

решение

Общество с ограниченной
ответственностью "РТС-ТЕНДЕР"
Тараса Шевченко набережная, д.
23А, Москва г., 121151
ko@rts-tender.ru

Индивидуальный предприниматель Л.
letamedzakaz@gmail.com

Муниципальное казенное
общеобразовательное учреждение
"Куркинская средняя
общеобразовательная школа №2"
301940, Тульская обл, Куркинский р-н,
Куркино рп, ул. Школьная, 6-А
MKU.Centr.Buhgalteriya@tularegion.org,
kurkino-61@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/06/106-508/2024

20 июня 2024 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу индивидуального предпринимателя Л. (далее – Заявитель, ИП Л., Индивидуальный предприниматель) (вх. № 3662/24 от 17.06.2024) на действия муниципального общеобразовательного учреждения «Куркинская средняя общеобразовательная школа №2» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупки, предусмотренной частью 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), на право заключения контракта на поставку стульев ученических (закупка №0366300070724000007) (далее – Закупка), руководствуясь статьями 99, 106 Закона, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), при участии:

- Л. – Индивидуального предпринимателя лично;

в отсутствие представителей Заказчика, уведомленного надлежащим образом о дате, времени рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 11.06.2024 заявка ИП Л. с идентификационным номером 116767742 отклонена по следующему основанию: «Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Несоответствия заявленным требованиям: Ростовая группа 2,3,4».

Заявитель отметил, что заявка ИП Л. (предложение о поставке товара) была размещена на электронной площадке ООО «РТС-тендер». После размещения извещения о проведении Закупки заявка Индивидуального предпринимателя была автоматически подкреплена посредством электронной площадки ООО «РТС-тендер», так как указанные в ней характеристики предлагаемого к поставке товара соответствует характеристикам КТРУ 31.01.11.150-00000021 и требуемым Заказчику характеристикам.

В частности, заявка Индивидуального предпринимателя содержит, в том числе следующие характеристики предлагаемого к поставке товара:

- Наименование товара по КТРУ: Стул ученический
- Код товара по КТРУ: 31.01.11.150-00000021
- Регулировка по высоте: Да
- Ростовая группа: 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7

Учитывая изложенное, ИП Л. сможет поставить стулья любой ростовой группы от 1 до 7, следовательно, отклонение заявки Индивидуального предпринимателя является необоснованным.

Заказчик возражал против признания жалобы обоснованной, представил в материалы дела письменные возражения по доводам жалобы.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона, Правилами внеплановой проверки по вопросу соблюдения субъектами контроля требований Закона при проведении Закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о Закупке и электронные документы к нему 11.06.2024 размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 530 100,00 рублей.

Контракт по итогам проведения Закупки Заказчиком не заключен.

Согласно части 1 статьи 24 Закона заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя).

Согласно пунктам 1-3 части 12 статьи 93 Закона в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, в электронной форме с использованием электронной площадки может осуществляться на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, закупка, по результатам которой заключается контракт на поставку товара или контракт, предметом которого является предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" (далее в настоящей части также - товар). Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей. Закупка товара в соответствии с настоящей частью осуществляется в следующем порядке:

1) в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам:

а) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) товарный знак (при наличии);

в) наименование страны происхождения товара;

г) документ (или его копия), подтверждающий страну происхождения товара (в случае, если такой документ в отношении соответствующего товара предусмотрен нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона). В случае отсутствия такого документа (или его копии) такой товар приравнивается к товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств;

д) единица измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей;

е) цена (цены) единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

ж) минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемое участником закупки к поставкам. При этом такое количество товара может быть указано с учетом предусмотренных подпунктом "з" настоящего пункта субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

з) наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов)

или городского (городских) округа (округов) по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

и) срок действия предварительного предложения, который не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. Участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения или отозвать его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части;

к) информацию и документы, предусмотренные подпунктами "н" - "п" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона;

л) минимальный (минимальные) срок (сроки) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара с учетом предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам. Предусмотренные настоящим подпунктом сроки поставки товара исчисляются календарными днями и указываются в предварительном предложении в календарных днях. При этом неуказание в соответствии с настоящим подпунктом минимального (минимальных) или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части;

