21:
0173100009620000019	ООО «Интеграция»	ТП	-	22	...	TC_Belenets	15.05.2020, 15:01	15. 15:
	ООО «ВКС Технологии»	ТП	-	30,4	...	TC_Belenets	13:05:2020, 11:07	13: 11:
0195400000220000341	ООО «Интеграция»	ТП	Microsoft Word 2016	156	-	-	11.08.2020, 20:31:23	11. 20:
	ООО «ТДЮС»	Техническое предложение	Microsoft Word 2016	178	-	-	11.08.2020, 21:23:20	11. 21:
0848300064120000255	ООО «ВКС Технологии»	ПЧ	Microsoft Word 2016	87,8	Grave	Amilo	01.06.2020, 18:54	02. 11:
	ООО «Интеграция»	ПЧ	Microsoft Word 2016	68,1	Grave	TC_Belents	01.06.2020, 18:54	03. 15:
0156200009920000555	ООО «ТДЮС»	Анкета К	Microsoft Word 2016	51	Luzhina.TY	Amilo	25.10.2019, 12:12	06. 13:
	ООО «Интеграция»	Карточка_организации_Интеграция	Microsoft Word 2016	13,4	...	TC_Belents	26.04.2019, 09:38	31. 17:
0133200004020000022	ООО «ТДЮС»	Техническое предложение	Microsoft Word 2016	34,7	Обушкова	Amilo	22.06.2020, 15:40	23. 11:
	ООО «Интеграция»	Техническое предложение	Microsoft Word 2016	55,7	Обушкова	TC_Belents	22.06.2020, 15:40	29. 12:

При этом, учетные записи создания файлов заявок, поданных ответчиками рассматриваемых аукционов, отличаются от учетных записей создания и изменения файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

В целях установления идентичности файлов заявок, поданных ответчиками в ходе аукционов №№0373100013119000353, 0373100095219000520 Комиссией также были проанализированы хэш-суммы таких файлов заявок, то есть контрольные суммы, которые являются автоматизированным результатом применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку.

Учитывая единый алгоритм получения хэш-кода у файлов, имеющих тождественное содержание, такие суммы будут одинаковыми, что позволяет безусловно определить их как полученные из одного источника, то есть созданные одним лицом.

Комиссией проанализированы хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «характеристики», «1 часть Страна происхождения», поданные ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№0373100013119000353, 0373100095219000520. В результате такого анализа с помощью программы 7-Zip.exe установлена идентичность хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC64, SHA256, SHA1, BLAKE2sp.

Соответственно, Комиссия считает, что ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№0373100013119000353, 0373100095219000520 подавались одни и те же файлы.

Кроме того, Комиссией также проанализированы файлы заявок, поданные ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0173100009618000146, 0373100095218000335, 0176200005518002027, 0173100011919000120, 0376200009219000008, 0161300000120000113, 0173100009620000019, 0195400000220000341, 0848300064120000255, 0133200004020000022. В файлах, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0173100009618000146, 0176200005518002027, 0173100011919000120 совпадают также даты создания таких файлов, а также приложения создания файлов заявок; в файлах поданных, ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373100095218000335, 0173100009620000019 совпадают наименования учетных записей создания/изменения таких файлов; в файлах, поданных ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0376200009219000008 совпадают учетные записи создания/изменения файлов заявок, а также даты/время создания/изменения таких файлов; в файлах, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0161300000120000113, 0195400000220000341, совпадают даты создания/изменения файлов заявок; в файлах, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0848300064120000255, 0133200004020000022, совпадают учетные записи создания файлов заявок, а также даты/время создания/изменения таких файлов заявок.

Идентичность учетных записей создания и изменения файлов заявок, абсолютная идентичность файлов заявок, а также идентичность даты и времени создания, даты изменения таких файлов заявок свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «Вионикс» и поочередный отказ иных ответчиков от конкурентной борьбы, что обеспечило победу ООО «Труконф», ООО «ТДЮС», ООО «Интеграция» и ООО «ВКС Технологии» и заключение контрактов с незначительным снижением НМЦК.

С целью установления лиц, уполномоченных предоставлять интересы ответчиков в удостоверяющем центре, Управлением был направлен запрос информации в адрес УЦ ООО «Сертум-Про» (исх. от 25.08.2020 №ЕП/43751/20).

