

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Сбербанк России» (далее – Организатор торгов); в отсутствии представителей от ООО «РЕГИОН 51» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.02.2016 № 3157-ЭП/16) ООО «РЕГИОН 51» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ПАО «Сбербанк России» при проведении электронного аукциона на право заключения договора по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории на объектах Мурманского отделения №8627 для нужд Северо-Западного банка (СЗБ2015-0352(АО) (извещение № 31503185506), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31503185506 о проведении электронного аукциона на право заключения договора по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории на объектах Мурманского отделения №8627 для нужд Северо-Западного банка (СЗБ2015-0352(АО) (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Сбербанк России», утвержденного от 05.12.2011 №2348 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	21 256 460,36 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.12.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.02.2016 в 18:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.02.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://utp.sberbank-ast.ru/SB

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся в том, что:

- на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена Документация, однако на УТП Сбербанк-АСТ содержится Документация и дополнительные документы и письма;

- на УТП Сбербанк-АСТ в разделе «расширенный поиск» не выводится информация о данной закупке по реестровому номеру с официального сайта (№ 31503185506). Данную закупку можно было найти по внутреннему номеру, применяемому на площадке (СЗБ2015-0352(АО)), однако информации о возможности поиска по указанному номеру не было;

- неправомерное установление требования о наличии персонала, прошедшего обучение в области обеспечения экологической безопасности, в т.ч. при работах в области обращения с опасными отходами.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Сбербанк России» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «РЕГИОН 51» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2748/16 от 15.02.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2748/16 от 15.02.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно пп.1.1 и пп. 1.2 п.1 Приложения 2 Документации для участия в аукционе Участник должен пройти регистрацию на сайте Электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в секции Заказчика в соответствии с Регламентом работы данной площадки. Проведение аукциона также осуществляется в соответствии с Регламентом торгов, размещенном на сайте ЭТП в секции Заказчика.

На основании п. 7 Регламента проведения закупочной процедуры СЗБ2015-0352(АО), этот же регламент, заверенный печатью и подписью руководителя компании, подается Участниками в составе заявки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «РЕГИОН 51», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России, не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов, заявка ООО «РЕГИОН 51» была отклонена правомерно.

По доводу жалобы о неполном размещении информации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Комиссия СПб УФАС России сообщает следующее.

Как следует из п. 7.1.1 Положения о закупках Организатор торгов размещает на официальном сайте и сайте банка: извещение о проведении Закупочной процедуры и закупочную документацию.

Также в соответствии с п. 7.2.2 Положения о закупках, Организатор торгов после получения запроса от Участника в течение 3 рабочих дней осуществляет подготовку разъяснений, направляет их Участнику, подавшему запрос, и размещает разъяснения на сайте Банка, официальном сайте, сайте ЭТП (в случае проведения электронного аукциона) без указания Участника, от которого поступил запрос.

В заседание Комиссии СПб УФАС России Представитель Организатора торгов представил на обозрение скриншоты с официального сайта www.zakupki.gov.ru о размещении информации по рассматриваемой процедуре закупки.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов в части размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о закупке.

По доводу жалобы об отсутствии возможности поиска информации на УТП Сбербанк-АСТ о данной закупке по реестровому номеру ОС, а только по внутреннему номеру СЗБ2015-0352(АО), информация о котором нигде не отражалась Представитель Организатора торгов представил в заседание Комиссии СПб УФАС России скриншот с официального сайта www.zakupki.gov.ru из которого следует, что номер закупки СЗБ2015-0352(АО) указан во вкладке

«Общая информация» в строке «Наименование закупки».

Данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Согласно п. 2 Раздела 2.2 «Требования к Квалификации Участника аукциона» Документации установлено обязательное требование о наличии персонала прошедшего обучение в области обеспечения экологической безопасности, в т.ч. при работах в области обращения с опасными отходами.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России подчеркнул, что данное требование установлено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.08.13 №712, т.к. персонал работает с такими видами опасных отходов как:

- мусор от офисных и бытовых помещений организации несортированный (код по ФККО 7 33 100 01 72 4);
- отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности (код по ФККО 4 05 122 02 60 5);
- смет с территории предприятия малоопасный (код по ФККО 7 33 390 01 71 4);
- моющие и антигололедные средства, которые могут негативно влиять на окружающую среду.

Также установление данного требования обусловлено Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно ст. 15 «Требования к профессиональной подготовке лиц, допущенных к обращению с отходами I-IV класса опасности. Лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения ДПО, необходимых для работы с отходами I-IV классов опасности».

Обучение должно проводиться в соответствии с приказом - Приказ МПР РФ от 18.12.2002 № 868 «Об организации проф. подготовки на право работы с опасными отходами».

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в установлении требования о наличии персонала прошедшего обучение в области обеспечения экологической безопасности.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 10.02.2016 № 3157-ЭП/16) ООО «РЕГИОН 51» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов ПАО «Сбербанк России» при проведении электронного аукциона на право заключения договора по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории на объектах Мурманского отделения №8627 для нужд Северо-Западного банка

(СЗБ2015-0352(АО) (извещение № 31503185506), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.