2) размещение предварительного предложения в соответствии с пунктом 1 настоящей части означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части. При этом ответственность за достоверность информации и документов, содержащихся в предварительном предложении, за соответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, несет участник закупки. Предусмотренное настоящим пунктом предварительное предложение о поставке товара признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки, начиная с осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного подпунктом "а" пункта 5 настоящей части. Участник закупки в порядке, установленном пунктом 1 настоящей части для формирования и размещения предварительного предложения, вправе внести в предварительное предложение изменения. При этом такие изменения применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе после размещения на электронной площадке таких изменений;

3) заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

а) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

б) информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17, 18 и 24 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

в) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях;

г) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона;

д) требования, предъявляемые к участникам закупки и предусмотренные частями 1 и 2 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии);

е) требование, устанавливаемое в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии).

Извещение о Закупке 11.06.2024 размещено Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок.

В разделе «Объект закупки» извещения о Закупке Заказчиком установлены следующие технические характеристики в отношении необходимого к поставке товара:

| Наименование товара | Код позиции | Характеристики товара | | Количество (объем работы, услуги) | Единица измерения | Цена за единицу | Стоимость |
|------------------------------|-----------------------|-----------------------------|-------------------------|-----------------------------------|-------------------|-----------------|-----------|
| | | Наименование характеристики | Значение характеристики | | | | |
| Стул ученический | 31.01.11.150-00000021 | Регулировка по высоте | Да | 180 | Штука | 2945.00 | 530100.00 |
| | | Ростовая группа | 5 | | | | |
| | | | 6 | | | | |
| | | | 7 | | | | |
| | | Тип каркаса | Металлический | | | | |
| Вид материала спинки/сиденья | Фанера | | | | | | |

Согласно пункту 5 части 12 статьи 93 Закона в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений пункта 8 настоящей части с использованием электронной площадки:

а) определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с пунктом 1 настоящей части, не более пяти заявок на участие в закупке (предварительных предложений), соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами "в" и "е" пункта 3 настоящей части, и содержащих наименьшие цены за единицу товара, являющегося объектом закупки. При этом при определении таких заявок не учитываются заявки участников закупки, у которых отсутствует не заблокированное в соответствии с подпунктом "г" настоящего пункта количество товара в размере количества закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части;

б) присваивает каждой заявке на участие в закупке, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, идентификационный номер, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной подпунктом "е" пункта 1 настоящей части. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара. В случае, если несколько заявок на участие в закупке содержат одинаковую цену за единицу товара, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, поданной участником закупки, разместившим в соответствии с пунктом 1 настоящей части предварительное предложение в отношении такого товара ранее других участников закупки. В случае, если в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта определена одна заявка на участие в закупке, такой заявке присваивается первый порядковый номер;

в) направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта порядковых номеров), предусмотренные подпунктом "а" настоящего пункта и содержащие информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "е" и "к" пункта 1 настоящей части, пунктом 2 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона;

г) в случае указания участником закупки в предварительном предложении в соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 настоящей части максимального количества товара блокирует количество товара, указанное в соответствии с таким подпунктом в предварительном предложении каждого участника закупки, заявка которого направлена в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, в размере предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части количества закупаемого товара.

Согласно информации предоставленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» на участие в закупке из числа всех предварительных предложений, определено две заявки (предварительных предложения), соответствующих требованиям, установленным в извещении о Закупки.

В том числе, оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» на участие в закупке была определена заявка ИП Л., содержащая предложение о поставке товара со следующими техническими характеристиками:

Наименование товара по КТРУ: Стул ученический;

Код товара по КТРУ: 31.01.11.150-00000021;

Регулировка по высоте: Да;

Ростовая группа: 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7.

