

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 4-14.32-524/00-02-18

и проведении административного расследования

«12» апреля 2018 г. г. Москва

Я, начальник отдела газовой и угольной промышленности Управления регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России А.И. Богданов, рассмотрев решение по делу № 1-16-182/00-02-16, изготовленное в полном объеме 23.05.2017, а также иные материалы дела № 1-16-182/00-02-16, в отношении генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз» - <.....>,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 6.1 Концепции участия ОАО «Газпром» в газификации регионов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правления ОАО «Газпром» от 30.11.2009 № 57 (далее – Концепция), основными этапами участия ОАО «Газпром» в газификации регионов Российской Федерации являются, в том числе, заключение соглашения о сотрудничестве между ОАО «Газпром» и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, разработка схемы газоснабжения и газификации региона или субъекта Российской Федерации, формирование ежегодной Программы газификации регионов Российской Федерации ОАО «Газпром», разработка планов-графиков синхронизации.

Во исполнение Концепции органами исполнительной власти Самарской области и хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц ПАО «Газпром» была принята Корректировка схемы газоснабжения и газификации Ставропольского района Самарской области 2011 года, Программа развития газоснабжения и газификации Самарской области на период 2016-2020 годы, планы-графики выполнения программ.

Из материалов дела № 1-16-182/00-02-16 о нарушении антимонопольного законодательства следует, что между губернатором Самарской области, Министерством энергетики и ЖКХ Самарской области группой лиц ПАО «Газпром»

и ООО «Газпром межрегионгаз» было заключено и реализовывалось антиконкурентное соглашение, которое не было выражено в качестве единого письменного документа, заключенного по правилам гражданского законодательства Российской Федерации. Указанное соглашение было заключено в устной форме, с нарушением норм пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Факт заключения соглашения и его последующая реализация подтверждается тем, что его участниками совместно утверждены Корректировка схемы газоснабжения 2011 года и Программа развития газоснабжения на 2016 — 2020 годы, которые являются основанием для выполнения мероприятий по проектированию и строительству газопровода-отвода и газораспределительной станции (далее — ГРС) с.п. Подстепки и распределительного газопровода для газоснабжения ТЭЦ ВАЗа. Как следует из письма от 20.12.2012 № 1-29/107, губернатор Самарской области в развитие достигнутых договоренностей с ОАО «Газпром», направил согласованную скорректированную Генеральную схему газоснабжения муниципального района Ставропольский Самарской области и программу развития и газификации Самарской области на период 2012-2015 г.г. Также со стороны губернатора Самарской области в адрес ПАО «Газпром» было направлено письмо (от 30.03.2016 № 1-30/1395) с подтверждением заинтересованности Правительства Самарской области в реализации указанных мероприятий и просьбой предусмотреть объемы финансирования, достаточные для ввода объектов в эксплуатацию. Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2015 № 780 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 13.12.2007 № 261 «Об утверждении Схемы территориального планирования Самарской области» данным объектам придан статус объектов регионального значения Самарской области.

Хозяйствующие субъекты, входящие в группу лиц ОАО «Газпром» (ООО «Волжская газовая компания» (в настоящее время – ООО «Газпром газораспределение Самара»), ОАО «Газпромрегионгаз»), с 2009 года неоднократно направляли обращения в адрес ОАО «Волжская ТГК» (в настоящее время – ПАО «Т Плюс») относительно проекта по строительству дополнительного распределительного газопровода для газоснабжения ТЭЦ ВАЗа от реконструируемой ГРС (письмо ООО «Волжская газовая компания» от 21.10.2009 № 2470; письмо ОАО «Газпромрегионгаз» от 20.06.2010 № 05-10/6828). Обоснования наличия объективной технической или экономической необходимости в строительстве дополнительного источника газоснабжения ТЭЦ ВАЗа указанные выше письма не содержат. Представленная в материалы дела №1-16-182/00-02-16 о нарушении антимонопольного законодательства, переписка между группой лиц ПАО «Газпром» и ПАО «Т Плюс» не подтверждает наличия со стороны потребителя действий по инициированию включения Распределительного газопровода для газоснабжения ТЭЦ ВАЗа в программу газификации, финансируемую за счет средств ООО «Газпром межрегионгаз». В частности, ООО «Газпром газораспределение Самара» самостоятельно обратилось в Самарский филиал ОАО «Волжская ТГК» (в настоящее время – филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс») за выдачей технических условий на подключение проектируемого газопровода в сети ТЭЦ ВАЗа (письмо от 02.04.2015 № 818) и внесением изменений в технические условия (письмо от 03.09.2015 № 2184), согласно которым просило потребителя указать необходимую ему максимальную нагрузку в размере 583,50 тыс. м³/час.

