РЕШЕНИЕ № 223Ф3-200/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сибтрэвел» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.05.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

ΓΚΥ «ΔΤ3»: <...>,

AO «ΕЭΤΠ»: <...>,

ООО «Сибтрэвел»: <...>,

представители ГУП «Московский Метрополитен» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Сибтрэвел» от 11.05.2022 № 0511-3 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку клея (извещение № 32211299143), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Сибтрэвел» (далее – Заявитель) от 11.05.2022 № 0511-3 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора

на поставку клея (извещение № 32211299143) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации

и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними

и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с аукционной документацией (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: http://www.roseltorg.ru, регулируются Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «ЕЭТП», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.В. Кашутиным (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупки, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы,

в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1. Извещение размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (открытая часть) (далее EИС) 08.04.2022.
- 2. Начальная (максимальная) цена договора 5 656 992, 90 рубля.
- 3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 18.04.2022.
- 4. На участие в Аукционе подана 1 заявка.

СОСТОВЛЯЕМЫЕ

- 5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе 19.04.2022.
- 6. До участия в Аукционе допущена 1 заявка.

- 7. Дата подачи ценовых предложений 20.04.2022.
- 8. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе 22.04.2022.
- 9. Дата подведения итогов 22.04.2022.
- По результатам подведения итогов победителем признано ООО «Сибтрэвел» с предложением о цене договора в размере в размере 5 656 992, 90 рубля.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем Заявитель не смог подписать договор на сайте Оператора.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 9.2 Документации установлено, что «в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий

предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил, что Оператором не обеспечена надежность функционирования

программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона,

в связи с чем Заявитель не смог подписать договор в сроки, установленные на сайте Оператора.

Представитель Заявителя представил материалы, в том числе графические изображения, в соответствии с которыми срок подписания сторонами договора, установленный в личном кабинете Заявителя на сайте Оператора, не позднее 12.05.2022 (включительно).

Вместе с тем представитель Заявителя сообщил, что 06.05.2022 Заказчиком в ЕИС размещен протокол от 06.05.2022 № 32211299143-04, в соответствии с которым Заявитель признается уклонившимся от заключения договора.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор

по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Протокол подведения итогов Аукциона размещен Заказчиком в ЕИС 22.04.2022, в связи с чем регламентированный срок подписания сторонами договора 12.05.2022.

Также представитель Оператора заявил, что порядок и сроки заключения договора победителем установлены Заказчиком в разделе 9 Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что 26.04.2022 Заказчиком направлен на подписание Заявителю проект договора, в связи с чем срок подписания договора Заявителем, предусмотренный пунктом 9.2 Документации, не позднее 05.05.2022.

Кроме того, представитель Оператора сообщил, что Заявителем в период с 26.04.2022 по 05.05.2022 не осуществлялись действия по

подписанию договора на сайте Оператора.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих,

что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных

и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибтрэвел» (ИНН: 1901136263; ОГРН: 1171901004626) от 11.05.2022 № 0511-3 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку клея (извещение № 32211299143) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.