Пунктом 6 части 12 статьи 93 Закона установлено, что не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов, предусмотренных подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, заказчик:

а) принимает в отношении каждой заявки решение о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или решение об отклонении заявки на участие в закупке в случае непредставления информации и документов, предусмотренных подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, либо в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6, 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании решений, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, присваивает каждой заявке на участие в закупке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной подпунктом "е" пункта 1 настоящей части, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара, или являющейся единственной заявкой, которая не отклонена в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

в) формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке, а также размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию, указанную в подпунктах "а" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, идентификационные номера заявок и номера реестровых записей участников закупки, заявки которых направлены заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части. Такой протокол должен содержать дату подведения итогов, идентификационные номера заявок и информацию о решениях, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, обоснование решения об отклонении заявки на участие в закупке (в случае принятия такого решения), содержащее указание на положения заявки на участие в закупке, а также положения настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, а также информацию, предусмотренную подпунктом "б" настоящего пункта;

При этом в соответствии с частью 1 статьи 27 Закона отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным законом, не допускается.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 11.06.2024 заявка ИП Л. с идентификационным номером 116767740 отклонена Заказчиком по следующему основанию: «Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Несоответствия заявленным требованиям: Ростовая группа 2,3,4».

Согласно письменным пояснениям Заказчика, указанные в заявке ИП Л. характеристики предлагаемого к поставке товара не отвечают потребности Заказчика (потребность в приобретении товара ростовой группы: 5; 6; 7).

Кроме того Заказчик отметил, что электронная площадка ООО «РТС-тендер» выбрала заявку ИП Л., как соответствующую техническому заданию Заказчика. Вместе с тем, предложенные ИП Л. характеристики предлагаемого к поставке товара (ростовая группа: 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7) не отвечают потребности Заказчика (ростовая группа: 5; 6; 7), так как не понятно, какой товар в итоге будет поставлен: товар ростовой группы 1,2,3,4,5,6,7 или 5; 6; 7.

Заказчик также указал, что стула с ростовой группой от 1 до 7 не существует, следовательно, непонятно, товар какой ростовой группы подразумевал Заявитель в своей заявке.

Индивидуальный предприниматель отметил, что стула с ростовой группой от 1 до 7 действительно не существует, вместе с тем ИП Л. сможет поставить стулья любой ростовой группы от 1 до 7, следовательно, отклонение заявки Индивидуального предпринимателя необоснованно.

Вместе с тем предложенная Заявителем ростовая группа 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7 не отвечает потребности Заказчика и не может свидетельствовать о том, что Заказчику будет поставлен товар, отвечающий его потребности.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о несоответствии заявки Индивидуального предпринимателя требованиям извещения о Закупке.

Следовательно, рассмотренный довод жалобы не обоснован.

Вместе с тем Комиссией установлено, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 11.06.2024 Заказчиком при обосновании решения об отклонении заявки ИП Л. указано следующее основание: «Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Несоответствия заявленным требованиям: Ростовая группа 2,3,4».

Комиссия отмечает, что в рамках Закупки товар с характеристиками «Ростовая группа 2,3,4» Заказчиком не приобретался. Заявка Заявителя не соответствует требованиям извещения о Закупке в части указания ростовой группы 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7, вместо требуемой 5,6,7.

Согласно пункту 1.1 статьи 31 Закона Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

Согласно по пункту 3 части 12 статьи 48 Закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено, что в разделе «Требования к участникам» извещения о Закупке установлены, в том числе требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона.

Вместе с тем фактов, свидетельствующих о том, что Заявитель не соответствует данному требованию ни Заказчиком, ни Комиссией установлено не было.

При таких обстоятельствах, заявка Заявителя подлежит отклонению по основанию, предусмотренному подпунктом "в" пункта 5 части 12 статьи 93 Закона.

Учитывая изложенное, отклонив заявку Заявителя по основаниям, изложенным в протоколе

подведения итогов, Заказчик допустил нарушение части 1 статьи 27 Закона.

На основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона Комиссия считает необходимым выдать субъектам контроля обязательное для исполнения предписание.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Правилами, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Л. (вх. № 3662/24 от 17.06.2024) на действия Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупки, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона на право заключения контракта на поставку стульев ученических (закупка №0366300070724000007) необоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 27 Закона.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.