Фактическое потребление газа ТЭЦ ВАЗа в указанном объеме не подтверждается материалами дела. Напротив, из информации, представленной ПАО «Т Плюс», следует, что текущий максимальный объем потребления газа на ТЭЦ ВАЗа составляет, исходя из располагаемых нагрузок, 460,00 тыс. м³/час. Осуществление мероприятий, связанных с увеличением объема газопотребления ТЭЦ ВАЗа свыше 460,00 тыс. м³/час, не планируется. Возможность потребления газа в объеме, предусмотренном проектной документацией (655,053 тыс. м³/час – по данным информации филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс», 650 400 тыс. м³/час – по данным пояснений ООО «Газпром межрегионгаз», письму филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» от 27.02.2017, исх. № 51100-08-01027), документами, имеющимися в деле, не подтверждена.

Объем в размере 583, 5 тыс. м³/час, указанный в письме от 03.09.2015 №2184, является усредненным значением по отношению к проектному и текущему максимальному объему потребления. Применение усредненного показателя расхода газа действующим законодательством не предусмотрено и не подтверждается потребителем. Как следует из материалов дела № 1-16-182/00-02-16, данная величина расхода газа определена не потребителем, исходя из планируемого объема потребления, а непосредственно группой лиц ПАО «Газпром», на основании данных технических условий на присоединение к ГРС с.п. Подстепки распределительного газопровода для газоснабжения ТЭЦ ВАЗа (письмо ООО «Газпром газораспределение Самара» от 03.09.2015 № 2184).

Согласно пояснительной записке к проекту на ТЭЦ ВАЗ (пункт 12.4), расчетный максимальный расход газа на ТЭЦ при работе всех котлов на газе в максимально-зимнем режиме (при температуре наружного воздуха -30 С и ниже) составляет 715 тыс.куб.м./час (в документе имеется внесенное от руки исправление), тогда как максимальная суммарная мощность двух ГРП составляет 600 тыс. куб.м./час. В режиме средней нагрузки за самый холодный месяц расход газа на ТЭЦ, при работе ТЭЦ только на газе, составит 590 тыс. куб.м/час, т.е. обеспечивается существующими ГРП. Как следует из письма филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» от 27.02.2017 № 51100-08-01027, максимальный проектный расход газа, потребляемый энергетическими и водогрейными котлами при единовременной работе составляет 650 400 тыс. куб.м./час, а необходимый для покрытия максимальных располагаемых нагрузок ТЭЦ ВАЗа расход газа (в т.ч. на перспективу) составляет 460 тыс. куб.м./час. В соответствии с письмом филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» от 07.11.2016 № 51 100-08-05501, расход газа на целевой состав газоиспользующего оборудования ТЭЦ ВАЗа составляет 277 тыс.куб.м./час. Таким образом, данные ПАО «Газпром», ООО «Газпром межрегионгаз» и филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» относительно проектной мощности газоиспользующего оборудования противоречат друг другу и не соответствуют представленным в материалы дела документам.

ООО «СВГК» является газораспределительной организацией, осуществляющей эксплуатацию и развитие сетей газораспределения, расположенных на территории Самарской области, включая территорию городского округа Тольятти и муниципального района Ставропольский. Согласно уставу, основным видом деятельности ООО «СВГК» является оказание потребителям услуг по транспортировке газа по эксплуатируемым обществом газораспределительным сетям.

Транспортировка газа на территории города Тольятти и Ставропольского района осуществляется ООО «СВГК» по газораспределительным сетям, запитанным от газораспределительных станций (далее – ГРС) № 10, 19, 19А, 115, эксплуатируемых ООО «Газпром трансгаз Самара».