В результате анализа сведений, предоставленных УЦ ООО «Сертум-Про», Комиссией установлено, что сертификат ключа подписи, закрепленный за генеральным директором ООО «ТДЮС» ..., и за генеральным директором ООО «ВКС Технологии» ..., были получены одним физическим лицом — ... (соответствующие доверенности, позволяющие ... действовать от имени ООО «ТДЮС», выданная 31.07.2019, и от имени ООО «ВКС Технологии», выданная 25.04.2019, также представлены Удостоверяющим центром).

Также Комиссией установлено, что в заявлении ООО «ВКС Технологии» от 25.04.2019 на выдачу сертификата в УЦ ООО «Сертум-Про» в качестве контактного адреса электронной почты указано: kharechko@trueconf.ru.

Согласно данным, опубликованным на официальном сайте ФНС России, генеральным директором ООО «Вионикс» является ....

Таким образом, ООО «ВКС Технологии» в качестве контактного адреса электронной почты указан адрес kharechko@trueconf.ru, почтовое имя которого идентично фамилии генерального директора ООО «Вионикс».

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-16632/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ответчиками были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

В заявлении ООО «ТДЮС» (вх. № 89134-ДСП/20 от 23.11.2020, вх. № 5652-ДСП/21 от 26.01.2021, вх. № 42804-ДСП/21 от 25.05.2021) сообщено о том, что при участии в электронных аукционах, проведенных в период 2018-2020 гг., были заключены и реализованы устные соглашение с ООО «Вионикс», ООО «ВКС Технологии», ООО «Интеграция» и ООО «Труконф» о совместном участии в торгах, которое могло привести к поддержанию цен в ходе торгов с реестровыми №№ 0373100013119000353, 0373100095219000520, 0173100011919000120, 0376200009219000008, 0133200004020000022, 0195400000220000341, 0156200009920000555, 0176100005518002027, 0373100095218000335, 0161300000120000113.

Подготовка заявок для участия в торгах, а также участие в торгах осуществлялось с использованием инфраструктуры ООО «ТДЮС» в офисе общества, подача заявок осуществлялась внешним специалистом .... ООО «ТДЮС» представлен договор от 01.08.2018 между ... и ООО «ТДЮС» на оказание услуг по подаче заявок на участие в торгах.

Также ООО «ТДЮС» инициативно представлена информация, ранее отсутствующая в материалах дела, о том, что устное картельное соглашение, направленное на поддержание цен в ходе торгов, также было реализовано между ответчиками в ходе торгов с реестровыми №№ 0848300066519000154, 0319300010119000397, 32009274441, 0369100017819000014, 0373200009520000174, 0348100021119000034, 0105200000219000836, 0373100098219000018, 0848300041218000531, 0848200000517000063, 0848300066519000156.

ООО «ТДЮС» сообщено, что договоренности о совместном участии ответчиков в торгах и неоказании конкурентных действий в сторону друг друга в настоящее время расторгнуты, а также представлены письменные уведомления в адрес ответчиков о расторжении соглашения.

ООО «ВКС Технологии» (вх. № 89806-ДСП/20 от 25.11.2020, вх. № 5655-ДСП/21 от 26.01.2021), ООО «Вионикс» (вх. № 89807-ДСП/20 от 25.11.2020, вх. № 5653-ДСП/21 от 26.01.2021), ООО «Труконф» (вх. № 5654-ДСП/21 от 26.01.2021), ООО «Интеграция» (вх. № 5656-ДСП/21 от 26.01.2021, вх. № 24107-ДСП/21 от 25.03.2021, вх. № 42806-ДСП/21 от 25.05.2021) также представлены заявления о заключении между ответчиками недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения о совместном участии в торгах, которое могло привести к поддержанию цен в ходе конкурентных процедур.

Ответчиками представлена информация о реализации соглашения в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов, а также дополнительно представлены аукционы, в которых также было реализовано указанное соглашение в различном составе.

