ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной

службы по

Кабардино-Балкарской

Республике

ул. Тарчокова, 18, г. Нальчик, 360030

тел.(8662) 40-95-83, факс (8662) 40-92-82

e-mail: to07@fas.gov.ru

www.kbr.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

МУП «Каббалккоммунэнерго»

360000, КБР,

г. Нальчик, ул. Пачева, 40

zakupki-kke@yandex.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №007/04/7.32.4-1190/2020

24 ноября 2020 года г. Нальчик

Я, заместитель руководителя Управления ФАС России по КБР, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №007/04/7.32.4-1190/2020, возбужденного в отношении муниципального унитарного предприятия «Каббалккоммунэнерго» (361500, КБР, г. Нальчик, ул. Пачева, 40, ОГРН 1130725002605, ИНН 0725013102),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) поступила жалоба ООО «ТрансИнерт58» (далее – Заявитель) на действия МУП «Каббалккоммунэнерго» (далее – Организатор конкурса) при проведении конкурса на право заключения договора субаренды недвижимого имущества, принадлежащего МУП «Каббалккоммунэнерго» на праве аренды, предназначенного для обеспечения транспорта электрической энергии от

источников энергии к потребителям (извещение №220620/41480117/01, лот №1) (далее – Жалоба).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управление уведомлением от 16.07.2020 №06/3368 уведомило стороны о дате, времени и порядке рассмотрения жалобы по существу, а также приостановило процедуру заключения договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Заседание Комиссии состоялось 22 июля 2020 года.

Заявитель обжаловал действия Организатора торгов, выразившиеся, по его доводам, в следующем:

- в выставлении на аукцион имущества, на котором основана деятельность МУП «Каббалккоммунэнерго», в нарушение Федерального закона №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что в последующем повлечет ничтожность заключенного договора;

- несоответствие даты и времени рассмотрения заявок, указанных в извещении, с датой временем рассмотрения заявок в конкурсной документации;

- установление условия о внесении задатка на счет третьего лица, отсутствие условия о зачете задатка в счет арендной платы в проекте договора субаренды;

- установление в проекте договора субаренды неверного срока аренды;

- в неясном указании в конкурсной документации перечня, передаваемого в субаренду имущества и имущества подлежащего ремонту;

- в установлении формы заявки, которая не соответствует требованиям к заявке, установленным порядком проведения конкурсов на право заключения договоров аренды, в отношении муниципального имущества.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, а также доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления установила следующее.

МУП «Каббалккоммунэнерго» был объявлен конкурс по продаже права субаренды недвижимого имущества, предназначенного для обеспечения транспорта электрической энергии от источников энергии к потребителям. Извещение №220620/41480117/01 (Далее – Извещение) размещено 22 июня 2020 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт).

Перечень имущества, являющегося предметом конкурса, содержится в извещении №220620/41480117/01, размещенном на Официальном сайте.

Согласно Извещению дата начала подачи заявок – 22.06.2020 г., дата окончания подачи заявок – 24.07.2020 г., дата вскрытия конвертов – 24.07.2020 г., дата рассмотрения заявок на участие в торгах – 27.07.2020 г., дата подведения итогов – 27.07.2020 г.

По результатам рассмотрения доводов жалобы, Комиссия решила признать следующие действия унитарного предприятия нарушениями процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (Решение от 09.04.2020 г. по делу №007/01/18.1-814/2020).

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, регламентируется Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее также – Правила).

В соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с пунктом 29 Правил извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункту 31 Правил извещение о проведении конкурса должно содержать, помимо прочего, сведения о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса;

По смыслу пункта 40 конкурсная документация также должна содержать информацию и сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса. Сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса.

Как видно из извещения №220620/41480117/01, размещенного на официальном сайте www.torgi.gov.ru дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе назначена на 27 июля 2020 года. Из конкурсной документации прикрепленной к извещению следует, что дата рассмотрения заявок назначена на 24 июля 2020 года. В целях устранения сложившего несоответствия Организатор торгов до окончания приема заявок в разделе «Разъяснения» извещения №220620/41480117/01, разместил уточняющее письмо, из которого следует, что в конкурсной документации допущена опечатка: датой и временем рассмотрения заявок следует считать 27 июля 2020 года 10 часов 00 минут, рассмотрение заявок на участие в конкурсе, а также подведения итогов (подписания итогового протокола) будет осуществляться по адресу: 360000, КБР, г. Нальчик, ул. Пачева, д. 40, каб. 37 «А».