В частности, от газораспределительных сетей ООО «СВГК» запитан объект ТЭЦ ВАЗа, который является крупнейшим потребителем в регионе (согласно представленным сведениям, в 2015 г. объем транспортировки на ТЭЦ ВАЗа составил 1416 млн. м³ газа). Транспортировка газа на ТЭЦ ВАЗа осуществляется на основании договора, заключенного с ПАО «Т-Плюс» филиал «Самарский», от закольцованных между собой ГРС-19, 19А по двум газопроводным ниткам:

- по газопроводу высокого давления от ГРС-19 до ТЭЦ ВАЗа, Центральный район, протяженностью 6946,2 метра, год ввода в эксплуатацию - 1971;

- по газопроводу высокого давления от ГРС-19 до ТЭЦ ВАЗа, ул. Северная, Центральный район, протяженностью 7185,65 метра, год ввода в эксплуатацию – 1984.

В рамках рассмотрения дела № 1-16-182/00-02-16 о нарушении антимонопольного законодательства, было установлено, что заключение и реализация соглашения, направленного на обеспечение создания альтернативного источника газоснабжения для ТЭЦ ВАЗа, транспортировка газа по которому в настоящее время обеспечивается ООО «Средневожская газовая компания» между органами государственной власти Самарской области и группой лиц ПАО «Газпром» не обусловлены какими-либо объективными причинами и не имеют под собой реальной технической, экономической или иной необходимости, кроме перевода потребителя ТЭЦ ВАЗа (филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс») от существующей газораспределительной организации ООО «СВГК» к иной газораспределительной организации ООО «Газпром газораспределение Самара», входящей в группу лиц ПАО «Газпром».

Соглашения (договоренности) между органами исполнительной власти Самарской области и хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц ПАО «Газпром», были направлены на создание нового источника газоснабжения ТЭЦ ВАЗа от ГРС с.п. Подстепки, содержатся в следующих документах:

1) корректировке схемы газоснабжения и газификации Ставропольского района Самарской области 2011 г., утвержденной губернатором Самарской области и генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз»;

2) планах-графиках синхронизации выполнения программ, в том числе план-график синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации на 2015 год Самарская область, утвержденного Губернатором Самарской области, ПАО «Газпром» и согласованного ООО «Газпром межрегионгаз»;

3) программе развития газоснабжения и газификации Самарской области на 2016-2020г.г., в настоящее время утвержденной губернатором Самарской области и Председателем правления ПАО «Газпром».

Предметом соглашения, рассматриваемого в рамках дела № 1-16-182/00-02-16 о

нарушении антимонопольного законодательства, является изменение существующей схемы газоснабжения Ставропольского района и городского округа Тольятти в части перевода потребителей, включая ТЭЦ ВАЗа (филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс») от ООО «СВГК» к газораспределительным сетям хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц ПАО «Газпром».

Реализация заключенного соглашения в части изменения существующей схемы газоснабжения Ставропольского района и городского округа Тольятти подразумевала:

- строительство нового источника газоснабжения для потребителя ТЭЦ ВАЗа, который является крупнейшим потребителем на территории Самарской области, от ГРС с.п. Подстепки (распределительного газопровода для газоснабжения ТЭЦ ВАЗа) в отсутствие реальной технической, экономической или иной необходимости;
- передача указанного распределительного газопровода на эксплуатационное обслуживание ООО «Газпром газораспределение Самара», входящему в группу лиц ПАО «Газпром», которое будет оказывать услуги по транспортировке газа на ТЭЦ ВАЗа по этому газопроводу потребителю - филиалу «Самарский» ПАО «Т Плюс»;
- создание условий, при которых транспортировка газа будет осуществляться по газораспределительным сетям от ГРС с.п. Подстепки, эксплуатируемым в дальнейшем организациями группы лиц ПАО «Газпром» (ООО «Газпром газораспределение Самара»), а не по газораспределительным сетям от действующих ГРС-19, 19А, эксплуатируемым ООО «СВГК» (вывод из эксплуатации ГРС-19, 19А суммарной мощностью 1185,00 тыс. м³/час со строительством вместо них новой ГРС мощностью 450,00 тыс. м³/час;

Реализация заключенного соглашения в части изменения существующей схемы газоснабжения Ставропольского района и городского округа Тольятти, фактически приведет (может привести) к ограничению конкуренции на рынке газоснабжения и газификации на территории Ставропольского района и городского округа Тольятти Самарской области, в частности, к ограничению конкуренции за доступ на рынок транспортировки газа и, как следствие, к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на данном товарном рынке.