Также ООО «ВКС Технологии», ООО «Вионикс», ООО «Труконф» и ООО «Интеграция» подтверждены сведения, представленные в заявлении ООО «ТДЮС» относительно устного картельного соглашения между ответчиками, направленного на поддержание цены в ходе торгов, а также относительно расторжения между обществами договоренности о совместном участии в торгах и неоказании конкурентных действий в сторону друг друга.

Вместе с тем, согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, учитывая трехгодичный срок давности, установленный вышеуказанной статьей, сведения, дополнительно представленные в заявлениях ответчиков о заключении антиконкурентных соглашений относительно действий в ходе участия в закупке с реестровым №0848200000517000063, состоявшейся 11.12.2017, не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

При рассмотрении торгов, дополнительно представленных ответчиками в заявлениях о заключении антиконкурентных соглашений, Комиссия установила, что в закупке с реестровым № 0815300003220000486 приняли участие ООО «ВКС Технологии» и ... При этом в ходе участия в указанной закупке третьим лицом, ..., использовался IP-адрес, отличный от используемых ответчиками, а также использовались различные учетные записи при создании, изменении файлов в составе заявок, отличные от используемых ответчиками, в связи с чем действия ООО «ВКС Технологии» в указанном аукционе не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

В ходе анализа сведений, представленных операторами электронных торговых площадок в ответ на запросы Управления, Комиссией были установлены признаки реализации картельного сговора в ходе 12 торгов, дополнительно представленных ответчиками (Таблица №4).

Таблица № 4

№№	№ аукциона	НМЦК	Дата проведения	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другие участники	Предложение другого участника	Снижение
1	0848300041218000531	1 374 333,33	09.07.2018	ООО «ТДЮС»	1 374 333,33	0	ООО «Интеграция»	1 374 333,33	0
2	0373100107918000169	252 533,59	27.11.2018	ООО «Труконф»	240 000,00	-4,9	ООО «Интеграция»	252 533,00	0
3	0373100098219000018	613 333,33	20.05.2019	ООО «ТДЮС»	613 333,33	0	ООО «Труконф»	613 333,33	0
4	0319300010119000397	46 138,07	04.06.2019	ООО «ВКС Технологии»	45 950,00	-0,41	ООО «ТДЮС»	46 000,00	-0,3
5	0105200000219000836	774 616,67	04.07.2019	ООО «ТДЮС»	770 743,58	-0,5	ООО «Труконф»	Не подавалось	-
6	0348100021119000034	11 600 000	09.09.2019	ООО «ТДЮС»	11 542 000	-0,5	ООО «ВКС Технологии»	Не подавалось	-
7	0848300066519000154	675 000,00	26.09.2019	ООО «ТДЮС»	671 625,00	-0,5	ООО «ВКС Технологии»	671 625,00	-0,5
8	0848300066519000156	671 211,30	26.09.2019	ООО «ВКС Технологии»	667 855,24	-0,5	ООО «ТДЮС»	667 855,24	-0,5
9	0369100017819000014	688 500,00	24.10.2019	ООО «ТДЮС»	685 057,50	-0,5	ООО «ВКС Технологии»	685 057,50	-0,5
10	32009274441	3 959 000,00	29.07.2020	ООО «ТДЮС»	3 955 000,00	-0,1	ООО «Интеграция»	Не подавалось	-
11	32009381099	1 983 643	21.08.2020	ООО «ВКС Технологии»	1 963 806,56	-1	ООО «Вионикс»	1 973 724,78	-0,5
12	0373200009520000174	745 000,00	06.10.2020	ООО «ТДЮС»	745 000,00	0	ООО «Интеграция»	745 000,00	0

Комиссией в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в дополнительных 12 торгах, проведенных в пределах сроков давности, установлено использование идентичного IP-адреса при совершении юридически значимых действий на Торговых площадках, а также установлена идентичность учетных записей, на которых ответчиками создавались и (или) изменялись файлы заявок.

Указанные факты свидетельствуют о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Кроме того, поведение ответчиков в ходе вышеуказанных 12 аукционах аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных Комиссией 13 аукционов №№ 0373100013119000353, 0373100095219000520, 0173100011919000120, 0376200009219000008, 0133200004020000022, 0195400000220000341, 0156200009920000555, 0176100005518002027, 0373100095218000335, 0161300000120000113, 0173100009620000019, 0848300064120000255, 0173100009618000146.

