

РЕШЕНИЕ № 127-11666-15/7

по жалобе ООО «Шоссе»

Резолютивная часть решения оглашена

17.08.2015 г.  
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Шоссе» (далее – Заявитель) на действия министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области (далее – Организатор торгов, министерство) при проведении конкурса на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам (Приказ от 29.07.2015 г. № 257) (далее – Конкурс),

в присутствии директора ООО «Шоссе» – ФИО (решение № 4 участника Общества с ограниченной ответственностью «Шоссе»), представителей министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области – ФИО (доверенность № 28-07/84 от 13.08.2015 г.), ФИО (доверенность № 28-07/87 от 17.08.2015 г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.08.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Шоссе» на действия министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатор торгов объявил о проведении Конкурса в соответствии с нормативными правовыми актами, противоречащими Федеральному закону от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия

Организатора торгов необоснованно препятствующими осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и нарушающими пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, направить организатору торгов уведомление в порядке части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, по итогам рассмотрения жалобы выдать организатору торгов соответствующее предписание.

Организатором торгов письмом от 14.08.2015 № 28/3753 (вх. № 5902-з от 17.08.2015 г.) представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 10.08.2015 г. № 8026/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Министерством в соответствии с приказом от 29.07.2015 г. № 257 «О проведении конкурса на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам» объявлен Конкурс.

Организатором торгов выступило министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

Согласно извещению о проведении Конкурса предметом Конкурса является право на заключение договора об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по каждому из представленных лотов.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 5 Закона Самарской области от 12.10.2010 № 107-ГД «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Самарской области» (далее – Закон Самарской области) Правительство Самарской области определяет порядок проведения конкурсов на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам.

Руководствуясь пунктом 6 части 3 статьи 5 Закона Самарской области, уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области организует проведение конкурсов на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам.

В соответствии со статьей 8 Закона Самарской области деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих регулярные перевозки, осуществляется в соответствии с договором об осуществлении регулярных перевозок, заключаемым с заказчиком перевозок. Указанный договор заключается по результатам конкурса на срок не менее пяти лет, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, а также при заключении договоров об осуществлении регулярных перевозок городским наземным электрическим транспортом.

Порядок проведения конкурсов на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам,

утвержденный Постановлением Правительства Самарской области от 09.02.2011 № 30 (далее – Порядок проведения конкурсов), регулирует отношения, возникающие при организации и проведении конкурсов на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, за исключением маршрутов, полномочия по организации транспортного обслуживания населения по которым переданы в установленном порядке органам местного самоуправления в Самарской области.

Согласно пункту 2.1. Порядка проведения конкурсов конкурс на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам организует и проводит министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения конкурсов министерство утверждает и размещает на официальном сайте министерства в сети Интернет конкурсную документацию.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что во исполнение вышеуказанных положений Порядка проведения конкурсов, министерством 29.07.2015 г. утверждена Конкурсная документация к конкурсу на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам (далее – Конкурсная документация).

Конкурсная документация и извещение о проведении Конкурса размещены Организатором торгов на сайте [www.mintrans.samregion.ru](http://www.mintrans.samregion.ru).

Министерство на заседании Комиссии Самарского УФАС России пояснило о том, что Конкурс проводится на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

**2.** 14.07.2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ).

В соответствии с частью 9 статьи 39 Закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Указанный срок не может превышать пять лет со дня официального опубликования настоящего Федерального закона, а в отношении регулярных перевозок, осуществляемых государственными унитарными предприятиями или государственными учреждениями субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, - десять лет со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Согласно части 10 статьи 39 Закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления приводят законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. До приведения в соответствии с положениями настоящего Федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

В силу части 2 статьи 42 Закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ статьи 4 - 32, 36 - 38 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Кроме того, глава 3 Закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, регулирующая организацию регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, в том числе проведение конкурса вступает в силу с 11.01.2016 г.

Таким образом, действия министерства по проведению конкурса на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам в соответствии с Порядком проведения конкурсов не противоречат Закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

**3.** Статьей 18.1. Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем, довод Заявителя о том, что нормативные правовые акты Самарской области противоречат положениям Закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ и требуют изменений, не связан с порядком организации и проведения торгов, и, следовательно, не может быть рассмотрен антимонопольным органом в порядке статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Шоссе» необоснованной.

Члены Комиссии:

...

...

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.