Решением по делу № 1-16-182/00-02-16 о нарушении антимонопольного законодательства, было установлено, что со стороны органов исполнительной власти Самарской области имеет место заключение и реализация соглашения с группой лиц ПАО «Газпром», ООО «Газпром межрегионгаз», направленного на создание альтернативного источника газоснабжения для ТЭЦ ВАЗа, транспортировка газа которому в настоящее время обеспечивается ООО «СВГК», и перевод потребителя ТЭЦ ВАЗа (филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс») от ООО «СВГК» к газораспределительным сетям хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц ПАО «Газпром», а именно:

- строительство газопровода-отвода и ГРС с.п. Подстепки мощностью 950 000 куб.м/час;

- строительство распределительного газопровода для газоснабжения ТЭЦ ВАЗа от ГРС с.п. Подстепки до территории ТЭЦ ВАЗа, в отсутствие реальной технической, экономической или иной необходимости в выполнении указанных мероприятий. Последствием реализации имеющегося соглашения является устранение ООО «СВГК» с рынка транспортировки природного газа на объект ТЭЦ ВАЗа.

В результате рассмотрения дела № 1-16-182/00-02-16 о нарушении антимонопольного законодательства, ФАС России пришла к выводу о наличии в действиях ООО «Газпром межрегионгаз» нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в реализации ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на перевод потребителей газа Ставропольского района г.о. Тольятти Самарской области от ООО «СВГК» к газораспределительным сетям хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц ПАО «Газпром» (решение ФАС России от 23.05.2017 по делу №1-16-182/00-02-16).

Со стороны группы лиц в составе ПАО «Газпром» и ООО «Газпром межрегионгаз» заключение и реализация указанного соглашения выразились в утверждении совместно с органами исполнительной власти Самарской области Корректировки схемы газоснабжения и Программы развития газоснабжения, которые являются основанием для выполнения указанных мероприятий, а также в непосредственном осуществлении при поддержке органов исполнительной власти Самарской области действий, направленных на создание альтернативного источника газоснабжения ТЭЦ ВАЗа (выполнение проектно-изыскательских работ в целях подготовки к строительству).

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 4 статьи 14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП).

Согласно части 4 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статьей 2.4 КоАП предусмотрено, что должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<.....>является генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз». Решением по делу № 1-16-182/00-02-16 о нарушении антимонопольного законодательства было установлено, что в 2012-м году Губернатором Самарской области <.....> совместно с Генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз» <.....> утверждена корректировка схемы газоснабжения и газификации Ставропольского района Самарской области 2011 года, а также план-график синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации на 2015 год Самарская область, утвержденного Губернатором Самарской области, ПАО «Газпром» и согласованного ООО «Газпром межрегионгаз».

Согласно статье 23.48 КоАП Федеральный антимонопольный орган, его

территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 14.32 КоАП.

Таким образом, в действиях (бездействии) генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз» - <.....> содержатся признаки нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в реализации ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на перевод потребителей газа Ставропольского района и г.о. Тольятти Самарской области от ООО «СВГК» к газораспределительным сетям хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц ПАО «Газпром». ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении <.....> дело об административном правонарушении по факту нарушения 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в реализации ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на перевод потребителей газа Ставропольского района и г.о. Тольятти Самарской области от ООО «СВГК» к газораспределительным сетям хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц ПАО «Газпром». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

- - - В соответствии со статьей 26.10 КоАП<.....> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения, заверенные надлежащим образом:
 - копии документов и сведений, содержащих информацию о полномочиях генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз» (приказ, распоряжение, протокол, копию трудового договора и должностного регламента, копию документа удостоверяющего личность (паспорт));
 - сведения об имущественном положении <.....>, обстоятельствах, смягчающих административную ответственность;
 - сведения об индивидуальном лицевом счете гражданина в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС), индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) — <.....>;

- сведения о доходах Селезнева Кирилла Геннадьевича за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, о наличии несовершеннолетних детей, иждивенцев.
- письменные пояснения по существу вменяемого правонарушения.
- иные документы по существу рассматриваемого дела.

4. <.....> явиться в 14 часов 00 минут «20» апреля 2018 г. по адресу г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, 309 каб. 3 этаж для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-524/00-02-18 со всеми правами, предусмотренными статьёй 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела газовой

и угольной промышленности

Управления регулирования

топливно-энергетического комплекса А.И. Богданов

Мамин Илья Русланович + 7 499 755 23 23 (088-879)

Примечание:

- - 1. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях просьба направить не позднее чем за 1 день до рассмотрения дела на адрес электронной почты mamin@fas.gov.ru.

2018-39448(1)