Таким образом, вышеизложенные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16632/2020, а также представленные ответчиками заявления о заключении антиконкурентного соглашения, свидетельствуют о заключении:

-ООО «ТДЮС» и ООО «Вионикс» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100095219000520, 0173100011919000120, 0376200009219000008;

-ООО «ТДЮС» и ООО «ВКС Технологии» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100013119000353, 0848300066519000154, 0319300010119000397, 0348100021119000034, 0369100017819000014, 0848300066519000156;

-ООО «ТДЮС» и ООО «Труконф» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 4 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0176200005518002027, 0373100095218000335, 0373100098219000018, 0105200000219000836;

-ООО «ТДЮС» и ООО «Интеграция» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0156200009920000555, 0195400000220000341, 0133200004020000022, 0161300000120000113, 32009274441, 0373200009520000174, 0848300041218000531;

-ООО «ВКС Технологии» и ООО «Труконф» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100009618000146;

-ООО «ВКС Технологии» и ООО «Интеграция» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100009620000019, 0848300064120000255;

-ООО «ВКС Технологии» и ООО «Вионикс» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 32009381099;

-ООО «Труконф» и ООО «Интеграция» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373100107918000169.

Общая НМЦК по рассматриваемым 25 аукционам составила 180 697 380,00 руб.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «ТДЮС» заключить 16 контрактов на общую сумму 167 813 556,36 руб., ООО «Труконф» заключить 3 контракта на общую сумму 2 997 125,00 руб., ООО «Интеграция» заключить 1 контракт на сумму 2 503 757,30 руб., ООО «ВКС Технологии» заключить 5 контрактов на общую сумму 6 091 728,10 руб.

Согласно аналитическому отчету от 08.06.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на 25 торгах с реестровыми № 0848300041218000531, 0373100107918000169, 0373100098219000018, 0319300010119000397, 0105200000219000836, 0348100021119000034, 0848300066519000154, 0848300066519000156, 0369100017819000014, 32009274441, 32009381099, 0373200009520000174, 0173100009618000146, 0373100095218000335, 1762000005518002027, 0373100013119000353, 0373100095219000520, 0173100011919000120, 0376200009219000008, 0161300000120000113, 0173100009620000019, 0195400000220000341, 0848300064120000255, 0156200009920000555, 0133200004020000022 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 27.06.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0848300041218000531) по 06.10.2020 включительно (дата проведения аукциона № 0373200009520000174).

2. Предметами торгов являлись:

- Оказание услуг по передаче права пользования программным обеспечением для информационно-телекоммуникационной сети Государственной Думы (программное обеспечение для видеоконференц-связи),

- Поставка программного обеспечения сервера видеоконференций,

- Поставка программно-аппаратного комплекса: система видеоконференцсвязи,

- Поставка видеоконференцсвязи высокой четкости коллективного пользования для конференц-залов Центра в рамках развития сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрения инновационных медицинских технологий,

- Поставка оборудования видео-конференц-связи в рамках реализации федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»,

- Развитие системы видеоконференцсвязи Федеральной службы государственной статистики,

- Оказание услуг по предоставлению неисключительной лицензии на программное обеспечение системы видеоконференцсвязи,

- Поставка и монтаж оборудования видеоконференции,

- Оказание услуг по передаче права пользования программным обеспечением для информационно-телекоммуникационной сети Государственной Думы (программное обеспечение для видеоконференц-связи),

- Программно-аппаратный комплекс видеоконференцсвязи с предустановленным специальным программным обеспечением,

- Поставка прикладного программного обеспечения для организации видеоконференцсвязи,

- Оказание услуг по предоставлению права использования программного обеспечения (ПО) для осуществления видеоконференцсвязи,

- Оказание услуг по предоставлению неисключительных прав (лицензий) на программное обеспечение сервера видеоконференций,

- Оказание услуг по поставке лицензии на программное обеспечение TrueConf Server,

- Оснащение инновационным оборудованием МОУ СОШ лицея города Фрязино Московской области. Адрес: 141195, Московская область, г Фрязино, улица Мира проспект, дом 18б,

- Предоставление неисключительного права на программное обеспечение,

- Оказание услуг по предоставлению неисключительного права на использование программного обеспечения видеоконференцсвязи,