Пунктом 4.2 конкурсной документации установлено, что срок аренды с учетом пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации с 00 часов 00 мин., 24.07.2020г., до 31.12.2021г.

Дата подведения итогов конкурса, по результатам которого будет определен победитель либо иное лицо, с которым может быть заключен договор субаренды – 27.07.2020 г. Срок, на который заключается договор аренды – 1 год 5 месяцев 7 дней.

Как установлено частями 1 и 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В соответствии с частью 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не допускается заключение договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

Соглашение сторон о том, что условия договора аренды применяются к их фактически сложившимся до его заключения отношениям, не означает, что непосредственная обязанность сторон по исполнению условий договора аренды возникла ранее заключения договора, соглашение также не влияет на срок заключения договора. Ввиду этого Организатором торгов неверно определен срок, на который заключается договор субаренды.

На основании изложенного, действия муниципального унитарного предприятия «Каббалккоммунэнерго», выразившиеся в указании установлении в проекте договора субаренды неверного срока аренды, в несоответствии даты и времени рассмотрения заявок, указанных в извещении, с датой временем рассмотрения заявок в конкурсной документации, влекут ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 7.32.4 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является: здание муниципального унитарного предприятия «Каббалккоммунэнерго», расположенное по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Пачева, 40.

Временем совершения административного правонарушения является: 22.06.2020 – день размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном

Правительством Российской Федерации (www.torgi.gov.ru) о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ, в полномочия антимонопольных органов входит рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ.

Событием данного административного правонарушения является нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере государственного управления, охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона правоотношения: совершение муниципальным унитарным предприятием «Каббалккоммунэнерго» правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, выразившееся в нарушении процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъект административного правонарушения: Организатор торгов - муниципальное унитарное предприятие «Каббалккоммунэнерго».

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у муниципального унитарного предприятия «Каббалккоммунэнерго» имелась возможность не совершать указанных действий, однако этого не сделано.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается Протоколом от 10 ноября 2020 года по делу об административном правонарушении №007/04/7.32.4-1190/2020, а также другими материалами административного дела.

О составлении протокола об административном правонарушении муниципальное унитарное предприятие «Каббалккоммунэнерго» (361500, КБР, г. Нальчик, ул. Пачева, 40, ОГРН 1130725002605, ИНН 0725013102). уведомлено надлежащим образом (Уведомление о составлении протокола исх. №06/5091 от 22.10.2020 г., п/о №36003052769043).

Для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, назначенного на 10 ноября 2020 года в 11 часов 30 минут, представитель от надлежащим образом извещенного муниципального унитарного предприятия «Каббалккоммунэнерго» (361500, КБР, г. Нальчик, ул. Пачева, 40, ОГРН 1130725002605, ИНН 0725013102) не явился.

На рассмотрение дела №007/04/7.32.4-1190/2020 об административном правонарушении, назначенное на 24 ноября 2020 года, представитель муниципального унитарного предприятия «Каббалккоммунэнерго» (361500, КБР, г. Нальчик, ул. Пачева, 40, ОГРН 1130725002605, ИНН 0725013102) не явился.

Срок давности привлечения муниципального унитарного предприятия

«Каббалккоммунэнерго» к административной ответственности, установленный частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении дела об административном правонарушении №007/04/7.32.4-1190/2020, обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении: не выявлены.

Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения: не выявлены.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 10 статьи 7.32.4, а также статьями 23.48 и 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать муниципальное унитарное предприятие «Каббалккоммунэнерго» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить муниципальному унитарному предприятию «Каббалккоммунэнерго» наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

Получатель: УФК по Кабардино-Балкарской Республике

(Управление Федеральной антимонопольной службы по КБР)

ИНН 0711027218 КПП 072501001

ОКТМО 83701000

Р/сч. 40101810100000010017

Банк получателя: ГРКЦ НБ КАБАРД.-БАЛКАРСК.

РЕСП. БАНКА РОССИИ г. НАЛЬЧИКА

БИК 048327001 КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства (по делу №007/04/7.32.4-1190/2020)».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс: 8 (8662) 40-92-82, эл. почта: to07@fas.gov.ru).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 и подпунктом 4 пункта 2 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.07.97 №119-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Дата выдачи постановления « » 2020 г.

Дата вступления в законную силу « » 2020 г.

Заместитель руководителя Управления