- Оборудование по Программе "Укрепление общественного здоровья",

- Оказание услуг по расширению функционала программного обеспечения видеоконференцсвязи TrueConfServer,

- Приобретение неисключительных прав на программное обеспечение для проведения видеоконференций,

- Оказание услуг на поставку лицензионных прав на программное обеспечение видеоконференцсвязи TrueConf Server в сфере информационно-коммуникационных технологий для нужд ПАО «МОЭСК»,

- Поставка PTZ-камеры,

- Оснащение инновационным оборудованием МОУ СОШ лицея города Фрязино Московской области. Адрес: 141195, Московская область, г Фрязино, улица Мира проспект, дом 18б (предоставление неисключительных (пользовательских) прав на программное обеспечение сервера видеоконференций на 50 онлайн пользователей).

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 25 торгам входили исключительно ООО «ТДЮС», ООО «ВКС Технологии», ООО «Вионикс», ООО «Труконф» и ООО «Интеграция» в различных комбинациях между собой, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что в период проведения рассматриваемых аукционов генеральными директорами и участниками обществ являлись следующие физические лица:

- ООО «ТДЮС»: генеральные директора — ...(в период с 02.12.2016 по 30.07.2019) и ... (в период с 30.07.2019 по настоящее время), единственный учредитель — ...;

- ООО «ВКС Технологии»: генеральные директора - ... (в период с 14.03.2017 по 28.05.2018) и ... (в период с 28.05.2018 по настоящее время), единственный учредитель — ...;

- ООО «Вионикс»: генеральный директор и единственный учредитель — ...;

- ООО «Труконф»: генеральный директор — ..., учредители — .... (доля 40%), ... (доля 40%), ... (доля 20%);

- ООО «Интеграция»: генеральный директор и единственный учредитель — ....

Соответственно ответчики не входят в одну группу лиц (в период проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-16632/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- совершение ответчиками юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, при совместном использовании единых инфраструктур с IP-адресами 85.202.239.34, выделенного ООО «Труконф», и 93.174.229.139;

- идентичность учетных записей, на которых были созданы и (или) изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, а также совпадение времени создания и (или) изменения таких файлов заявок;

- поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы друг с другом, обеспечивший победу каждому из них с незначительным снижением НМЦК;

- получение сертификатов ключей подписи, закрепленных за генеральным директором ООО «ТДЮС» и за генеральным директором ООО «ВКС Технологии» одним физическим лицом — ...;

- указание ООО «ВКС Технологии» в качестве контактного адреса в удостоверяющем центре электронной почты адреса, почтовое имя которого идентично фамилии генерального директора ООО «Вионикс»;

- представление ООО «ТДЮС», ООО «ВКС Технологии», ООО «Вионикс», ООО «Труконф» и ООО «Интеграция» письменных заявлений о заключении антиконкурентного соглашения, а также представление дополнительных документов и сведений, связанных с реализацией такого соглашения,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия:

-ООО «ТДЮС», ООО «ВКС Технологии» в ходе 6 торгов №№ 0373100013119000353, 0848300066519000154, 0319300010119000397, 0348100021119000034, 0369100017819000014, 0848300066519000156,

-ООО «ТДЮС» и ООО «Вионикс» в ходе 3 торгов №№ 0373100095219000520, 0173100011919000120, 0376200009219000008;

-ООО «ТДЮС» и ООО «Труконф» в ходе 4 торгов №№ 0176200005518002027, 0373100095218000335, 0373100098219000018, 0105200000219000836;

-ООО «ТДЮС» и ООО «Интеграция» в ходе 7 торгов №№ 0156200009920000555, 0195400000220000341, 0133200004020000022, 0161300000120000113, 32009274441, 0373200009520000174, 0848300041218000531;

-ООО «ВКС Технологии» и ООО «Труконф» в ходе торгов № 0173100009618000146;

-ООО «ВКС Технологии» и ООО «Интеграция» в ходе 2 торгов №№ 0173100009620000019, 0848300064120000255;

-ООО «ВКС Технологии» и ООО «Вионикс» в ходе торгов № 32009381099;

-ООО «Труконф» и ООО «Интеграция» в ходе торгов № 0373100107918000169,

по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.